

Per. A-1169
-436



TARTU RIIKLIKU ÜLIKOOLI

TOIMETISED

УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ

ТАРТУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
ACTA ET COMMENTATIONES UNIVERSITATIS TARTUENSIS

436

MAJANDUSTEADUSLIKKE TÖID

ТРУДЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ

НАУКАМ

XXV

Per. A-1169
-436

TARTU RIIKLIKU ÜLIKOOLI TOIMETISED

УЧЕННЫЕ ЗАПИСКИ

ТАРТУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

ACTA ET COMMENTATIONES UNIVERSITATIS TARTUENSIS

ALUSTATUD 1893.a. VIHK 436 ВЫПУСК ОСНОВАНЫ В 1893.g.

MAJANDUSTEADUSLIKKE TÖID

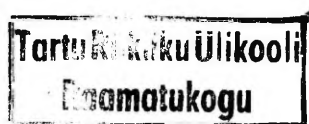
**ТРУДЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ
НАУКАМ**

XXV

**Вопросы эффективности промышленного
производства и транспорта**

TARTU 1977

Редакционная коллегия: Э.Кайтса, В.Кринал, М.Мильян,
И.Сиймон, Э.Хальясте, К.Парвел.



ПЛАТЕЖИ ПРЕДПРИЯТИЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ
В КОМПЛЕКСЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ХОЗЯЙСТВОМ

Э. Ульст

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

1. Экономическая политика как основной
тип политики государства

Экономическая политика совершенствования планирования и управления хозяйством, проводимая в СССР и ряде других социалистических стран, основана на ленинских принципах хозяйствования и направлена на более полное использование преимуществ социалистической системы хозяйства в целях повышения эффективности общественного производства. Цели экономической политики определяются политикой, т.е. деятельностью государства, направленной на сохранение и укрепление существующих общественных отношений.

В наиболее общем смысле цель политики, в т.ч. и экономической политики социалистического государства — строительство коммунизма.

От успеха экономической политики зависит успех других видов политики (социальной, культурной и т.д.). Как учил В.И. Ленин, политика социалистического государства представляет собой "концентрированное выражение экономики".¹ Но, с другой стороны, огромное значение имеет правильный политический подход к экономическим вопросам, без этого рабочий класс "не может решить и своей производственной задачи".² Поэтому методы воздействия на экономику, мероприятия совершенствования управления экономикой должны отвечать политическим задачам конкретного периода, соответствовать интересам социалистического общества.

Общественная собственность на средства производства обуславливает планомерное управление народным хозяйством из единого центра. "Всякий непосредственно общественный или со-

¹ В.И. Ленин. Полн.собр.соч., т. 42, с. 278.

² В.И. Ленин. Полн.собр.соч., т. 42, с. 279.

вместный труд, — отмечает К. Маркс, — осуществляемый в сравнительно крупном масштабе, нуждается ... в управлении, которое устанавливает согласованность между индивидуальными работами и выполняет общие функции, возникающие из движения всего производственного организма в отличие от движения его самостоятельных органов. Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере."³

На стадии социализма методы экономического управления носят государственный характер, регламентируются государством и поэтому неизбежно принимают административный облик. Наиболее ярко административная форма проявляется при прямых методах планомерного управления хозяйством. В.И. Ленин пишет: "Государство, это — область принуждения, "администрирование" и администраторский подход к делу здесь обязательны".⁴

Методы управления постоянно подвергались и подвергаются усовершенствованию. Изменения диктуются объективными условиями развития производительных сил и науки. Развитие науки позволяет лучше познавать законы развития общества, лучше использовать эти законы, усовершенствовать методы и методологию управления, лучше обосновать экономическую политику.

2. Экономический механизм

Отрегулированная, исходя из поставленных целей и конкретных условий, система экономических связей и методов управления экономикой составляет экономический механизм. Термин "экономический механизм" употреблял В.И. Ленин. Он пишет: "Организация учета, контроль над крупнейшими предприятиями, превращение всего государственного экономического механизма в единую, крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом, — вот та гигантская организационная задача, которая легла на наши плечи".⁵

Ценность этого термина в том, что он сосредотачивает внимание на определенной системе хозяйственно-управленческих рычагов и методов, используемых в процессе хозяйст

³ К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч., т. 23, с. 342.

⁴ В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, с. 294.

⁵ В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 7.

ния.

"Хозяйственный механизм в самой общей форме можно охарактеризовать как способ организации общественного производства со свойственными ему формами и методами, экономическими стимулами и правовыми нормами".⁶

История Советского государства и других социалистических стран предлагает большое количество различных вариантов управления социалистической экономикой, различных вариантов хозяйственных механизмов. Их классифицировать по характеру применяемых методов управления очень трудно, потому что в одном и том же механизме могут быть рядом друг с другом использованы различные по характеру методы управления.

Абстрагируясь от неосновного, можно сгруппировать экономические механизмы по методам согласования экономических интересов.

"Экономические отношения каждого данного общества проявляются прежде всего как интересы".⁷ Это положение, выдвинутое Ф. Энгельсом, в полной мере сохраняет свое значение и для социалистического общества. При социализме можно выделить четыре основных типа экономических интересов: интерес общества в целом, выразителем которого выступает государство; интерес коллектива, где человек работает; интерес административно-территориальной единицы, где человек живет (локальный интерес) и личный интерес.

Общественная собственность на средства производства обуславливает теоретическое единство экономических интересов общества и его относительно обособленных частей. Однако единство в основном еще не означает полного совпадения интересов. Между ними существуют неантагонистические противоречия, которые находят разрешение в процессе управления народным хозяйством, путем применения тех или иных методов управления, через тот или иной хозяйственный механизм.

Выше было сказано, что все методы государственного управления носят определенный отпечаток административности. Однако при прямом (директивном) управлении административность доведена до конца, до исполнителя (см. рис. I), а при кос-

⁶ Л. И. А б а л к и н . Хозяйственный механизм развитого социалистического общества. М., 1973, с. 10.

⁷ К. М а р к с , Ф. Э н г е л ь с . Соч., т. 18, с. 271.

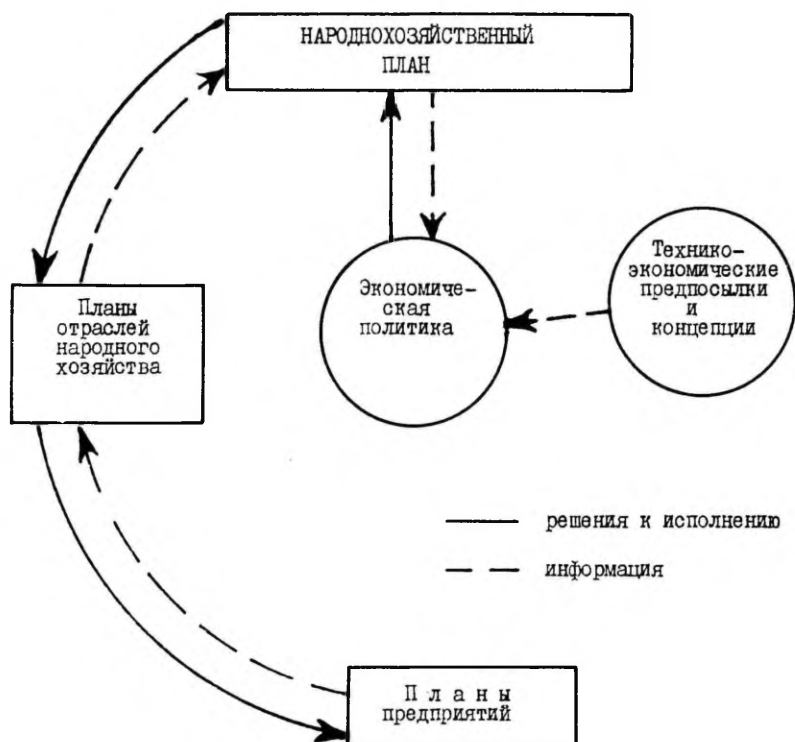


Рис. I. Централизованный тип экономического механизма.

венных методах исполнителю создается определенная экономическая сфера путем установления различных норм, ограничивающих деятельность исполнителя и позволяющих ему самостоятельно принимать решения в пределах установленных границ (см. рис. 2). Исходя из этого можно создать две типовых модели хозяйственных механизмов, применяемых до сих пор в социалистических странах: модель хозяйственного механизма с преобладанием 1) прямых (директивных) методов управления и 2) с преобладанием косвенных (экономических) методов управления.

Применение косвенных методов предполагает определенную децентрализацию (в установленных в централизованном порядке границах) решения, поэтому эти модели иначе могут быть условно названы централизованной моделью хозяйственного механизма и децентрализованной моделью хозяйственного механизма.

3. Централизованный хозяйственный механизм

Экономический механизм руководства советской экономикой, начиная с 30-х годов по 1965 год, имел сильный уклон к централизованному типу хозяйственного механизма.

Основательные структурные сдвиги в народном хозяйстве (индустриализация), война и ее последствия выдвинули на первый план общегосударственные интересы и не дали возможности в полной степени считаться с остальными уровнями экономических интересов.

В послевоенный период европейские страны, ставшие на путь строительства социализма, многое позаимствовали из советского опыта и построили свои экономические механизмы в большой степени по советскому образцу. Таким образом, до начала экономических реформ 60-х годов хозяйственные механизмы социалистических стран имели уклон больше к централизму, чем к децентрализму.

Централизованный хозяйственный механизм в отдельных частях может быть по различному построен, однако можно вывести некоторые общие черты, характерные хозяйственным механизмам до реформы 60-х годов.

1. Общественный интерес доводится до исполнителя административным путем, остальные экономические интересы учитываются слабо.
2. Планы носят иерархический характер и даются по ступеням вниз до предприятия.

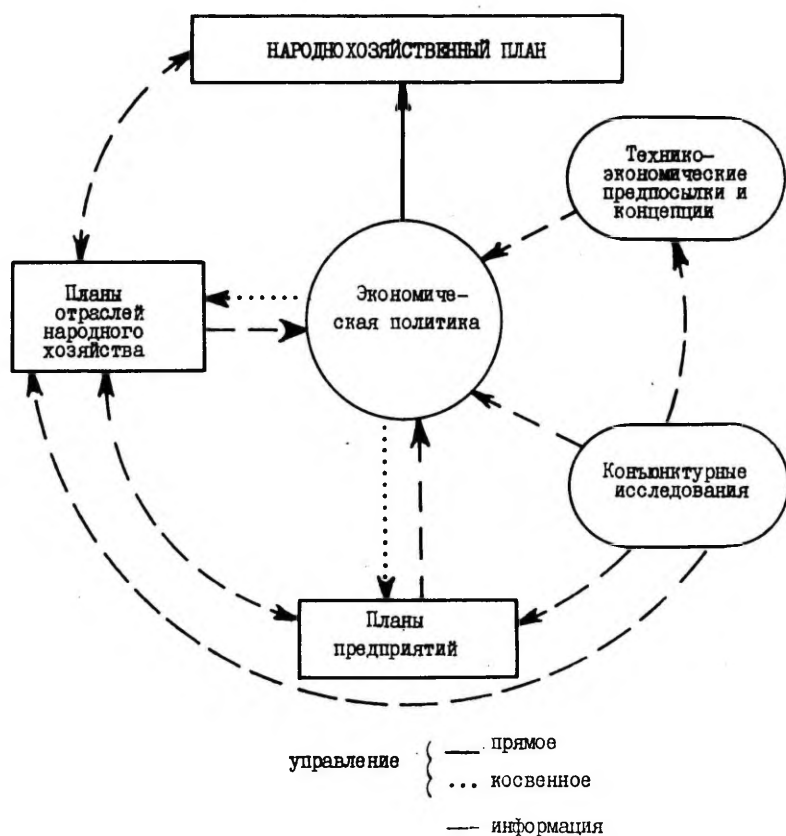


Рис. 2. Децентрализованный тип экономического механизма.

3. Стимулирование построено так, что критерием принимаемых на предприятии решений служит план.
4. Закон стоимости почти не учитывается. Экономические категории активной роли не играют, носят отпечаток административности.
5. Натуральный учет превалирует над денежным.

Следует обратить внимание на то, что централизованный хозяйственный механизм не означает, что косвенные методы управления вообще не используются. Косвенные методы использовались во все периоды, но так как эти методы всегда требуют определенной децентрализации прежде всего ресурсов, то для решения задач дня, требующих максимальной централизации средств, административные методы подходили больше.

Согласование интересов при централизованном управлении происходит следующим образом.

Реализация того или иного относительно обоснованного интереса в значительной мере зависит от пропорций и методов распределения наличных ресурсов. Ресурсы всегда ограничены и поэтому появляется неантагонистическая противоречивость интересов общества и его относительно обособленных частей, которая может быть разрешена с помощью методов распределения.

Например, закон накопления и закон повышения благосостояния народа составляют в каждый данный момент относительно противоречивое единство общественных и личных интересов. Пропорция между фондом накопления и фондом распределения в национальном доходе определяется в централизованном порядке. Каждое предприятие получает плановое задание, обусловленное общественными потребностями. Чтобы коллектив в целом и каждый его член были заинтересованы в выполнении планового задания, последнее закрепляется системой материального стимулирования, т.е. устанавливаются фонды вознаграждения. В результате создается прямая, непосредственная зависимость реализации интересов предприятия и отдельных работников от достижения интереса общества в целом.

Не всегда прямые методы управления давали положительный результат. Например, считают, что переход в 30-е годы к методам прямого государственного планирования в сельском хозяйстве, резкое усиление в этой области механизма административного планирования явилось одной из главных причин, затормозивших развитие сельского хозяйства на многие деся-

тилетия. "Между тем еще в первые годы становления планового хозяйства у нас уже был опыт, когда, например, плановые задания по посевным площадям доводились до каждого крестьянского двора, опыт окончившийся полной неудачей."⁸

Административность в планировании была, несомненно, далеко не главной причиной отсталости сельского хозяйства.

Успешное выполнение тех или иных планов зависит, с одной стороны, от методов управления экономикой, а с другой стороны, от качества планов.

В порядке дискуссии, проводимой в связи с хозяйственной реформой в 1965 году, М. Бреев пишет: "На наш взгляд, совершенно правильно, чем выше уровень предвидения, тем реальнее директивность планирования. Сила последнего определяется, таким образом, не столько тем, каким законодательным органом утвержден план (это имеет, конечно, большое значение), сколько тем, насколько обосновано само предвидение. Из этого, в частности, следует, что директивность заданий эффективна лишь тогда, когда она опирается на предвидение. В противном случае планирование становится чисто волевым, оно приводит к ошибкам в руководстве хозяйством".⁹

4. Экономические рычаги в системе централизованного управления экономикой

На практике в конкретных хозяйственных механизмах методы прямого и косвенного управления экономикой очень тесно переплетаются друг с другом. До хозяйственных реформ 60-х годов такие рычаги косвенного управления экономикой, как цена, рынок, налоговая система, кредит и т.д. были знакомы хозяйственным механизмам социалистических стран. Их характер, функции и сфера применения определялись экономической политикой конкретного этапа. Например, в условиях, когда главная задача состоит в том, чтобы создать материальную базу для индустриализации, цена может ~~ни~~ выражать стоимость и при помощи двухступенчатой системы цен, налога с оборота, отчислений от прибыли, кредита и других экономических рычагов создается единая система, преследующая цель максимальной централизации денежных ресурсов.

⁸ М. Б р е е в. Планирование и предвидение. - "Плановое хозяйство", 1965, № 6, с. 66.

⁹ Там же, с. 58-59.

Финансы и другие экономические рычаги играют определенную роль, но это вспомогательная роль. Регулирование взаимоотношений между государством и предприятиями происходит не путем установления конкретных всеобщих финансовых отношений, а административным путем индивидуально для каждого предприятия. Денежные (финансовые) потоки образуются как побочный продукт административного регулирования. Пассивная роль экономических рычагов и в т.ч. прежде всего финансов в пределах государственного сектора тесно связана с юридическим положением предприятия, с тем, является ли оно обособленным товаропроизводителем или нет, и если да, тогда в какой степени обособленным.

Относительно других секторов экономики (кооперативного, частного) финансовые отношения в условиях централизованного хозяйственного механизма имеют экономические функции стимулятора или регулятора и играют активную роль. Эта роль то положительная, то отрицательная в зависимости от того, насколько построение отношений соответствует поставленной задаче и от того, как они сливаются с хозяйственным механизмом.

Например, с 1933 года при обложении колхозов не облагались сельскохозяйственным налогом доходы от животноводства и производства технических культур. Цель — создание сырьевой базы для промышленности. Налоговая льгота в данном случае использовалась как экономический рычаг. Была ли цель достигнута, на это можно ответить да, а если смотреть более широко, то нет. Сельскохозяйственный налог с колхозов исчислялся с 1933 года в твердых поставках с гектара планового посева. Такой порядок по существу должен был повысить интерес колхозов к выполнению государственных заданий и к повышению урожайности. Однако результатом была большая неравномерность в обложении колхозов различного производственного направления, отставание развития зернового хозяйства, слабость кормовой базы животноводства и т.д.

Первые пятилетние планы по увеличению продукции сельского хозяйства не были выполнены. Экономические рычаги воздействия, выбранные сами по себе неплохо, в общем механизме управления, направленном на первоочередное развитие промышленности, в сельском хозяйстве, не дали положительного результата.

Степень эффективности использования экономических рычагов во многом зависит от обобщения исторического опыта. К

сожалению, нет ни одного капитального труда по истории применения экономических рычагов в управлении социалистическим хозяйством, опыт не изучен и не обобщен, положительные и отрицательные результаты действия экономических рычагов раскрыты не полностью.

5. Децентрализованный хозяйственный механизм

Основные черты децентрализованного хозяйственного механизма следующие:

1) в централизованном порядке разрабатываются основные направления развития (перспективные планы — программы), определяются основные пропорции и распределяются централизованные средства;

2) предприятия (объединения, тресты) организуют производство относительно самостоятельно, составляют планы исходя из потребностей рынка и возможностей снабжения и сбыта. Критерием решений, принимаемых на предприятиях, служит рентабельность;

3) центральные органы руководят предприятием преимущественно косвенно через экономические рычаги (система цен, кредит, порядок распределения доходов, регулируемый рынок и т.д.);

4) определенная децентрализация денежных ресурсов;

5) широкое использование экономических рычагов, четкие финансовые отношения между бюджетом и хозорганами.

Примером децентрализованного хозяйственного механизма может служить советский хозяйственный механизм времен НЭП-а.

Одной из важнейших предпосылок перехода к НЭП-у было установление продналога взамен продразверстки (в 1921 году). Продналог был меньше и после расчетов с государством (уплаты налога) крестьяне излишек продукции могли свободно продавать на рынке. Свобода торговли вызвала оживление частного оборота, организацию мелких частных предприятий. С переходом к НЭП-у прекратилось прямое распределение промышленной продукции в натуре, восстановилась платность товаров и услуг: денежный учет, оценка и калькуляция себестоимости. Были восстановлены такие финансовые институты, как государственное социальное страхование, государственное имущественное страхование, банки и местные бюджеты. Последние имели большое значение в процессе увязки общественных интересов с местными и коллективными интересами, так как служили материальной ба-

зой развития местного хозяйства и осуществления массовых социально-культурных мероприятий. В.И. Ленин писал: "Дело развития "оборота" между земледелием и промышленностью, насчет излишков после уплаты продналога и насчет мелкой, преимущественно кустарной промышленности, требует по самому своему существу самостоятельной сведущей, умной инициативы мест, а потому образцовая постановка уездной и волостной работы приобретает в настоящий момент совершенно исключительную важность с общегосударственной точки зрения".¹⁰

Ранее национализированные мелкие предприятия сдавали в аренду кооперативным организациям и частным лицам или их представляли в распоряжении местных Советов на основе самокупальности. За этими предприятиями был организован контроль. В.И. Ленин пишет: "До тех пор, пока наступит высшая фаза коммунизма, социализм требует строжайшего контроля со стороны общества и со стороны государства".¹¹

Относительно крупной промышленности был взят иной курс. Рост товарно-денежных отношений и расширение сферы действия закона стоимости требовали решительного изменения форм, методов и организации государственных предприятий, снятия их с государственного снабжения и бюджетно-сметного финансирования и внедрения хозяйственного расчета.

Хозяйственный расчет означал усиление учета коллективных и личных экономических интересов.

Внедрение хозрасчета в промышленности коснулось в те времена прежде всего трестов. Отделение их ресурсов от доходов и расходов государственного бюджета способствовало установлению четких финансовых отношений между бюджетом и хозорганами.

При НЭП-е применялись многообразные формы налогов со сборов как по отношению социалистических предприятий, так и частных. Кроме того, существовала многократность обложения рядом налогов. Это означало, что, например, при исчислении промыслового налога оборот по реализации товара привлекался к обложению не только у промышленных предприятий, но и в оптовой и розничной торговой сети. Это позволило выявлять доходы во всех звеньях товаропродвижения и их регулировать.

¹⁰ В.И. Ленин. О работе советского государственного аппарата. М., 1955, с. 137.

¹¹ В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 33, с. 97.

Для обложения частного использовались более дифференцированные и высокопрогрессивные ставки налогов, это помогло ограничению доходов и усиливало процесс их вытеснения. Тем самым налоги выполняли не только функцию перераспределения доходов и воздействия на ту или иную сторону экономической деятельности, но и политическую функцию ограничения экономической власти частнокапиталистических элементов.

Большое значение в годы НЭП-а приобрела контрольная функция финансов. Например, одним из крупнейших прямых налогов, введенных в первый период НЭП-а, был промышленный налог. Он состоял из патентного сбора и уравнительного сбора. Первый взимался при выдаче патентов на право промышленной и торговой деятельности, вторым облагались обороты. Уравнительный сбор содействовал установлению контроля со стороны финансовых органов за развертыванием хозяйственной деятельности, а также за упорядочением учета и отчетности на предприятиях.

Помимо промышленного налога, государственные предприятия, кооперативные и частные организации платили налог с грузов, налог со строений, ренту с городских земель, подоходно-поимущественный налог и др. По обилию налогов, сборов и вообще средств косвенного воздействия на процесс производства НЭП как экономический механизм является своего рода крайностью среди экономических механизмов с уклоном к децентрализации. Однако многое в этом механизме заслуживает внимания и в наши дни как с точки зрения положительного, так и отрицательного опыта.

Хозяйственные реформы, проводимые в социалистических странах, начиная с 60-х годов двигали экономические механизмы этих стран, где больше, где меньше в сторону децентрализованного типа экономического механизма. Однако это произошло в совершенно новых условиях при развитых производственных силах, и это не возврат к НЭП-у и не продолжение НЭП-а, а децентрализация на качественно более высоком уровне в объективно требуемых границах.

6. Изменения в советском хозяйственном механизме после реформы 1965 года

Основные направления изменений в советском хозяйственном механизме заключаются в следующем:

1. Расширение прав предприятий и повышение роли коллективного экономического интереса при улучшении цент-

- рализованного планирования;
2. Сокращение числа директивных плановых показателей, даваемых предприятиям сверху;
 3. Усовершенствование системы материального стимулирования трудящихся;
 4. Внедрение полного хозрасчета.

К настоящему моменту многие предприятия работают уже более десяти лет в новых условиях планирования и экономического стимулирования, а некоторые до сих пор не переведены на новые условия. Много пишут и говорят о результатах хозяйственной реформы, дискутируют и крикикуют.

Основное достижение реформы не в том, что число сдаваемых предприятиям директивных показателей сократилось до минимума и не стоит дискутировать об этом, мало или много это. Основное в том, что реформа положила начало внедрению электронно-вычислительной техники и математических методов в управление экономикой и дала тем самым толчок бурному развитию экономических наук и постепенному усовершенствованию хозяйственного механизма в соответствии с требованиями современного уровня развития производительных сил.

Десятая пятилетка продолжает курс мобилизации интенсивных факторов производства, взятый в девятой пятилетке. Это значит, что требуется повысить темпы роста общественного производства на основе повышения эффективности производства, ускорения окупаемости средств во всех отраслях народного хозяйства. Поставленная цель достигается, с одной стороны, путем повышения научной обоснованности планов и совершенствования методов управления. Предпосылки к этому созданы в виде систем информации, разработкой более совершенных методов планирования с применением экономико-математических методов и электронной вычислительной техники. Достижения экономической науки в этой части позволяют в скором будущем ориентировать плановые и хозяйственные органы на конечные результаты экономической деятельности "в центральных плановых органах это значит программно-целевой подход, а на уровне предприятий - построение системы оценки результатов и стимулирования".¹²

Разработка перспективных программ развития отдельных отраслей производства и народного хозяйства в целом особенно важно в связи с международным разделением труда и сотрудничеством в рамках СЭВ.

Выяснение конечного эффекта производства предполагает увеличение значения ценностного аспекта планирования, измерения фактических затрат овеществленного и живого труда на производство продукции, экономической оценки ресурсов.

Совершенствование механизма управления идет в сторону более эффективного применения экономических рычагов. Последние между собой связаны. Например, механизм цен, приспособленный к максимальной централизации денежных ресурсов с дополняющими его финансовыми отношениями не подходит для решения задач эффективности хотя бы по той причине, что он мешает выяснению фактической эффективности.

Перестройка механизма управления на лад большого использования экономических рычагов должна идти по этапам, разрозненность и противоречивость эффекта не дают.

Ближайшая задача — учет и оценка природных ресурсов. "Система экономических оценок ресурсов должна стать базой централизованно устанавливаемых нормативов платы за все виды ресурсов с учетом их эффективности, взаимозаменяемости и дефицитности. К их числу относится плата за производственные фонды, плата за использование земли и других природных ресурсов (рента), плата за кредит (процент), плата за информационные ресурсы".¹³

7. Платежи по факторам производства как экономические рычаги

Важное место среди рычагов управления экономикой принадлежит платежам по факторам производства. Функция названных платежей — стимулирование более эффективного использования производственных фондов, земли, рабочей силы.

Плата за фонды взимается в той или иной форме в настоящее время во всех странах СЭВ. Она призвана воздействовать на более полное использование производственных площадей и оборудования, на повышение эффективности капитальных вложений, на ликвидацию ненужных запасов оборудования, сокращение запасов товарно-материальных ценностей и т.д.

¹³ Н.П. Федоренко. Указ. статья, с. 235.

Почти во всех социалистических странах плата за фонды не взимается с сельскохозяйственных фондов; в СССР она установлена и с основных фондов совхозов.

В промышленности обложению подлежат обычно кроме стоимости основных фондов и оборотные средства. В Польше плата взимается только со стоимости основных фондов.

Величина платы за фонды рассматривается как минимальная рентабельность, которую должны обеспечить средства, вложенные в фонды.¹⁴ В связи с этим в ряде стран установлена единая ставка. В СССР в большинстве отраслей плата за фонды берется в размере 6%. Имеются отступления от общего правила: не взимается плата с планово-убыточных и малорентабельных предприятий, во многих случаях плата берется в пониженном размере. Например, в совхозах плата за фонды составляет 1%, а в торговле она вообще не взимается. Пока фонды этой отрасли были невелики, стимулирование их лучшего использования не имело особого значения. Но сегодня, когда строятся большие дома торговли, все больше применяется механизация, холодильное, счетное и др. оборудование, проблема отдачи здесь становится все более важной. Быстрыми темпами повышается фондовооруженность сельского хозяйства. Слишком многие исключения от общего правила позволяют предприятиям внедрять капитальные вложения ниже научно обоснованной нормативной эффективности.

Нынешний уровень платы за фонды (и процентов за кредит) позволяет расширять инвестиционный спрос предприятий и объединений. Предложение зависит от возможностей страны и всегда ограничено, и поэтому часть спроса оказывается неудовлетворенной. Выбор по пониженному нормативу, а не путем первоочередного осуществления вариантов с наибольшей отдачей создает условия, где в план могут попасть и менее выгодные варианты, т.е. государство расходует тот же объем ресурсов, но со средней эффективностью ниже научно обоснованного норматива.

Плата за фонды как рычаг управления эффективного использования основных фондов в настоящее время не действует в достаточной степени. Отсутствуют стимулы к экономии по

¹⁴ А.М. Александров, Э.А. Вознесенский
Финансы социализма. М., "Финансы", 1974, с. 231.

этому показателю, поскольку экономия по плате за фонды изымается в государственный бюджет. Этот порядок сохранен даже в экономических экспериментах, проводимых в Министерстве приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, в Главмгавтотрансе и т.д. Сумму экономии от оплаты за фонды следовало бы включить в фонды материального стимулирования, хотя бы в определенной части.

Дифференцированные ставки платы за фонды это то же самое, что продавать товар одному предприятию по одной цене, другому — по другой. Однако существующие до сих пор заниженные цены в некоторых отраслях не обеспечили бы при единых ставках нормальной рентабельности и по существу привели бы к уплате дотации многим предприятиям. Поэтому есть предложения¹⁵ утвердить две ставки платы за фонды: одну за старые (дифференцированную по предприятиям и объединениям), другую — за новые (единую). Такой подход кажется обоснованным, если учесть, что проведенная по состоянию на 1 января 1972 года переоценка основных фондов не привела старне и новые фонды, обладающие разной эффективностью, к "общему ценностному знаменателю".¹⁶

Весомость платы в составе прибыли зависит не только от цен и ставки платы, но и от органического строения производства. В отраслях с высоким органическим строением производства (тяжелая индустрия) плата за фонды достигает 40 — 50% общей массы прибыли, тогда как в отраслях с низким органическим строением производства (легкая промышленность) плата составляет иногда всего 5—10%, или меньше к общей сумме прибыли. В связи с этим предлагают дифференцировать ставки в зависимости от фондоемкости. Однако более действенным рынком, позволяющим одновременно устранять влияние различий в органическом строении производства и добиваться более экономного использования рабочей силы, следует считать предлагаемое обложение фонда заработной платы.¹⁷

¹⁵ П.Г. Б у н и ч . Платежи за материально-финансовые и природные ресурсы. — "Экономика и математические методы", 1976, № 6, с. 1062.

¹⁶ Там же.

¹⁷ А.М. А л е к с а н д р о в , Э.А. В о з н е с е н с к и й . Финансы социализма. М., "Финансы", 1974, с. 231.

Практика ВНР, где плата за фонды существует с 1964 года, а с 1968 года облагаются как производственные фонды, так и фонд заработной платы показывает, что в таком случае 5% по производственным фондам предприятиям гораздо тяжелее нести, чем 25% налога пропорционально фонду заработной платы.¹⁸ Поэтому с 1975 года в основу исчисления платы за фонды принята вместо первоначальной (брутто) стоимости остаточная (нетто) стоимость основных фондов, а с 1976 года повышены ставки по обложению фонда заработной платы.

К плате за фонды как к экономическому рычагу, в принципе позволяющему согласовать спрос предприятий и объединений на ресурсы с их плановым предложением, тесно примыкает плата (проценты) за кредит. По существу норма обоих должна быть единой (на уровне нормативной эффективности производства за вычетом оставляемой на местах хозрасчетной части прибыли). В настоящее время в этом отношении существует явное несоответствие: ставка процента за долгосрочный кредит равна 0,5% (совхозам 0,75%) к непогашенной части долга. Такие ставки допускают преднамеренно низкую отдачу кредита. В других социалистических странах ставки по инвестиционным ссудам гораздо выше, например, в ВНР — 8%, ЧССР — 6%, ГДР — 5%.

За запланированные кредиты в оборотные средства и кредиты по обороту процент взимается на уровне платы за фонды, по просроченным ссудам берется 10%, а за кредиты под сверхнормативные запасы 7%. Кредиты под расчетные документы в пути даются исходя из 2%. Средняя процентная ставка за кредиты в оборотные средства в СССР ниже, чем в других социалистических странах. Например, средняя ставка краткосрочного кредита в ВНР составляет 9,2% (плата за фонды 5%), в ЧССР — 6,0% (плата за фонды 5%), в ГДР — 5,9% (плата — 6%).

Преуменьшение процента за кредит ослабляет материальную ответственность предприятий и объединений перед обществом за соблюдение принципа эффективности использования капитальных вложений и оборотных средств.

Рентные платежи

В условиях общественной собственности на природные ре-

¹⁸ G a d o O t t o . Közgazdasági szabályozó rendszerünk 1976 — ban. Kossuth Könyvkiadó. 1976. с. 23.

сурс (земля, лес, недра и пр.) абсолютная рента отпадает, но в силу того, что предприятия как обособленные товаропроизводители используют по качеству различные земли и участки недр, сохраняется дифференциальная рента как излишек дохода, получаемый от естественного плодородия лучших участков земли, а также от более выгодного их расположения в отношении рынков сбыта. Этот излишек дохода должен поступать в распоряжение государства как представителя общества в целом.

Мобилизация дифференциальной ренты позволяет выравнивать условия хозяйствования, стимулирует производственные коллективы полностью использовать природные ресурсы и преимущества географического положения, укрепляет хозрасчет и режим экономии. Современная система рентных платежей еще не отвечает той потенциальной роли экономического рычага, которую рентные платежи могут играть.

До 1930 года в СССР рентные платежи взимались в форме платы за пользование земельными участками (кроме земель, переданных в трудовое землепользование и закрепленных за совхозами), платы за продажу леса на корню, за эксплуатацию рыболовных угодий, торфяных болот, недр (железной руды, добычу угля и т.д.). Плата взималась за каждый пуд добытого угля, нефти и т.д. Размер платы определялся как разница между ценой одного пуда полезных ископаемых и себестоимостью плюс 6% прибыли.

В 1930 году рентные платежи (кроме земельной ренты) были включены в налог с оборота. В 1934 году была восстановлена плата за отпускаемую на корню древесину. В других отраслях в связи с перестройкой системы цен, исходя не из условий худшего участка, а из среднеотраслевой себестоимости, и в связи с внедрением расчетных цен дифференциальная рента перестала поступать в государственный бюджет (в 1934 году налог с оборота с добывающих отраслей был отменен). Посредством системы расчетных цен дифференциальная рента по существу перераспределялась внутри отрасли в пользу предприятий, эксплуатирующих худшие участки недр.

Сентябрьским (1965) Пленумом ЦК КПСС рентные платежи были восстановлены в виде т.н. фиксированных (рентных) платежей. Понятие рентные платежи восстановлены в нефтедобывающей, газовой, металлургической и в некоторых других, а во многих отраслях дифференциальная рента по-прежнему остается внутри отрасли и перераспределяется при помощи расчетных цен.

Фиксированные платежи взимаются с выработанной продукции в определенном проценте или по твердой ставке с натуральной единицы.

Начиная с 70-х годов в СССР проводятся в крупных масштабах работы по экономической оценке естественных ресурсов, поэтому считают,¹⁹ что назрела необходимость существенно перестроить рентные платежи, исходя из объема ресурсов (с учетом условий их использования) и прекратить практику исчисления ренты с выработанной продукцией.

Весьма важно, чтобы предприятия вносили рентные платежи не только за основной продукт, но и за побочные, что создает стимулы для развития эффективных обогащительных производств, добычи попутных ископаемых.

В Основах земельного законодательства СССР и союзных республик (1969) предусматривается, что предприятия, которым отводятся земельные участки, занятые под сельскохозяйственными угодиями, должны возмещать потери сельскохозяйственного производства при отводе земель для государственных и общественных нужд. Убытки от отвода земель исчисляются как расходы на освоение равновеликой территории новых земель с учетом проведения на них мероприятий по повышению плодородия почвы. Суммы компенсации перечисляются на специальные счета республиканских сельскохозяйственных органов для освоения новых угодий.

Более обоснованным кажется обложение земли, исходя из предполагаемой ренты и ссудного процента. Такая система применяется в некоторых социалистических странах.

В других социалистических странах плата за землю от несельскохозяйственных органов в настоящее время применяется в двух формах: 1) разовая плата за сельскохозяйственные земли при их изъятии на несельскохозяйственные цели; 2) регулярные платежи промышленных и других хозяйственных организаций за пользование землей.

Разовая плата зависит от качества и расположения земли (от предполагаемой ренты) и, как правило, включается в стоимость капитального строительства.

¹⁹ П. Г. Б у н и ч . Платежи за материально-финансовые и природные ресурсы. - "Экономика и математические методы", 1976, № 6, с. 1065.

Регулярная (ежегодная) плата за пользование землей существует в Венгрии, а в Болгарии она взимается в составе особого налога с имущества.

В СССР тоже существует платеж — земельная рента. Она была введена в 1923 году и взималась с городских земель. Земельная рента делилась на основную, поступающую в доход государственного бюджета и дополнительную — в доход местных бюджетов. Ставки основной земельной ренты утверждались общесоюзным законодательством, а дополнительной — местными властями в пределах норм, предусмотренных общесоюзным законом. Имелось в виду, что эти ставки должны исходить из действительной доходности земель, и для определения ее были созданы специальные оценочные комиссии.

В 1927 году основная и дополнительная земельные ренты были унифицированы и целиком переданы местным бюджетам в виде нормированной платы за пользование землей. Всесоюзным законодательством устанавливались предельные ставки земельной ренты по классам поселений, а в пределах этих ставок местные Советы определяли дифференцированные ставки для городов и районов по категориям землепользователей. Оценочные комиссии были упразднены.

В 1942 году число классов было уменьшено и по каждому классу была установлена одна ставка для всех землепользователей.

В 1954 году от земельной ренты освободились земли, занятые государственным жилым фондом, а в 1959 году — земли, предоставленные в пользование государственным и общественным предприятиям, учреждениям и организациям, кроме кооперативных.

Таким образом, земельная рента в настоящее время (с учетом установленных льгот) взимается лишь за земли, предоставленные в бессрочное пользование кооперативным предприятиям, а также отдельным гражданам.

Восстановление земельной ренты с земель, занятых государственным жилищным фондом, вызвало бы увеличение убыточности и без того убыточного жилищного хозяйства, поэтому в нынешних условиях низкой квартирной платы это нецелесообразно. По отношению к государственным предприятиям, где вопрос в настоящий момент стоит, с одной стороны, в стимулировании более эффективного использования земли, с другой — в учета в цене продукции всех издержек общества, следовало бы в об-

чем порядке нормировать платежи за сельскохозяйственные земли при их изъятии на несельскохозяйственные земли и восстановить регулярные платежи земельной ренты. Это позволило бы немного укрепить доходную базу местных бюджетов. В настоящее время удельный вес закрепленных за ними доходов незначительный.

В социалистических странах применяются три метода учета дифференциальной ренты в сельском хозяйстве.

Нормативный метод был разработан в СССР в годы НЭП-а. Сущность метода в том, что для республик, областей и отдельных районов были разработаны средние нормы доходности по объектам сельскохозяйственного производства. На основе норм доходности определялся облагаемый доход крестьянского хозяйства до коллективизации в СССР, а в послевоенный период и в других социалистических странах. В СССР сельскохозяйственный налог основывался на нормах доходности до 1953 года. Высокие нормы доходности были одной из причин слабого развития индивидуальных хозяйств колхозников.

Метод учета дифференциальной ренты, исходя из различий по зонам в уровне издержек производства, урожайности, надоя молока на I голову скота и т.д., исходя из чего устанавливаются зональные цены на сельскохозяйственные культуры, позволяет при помощи дифференциации цен в определенной степени выделить дифференциальную ренту и через налог с оборота мобилизовать его в бюджет. В принципе этот метод в настоящее время применяется, однако фактически в связи с повышением закупочных цен дифференциальная рента остается в сельском хозяйстве.

Сравнительно точный учет дифференциации доходов и дифференциальной ренты обеспечивает кадастровый метод. Учет рентных доходов и их изъятие позволяет выравнивать условия деятельности сельскохозяйственных единиц, поэтому в социалистических странах проведены обширные кадастровые работы. В большинстве стран уже в настоящее время налогообложение построено на основе кадастровых оценок доходности, и сельскохозяйственные предприятия платят рентные платежи и подоходный налог.

В Советском Союзе кадастровые работы не нашли еще отражения в системе обложения. В Литовской ССР и в некоторых других местах в порядке опыта введены дифференцированные цены для закупки мяса и молока, повышенные применительно к плохим

землям (по кадастровым данным) пониженные - к хорошим. В этом случае рента изымается не в порядке последующего распределения прибыли, а через предварительно заниженные цены.

Плата за трудовые ресурсы

Повышение эффективности производства находит свое выражение прежде всего в сбережении времени труда (живого и овеществленного). В нынешних условиях ценообразования, где оптовая цена предприятия содержит только определенную часть расходов на воспроизводство рабочей силы (вне внимания остаются в большей части общественные фонды потребления), цена не в достаточной степени ориентирует производителя на сбережение времени труда как совокупности живого и овеществленного труда.

Чтобы дать обществу и предприятию достоверную информацию о фактических издержках воспроизводства предлагают ввести плату за трудовые ресурсы.²⁰

В настоящее время хозяйственные организации в определенной степени участвуют в покрытии расходов воспроизводства рабочей силы. Это прежде всего расходы на заработную плату и отчисления на социальное страхование. Последние идут непосредственно в общественные фонды потребления.

Из заработной платы в виде налогов отчисляется около 10% в общественные фонды потребления.

Нормы отчисления на социальное страхование в СССР явно занижены, так как не покрывают и 50% расходов на названные нужды. Отчисления составляют в среднем около 6% к фонду заработной платы. В других социалистических странах этот процент выше.

Например, в ВНР до 1976 года предприятия отчисляли в централизованные фонды 25% пропорционально фонду заработной платы, в т.ч. 17% в виде отчислений в пользу фондов социального страхования и 8% в виде налога с заработной платы (рабочие и служащие в ВНР налогами не облагаются). С 1 января 1976 года ставки обоих платежей были повышены на 5%, т.е. в настоящее время предприятия отчисляют всего 35% про-

²⁰ См. Л.И. Бруту с. Об основном хозяйственном критерии экономической эффективности. - В сб.: Экономический анализ, эффективность производства и инженерного труда, ч. II. Тарту, 1976, с. 19 и др.

порционально заработной плате.²¹ Реформа была проведена в целях более равномерного обложения различных факторов производства (основных фондов и рабочей силы).

В ЧССР доля отчислений в пользу социального страхования достигает 25%.

Очевидно обложение трудовых ресурсов в нынешних условиях, учитывая большой дефицит бюджета социального страхования следует начинать с повышения минимум на 100% отчислений на социальное страхование.

8. Цена и налог с оборота

В Программе КПСС подчеркивается: "...следует постоянно улучшать систему цен, приводя ее в соответствие с задачами коммунистического строительства, с техническим прогрессом, ростом производства и потребления, уменьшением производственных издержек. Цена должна во все большей степени отражать общественно необходимые затраты труда, обеспечивая возмещение издержек производства и обращения и известную прибыль каждому нормально работающему предприятию".²²

Совершенствования системы ценообразования на базе обложения цены с общественно необходимыми затратами труда вытекает из экономической сущности самой цены, как денежного выражения стоимости товара. Однако это не означает, что стоимость и цена должны совпадать. Еще К. Маркс отмечал, что "возможность количественного несовпадения цены и величины стоимости, заключена уже в самой форме цены".²³ Дело в том, что стоимость складывается под влиянием различных факторов, которые общество учитывает при определении уровня цен. В настоящее время совершенствование ценообразования предполагает более полное отражение в цене технического прогресса, результатом чего являются новые виды продукции более высокого качества, снятие с производства старых образцов и т.д. "Правильная система ценообразования, — подчеркивается в решениях XXIV съезда КПСС, — должна усилить заинтересованность

²¹ G a d ó O t t ó . Közgazdasági szabályozó rendszerünk 1976-ban. B., Koesuth Könyvkiadó. 1976. c. 24.

²² Материалы XXII съезда КПСС. Стенограф. отчет, часть II, с. 295.

²³ К. М а р к с и Ф. Э н г е л ь с . Соч. том 23, с. II2.

предприятий и объединений в обновлении продукции, улучшении ее качества, ускорении научно-технического прогресса".²⁴

Цены успешно могут выполнить роль стимулятора технического прогресса в том случае, если они на новую продукцию и технику будут установлены, учитывая эффективность продукции в том числе и техники.

"Цены - это мощный рычаг экономического управления в руках социалистического государства, - отмечает А.Н.Косыгин, - и мы должны им пользоваться умело и эффективно".²⁵

Цена должна способствовать разумному сочетанию экономических интересов общества, коллектива и личности. Это достигается разумным сочетанием доходов, реализуемых в цене товара. В настоящее время существенная часть чистого дохода общества реализуется еще в форме налога с оборота. Обложение материально-финансовых и трудовых ресурсов (обложение по факторам производства), несомненно, вызывает структурные сдвиги в ценах, повышение оптовых цен предприятий и их приближение к розничным ценам. Это можно наблюдать и на примере других стран (ВНР и др.), где введены платежи по факторам производства.

Роль налога с оборота как источника дохода государственного бюджета в связи со сближением цены со стоимостью и с реализацией чистого дохода по месту его создания, очевидно, снижается. Эти переустройства позволяют перейти к единой системе цен на средства производства и предметы потребления. А это позволяет более правильно оценивать результаты деятельности отдельных отраслей и коллективов, более эффективно решать вопросы экономического стимулирования и придает цене роль действенного экономического рычага.

Что же касается налога с оборота, то он становится оружием политики цен, используемым для сознательного отклонения цены от стоимости (алкогольные напитки, табак, предметы роскоши и т.д.)

²⁴ Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1971, с. 171.

²⁵ Там же.

9. Платежи из общей прибыли

Известны три способа окончательного сальдирования взаимоотношений между государственным предприятием и бюджетом: во-первых, взносы свободного остатка прибыли, во-вторых, стабильные платежи и, в-третьих, налог с прибыли.

В СССР и некоторых социалистических странах платежи из прибыли осуществляются в виде взносов свободного остатка прибыли, остающегося после уплаты первоочередных платежей из прибыли, образования фондов стимулирования, покрытия запланированных централизованных капитальных вложений, притока оборотных средств и удовлетворения некоторых других потребностей. Положительное значение действующего порядка в том, что он обеспечивает наиболее полную централизацию свободных средств. Отрицательное в том, что распределение не доведено до конца, платежи предприятия не фиксируются — ни абсолютная сумма, ни проценты по отношению к массе прибыли. Такой порядок не способствует укреплению хозрасчета и не повышает интереса предприятия к увеличению прибыли и повышению эффективности производства.

Стабильными платежами, а иногда нормативным методом взимания платежей из прибыли называют применяемый в СССР в виде эксперимента метод, при котором установлен норматив взносов свободного остатка прибыли в бюджет по министерству (главку) на пятилетний срок с разбивкой по годам. Остальная часть прибыли остается министерству, которое за счет этих ресурсов и других источников (амортизация, кредит) должно обеспечить полностью расширение производства отрасли в соответствии с пятилетним планом и его годовой разбивкой. При этом, исходя из указанного норматива, планируется сумма взноса (по годам), которая не может быть уменьшена. На базе общего норматива министерство устанавливает дифференцированные нормативы для объединений и предприятий с учетом их потребностей в средствах.

Аналогичный порядок действовал в ГДР до 1973 года. В связи с трудностями определения перспективного норматива в ГДР с 1973 года перешли на систему отчислений в бюджет твердой суммы прибыли, определяемой на год.

Положительное в названном методе то, что укрепляется хозрасчет в пределах отрасли и уменьшается потребность в бюджетном перераспределении средств между отраслями произ-

водства.

Недостаток в том, что этот порядок предполагает точные планы на несколько лет в период. Практика показывает, что при нынешней системе установления оптовых цен невозможно обеспечить стабильности финансовых планов. Анализ, проведенный на предприятиях Министерства легкой промышленности ЭССР в 1975 году, показал, что, например, план прибыли по всем предприятиям (21 предприятие) в среднем изменили в 5 (максимально 7) раз, план свободного остатка прибыли в среднем в 7 (максимально 11) раз. Первоначальные планы прибыли и свободного остатка по Министерству выполнили на 83,5% и 54,3%. Уточненные планы соответственно на 102,1% и 100,7%.²⁶ Это позволяет прийти к выводу, что к действующим оптовым ценам лучше всего подходит метод свободного остатка — прибыли, индивидуальный подход к каждому предприятию в рамках общих правил распределения прибыли.

Единый, всеобщий порядок обложения прибыли налогом с прибыли, как это применяется в ЧССР, ВНР и НРБ, возможен только в условиях единого порядка ценообразования.

* Академик Н.П. Федоренко предполагает, что совершенствование финансово-кредитных отношений путем перестройки системы распределения прибыли на основе перехода к подоходно-прогрессивному налогообложению может произойти на втором из ближайших трех этапов совершенствования хозяйственного механизма. Это значит, что после того, как на первом этапе будут проведены работы по учету и оценке природных ресурсов и до того, как на третьем этапе будут внедрены прямые формы изъятия дифференциальной ренты.²⁷

Первоочередным, несомненно, является учет и оценка природных ресурсов, а за этим может последовать уже переустройство системы ценообразования. Учет дифференциальной ренты при этом необходим. Только после этого можно будет перейти на налоговое обложение прибыли.

²⁶ Х.В. В и т с у р . О влиянии платежей от прибыли на финансовые показатели предприятий. — В сб.: Экономический анализ, эффективность производства и инженерного труда. I ч. Тарту, 1976, с. 104.

²⁷ Н.П. Ф е д о р е н к о . Вопросы комплексного совершенствования планирования и управления. — "Экономика и математические методы", 1976, № 2, с. 238.

Роль финансов как орудия экономической политики и средства управления экономикой в условиях социализма всегда двойкая: с одной стороны, обеспечить необходимую для выполнения централизованных мероприятий централизацию средств (доходов), с другой стороны, обеспечить стимулирование отраслевых, коллективных, локальных (партикулярных) и личных экономических интересов.

Названные две стороны в определенной степени противостоят друг другу и составляют своего рода полюсные законы финансов.

В известной мере эти два закона сходятся с полюсными законами аккумуляции и повышения благосостояния народа. Экономическая наука к настоящему моменту доказала, что наибольший эффект в повышении общественного производства дает не максимальная аккумуляция, а оптимальное соотношение между аккумуляцией и потреблением, т.е. повышение благосостояния народа само тоже может служить фактором повышения эффективности общественного производства.

Закон аккумуляции ни в коем случае нельзя отождествлять с законом централизации доходов. Сходство между этими двумя парами полюсных законов в том, что как максимальная аккумуляция, так и максимальная централизация не дают максимального повышения эффективности общественного производства. Максимум достигается умелым сочетанием полюсных законов.

Развитие экономической науки, внедрение электронной вычислительной техники и математических методов в планировании, внедрение автоматизированных систем сбора и обработки информации позволяют поставить на научную основу финансовые отношения и лучше их использовать в системе управления.

ABOUT THE PAYMENTS OF ENTERPRISES INTO THE
BUDGET IN THE IMPROVING COMPLEX OF ECONOMIC
MANAGEMENT

E. Ulst

S u m m a r y

The paper deals with the financial relations, mainly with the relations between an enterprise and the budget, as a medium of economic management.

The economic mechanism is formed by the system of economic connections and methods of management applied in the process of direction. Each economic mechanism is formed under the given objective circumstances and is originated to the fulfilling of the concrete assignments of economic policy. Therefore the economic relations including the financial ones which fulfil their task perfectly in a certain stage of development may be a hindering factor in the altered conditions. For example, financial relations (sale tax, profit tax) characteristic of the economic mechanism orientated to the direct management are unsuitable for the economic mechanism orientated to the indirect one. The raising of efficiency of social production presupposes the improvement in the stimulation system and financial relations as a medium of the indirect management. At present the financial relations do not sufficiently stimulate the rise in the efficiency of social production due to their orientation to the direct management.

Rearrangements in the financial relations can gradually take place. The valid price system is a main obstacle for the establishment of more appropriate financial relations.

РОЛЬ ФИНАНСОВ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Г.А. Величко, А.Т. Грузанова, А.К. Фатеев

Одесский институт народного хозяйства

В решении задач, поставленных XXV съездом КПСС, по интенсификации общественного производства и повышению его эффективности большое значение придается оборотным средствам, составляющим важную часть национального богатства нашей страны. Основными направлениями развития народного хозяйства СССР на 1976–1980 годы предусматривается: "Ускорить оборачиваемость оборотных средств в среднем на 3–5 дней. Не допускать образования излишних запасов материалов и оборудования"²

Это даст возможность за годы десятой пятилетки вовлечь дополнительно в хозяйственный оборот материальных ресурсов на сумму II млрд. руб.²

В ходе проведения экономической реформы возросло значение финансов в повышении эффективности использования оборотных средств за счет совершенствования их организации, планирования и управления.

Значительно расширены права промышленных предприятий в области управления оборотными средствами. Предприятиям предоставлено право самостоятельно разрабатывать нормативы собственных оборотных средств и производить разбивку их по элементам в пределах совокупного норматива. В целях стимулирования более эффективного использования оборотных средств введена плата за них в Государственный бюджет. Изменен порядок возмещения недостатка собственных оборотных средств. Недостатки оборотные средства восполняются не безвозмездно, за счет бюджета, а за счет прибыли и банковских кредитов. Повышены

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 169.

² "Экономическая газета", 1976, № 45, с. 10.

штрафные санкции за несоблюдение договорных обязательств по поставкам продукции и ее оплате, увеличены штрафные санкции в отношении потерь, возникающих по вине транспортных организаций. Приняты меры по интенсификации платежей и ускорению оборачиваемости оборотных средств: переход на последующий акцепт платежных документов вместо предварительного, расширение чекового оборота, обеспечение возможности получения краткосрочных кредитов в банке, перевод ненадежных покупателей на порядок предварительной оплаты поставок и др. Учет оборотных средств при расчете показателя рентабельности, являющегося фондообразующим, повышает материальную заинтересованность производственных коллективов в использовании оборотных средств.

Вместе с тем совершенствование управления промышленностью, переход промышленности на двух- и трехзвенную систему управления, создание всесоюзных, республиканских промышленных объединений, производственных объединений требует дальнейшего улучшения организации и управления оборотными средствами.

Одной из важнейших проблем рациональной организации и управления оборотными средствами является их планирование. В настоящее время планирование оборотных средств включает разработку ежегодных нормативов оборотных средств на предприятиях и определение источников финансирования. Действующий порядок определения потребности в оборотных средствах в новых условиях работы промышленности нуждается в совершенствовании. Методика нормирования оборотных средств исходит из того, что движение запасов представляет собой равномерный, стабильный процесс, в действительности оно носит случайный, вероятностный характер. В основе расчета норматива лежат средние величины — средний размер поставки, средний интервал между поставками, среднесуточный расход материалов и т.д. Размер текущего запаса при применении нескольких видов материалов определяется исходя из фиксированной, но не обоснованной величины (50% интервала поставок). Аналогично устанавливается и страховой запас. Поэтому потребность в оборотных средствах предприятий, особенно на внутримесячные даты, как правило, не совпадает с нормативной, так как норматив отражает не действительные, а идеальные "усредненные" условия работы.

При определении потребности в оборотных средствах пред-

приятие ориентируется на необходимость совершенствования хозяйственных связей и организации производства, но практически нормативы определяются на основе достигнутых, фактически сложившихся показателей: размеров и сроков поставок, размеров и периодичности запуска материалов в производство и т.д. Такое положение, видимо, объясняется в значительной мере ограниченным применением вычислительной техники при расчетах. Широкое применение ЭВМ и экономико-математических методов дает возможность применить такую методику определения потребности в оборотных средствах, которая позволит конкретно, с учетом всех многообразных факторов, влияющих на движение оборотных средств, выбрать лучший вариант поставок, запуска в производство, выпуска продукции и ее сбыта, чтобы план оборотных средств отражал действительную потребность в них.

Данные предложения направлены на совершенствование расчетов нормативов методом прямого счета. Вместе с тем включение в состав объединений предприятий, находящихся в одном экономическом районе, имеющих общую технологию производства и выпускающих однородную продукцию, создает широкие возможности для применения типового нормирования оборотных средств, что позволит более эффективно использовать материальные ресурсы.

В условиях полного хозяйственного расчета план оборотных средств должен включать не только годовые и квартальные нормативы, но и показатели изменения потребности внутри планового периода. Такой план, имеющий вид календарного графика, наиболее полно будет отвечать характеру движения оборотных средств и задачам эффективного планового воздействия на этот процесс.

Недостатком действующего порядка определения потребности в оборотных средствах на предприятии является то, что он не увязан с определением потребности в оборотных средствах производственного объединения или министерства, т.е. нормирование оборотных средств не охватывает все звенья управления промышленностью. Более того, разработка нормативов оборотных средств осуществляется самими предприятиями, а кредитных заявок и планов финансирования, как правило, их вышестоящими организациями, что ослабляет экономическую обоснованность в определении источников формирования оборотных средств.

Нормирование оборотных средств, как известно, является основой для определения источников их формирования. Поскольку предприятия самостоятельно планируют потребность в средствах, то они должны сами определять в плане и источники удовлетворения этой потребности. Это исключит возможность ущемления прав предприятий в этой области со стороны вышестоящих организаций. В перспективе решение этой проблемы, на наш взгляд, состоит в создании системы экономико-математических методов управления оборотными средствами на всех уровнях управления промышленностью - в цехе, на предприятии, в производственном объединении.

Говоря о планировании оборотных средств, следует отметить, что в настоящее время нормирование охватывает лишь 80% оборотных средств предприятия. Вне планового воздействия остаются денежные средства, средства в расчетах и некоторые другие. То есть нормирование не охватывает заключительную фазу кругооборота - процесс реализации продукции, превращение товарной формы в денежную. Между тем движение оборотных средств представляет собой единый и непрерывный процесс, который охватывает все формы и стадии их движения: производственную, товарную и денежную. Кроме того, от скорости движения средств в завершающей фазе кругооборота во многом зависит выполнение важнейших показателей, по которым оценивается деятельность промышленных предприятий - плана по объему реализации и прибыли. Отказ от нормирования оборотных средств в стадии кругооборота Т-Д обычно объясняется тем, что размер средств здесь нестабилен, подвержен резким колебаниям. Однако переход к длительным хозяйственным связям между поставщиками и покупателями, совершенствование расчетов создает условия для определения плановых показателей на этой стадии кругооборота. Они могли бы, в свою очередь, стать основой для календарного планирования поступления выручки от реализации продукции, прибыли, платежей в бюджет и банку.

Наряду с совершенствованием методики определения потребности в оборотных средствах весьма важно установить и более экономически обоснованные пропорции между собственными и заемными средствами предприятий в условиях ускорения технического прогресса. Потребность предприятий в средствах в определенный момент времени, как правило, имеет от-

клонения от норматива, которые возникают вследствие несовпадения в поступлении и авансировании денежных средств. Поэтому возникает необходимость наличия постоянного второго источника формирования оборотных средств, которым является краткосрочный банковский кредит. При этом наиболее удобной формой компенсации ежедневных отклонений потребности в средствах является кредитование по полному обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату. Однако размер долевого участия кредита банка в оплате товарно-материальных ценностей и затрат на заработную плату (до 60%) не имеет экономического обоснования. Нахождение оптимального соотношения между собственными и заемными средствами требует полного учета всех источников финансирования оборотных средств, находящихся в обороте предприятия.

Существующая практика планирования не дает возможности достаточно полно учитывать в качестве источников финансирования оборотных средств временно находящиеся в обороте предприятия денежные ресурсы: остатки фондов материального стимулирования, причитающихся платежей в бюджет платы за фонды, фиксированных платежей, подлежащих взносу амортизационных отчислений и т.д. Неполный учет тех или иных источников финансирования оборотных средств, которыми располагает предприятие в каждый данный момент, нарушает хозяйственную организацию хозяйственной деятельности, вызывая искусственный, а не действительно необходимый спрос на кредит. Для того, чтобы правильно рассчитать плановую потребность в краткосрочном кредите, необходимо с помощью электронно-вычислительной техники учесть по срокам и размерам все предлагаемые поступления и платежи. От точности учета в плане действительной потребности предприятия в кредите во многом зависят бесперебойность оборота средств, своевременность расчетов и в конечном счете результаты хозяйственной деятельности.

Улучшение планирования собственных оборотных средств в промышленности требует решения вопроса об устойчивых источниках покрытия прироста собственных оборотных средств. Министерства и главные управления, не имея свободных ресурсов, при определении взаимоотношений подведомственных предприятий с бюджетом не полностью учитывают их потребности в увеличении оборотных средств. Поэтому предприятия при сос-

тавлении финансового плана не могут заранее определить, какой частью прибыли они смогут располагать при планировании прироста собственных оборотных средств. Среди советских экономистов не сложилось пока единого мнения по этому вопросу. На наш взгляд, нельзя согласиться с предложениями использовать для этих целей средства фонда развития производства при действующей практике его образования. Во-первых, его средств может оказаться недостаточно для осуществления всех запланированных мероприятий. Во-вторых, в этом случае возникает возможность использования средств фонда развития не по назначению, так как часть амортизации может быть направлена на прирост оборотных средств.

Размер финансовых ресурсов для пополнения оборотных средств должен прямо и непосредственно определяться результатами хозяйственной деятельности. С этой точки зрения, необходимо увеличить роль прибыли в формировании собственных оборотных средств предприятия. Размер отчислений от прибыли может определяться по нормам, установленным исходя из проектируемых темпов роста объема производства и планируемого ускорения оборачиваемости средств.

Управление оборотными средствами должно дополняться системой строгой материальной заинтересованности и ответственности каждого звена хозяйственного управления за принятие наиболее эффективных экономических решений. Между тем в настоящее время хозяйственный расчет в области организации оборотных средств проявляется не в полной мере. Важным стимулом, побуждающим предприятия к лучшему использованию оборотных средств, является плата за фонды. Но плата взимается лишь за нормируемые оборотные средства, а ненормируемые которые составляют более 20% оборотных средств промышленных предприятий, остаются вне стимулирующего действия платы за фонды. Кроме того, промышленные предприятия вносят плату в бюджет за собственные оборотные средства, за пользование кредитом — уплачивает проценты Госбанку, а за вовлечение в свой оборот средств поставщиков (кредиторскую задолженность) предприятие-покупатель не платит. Получается, что 14% источников оборотных средств являются для предприятия бесплатными. Это не отвечает принципам полного хозяйственного расчета. За кредиторскую задолженность предприятие должно платить тем предприятиям и организациям, за чей счет эта за-

долженность образовалась. В свою очередь, взаимоотношения предприятий с банком также должны строиться на возмездной основе: предприятия платят банку проценты за кредит, а в свою очередь банк должен уплачивать предприятию проценты за его средства, находящиеся на счетах и используемые банком для выполнения своих функций. Тем самым создавалась бы хозрасчетная заинтересованность в эффективном использовании всей массы средств, находящейся в обороте. С этой целью должны быть также внесены изменения в определение уровня рентабельности предприятий. Он должен исчисляться как отношение прибыли к сумме основных фондов и всех оборотных средств, независимо от источников их формирования, так как рентабельность производства зависит не только от эффективного использования собственных средств предприятия, но в значительной степени и от использования заемных ресурсов.

Предлагаемые мероприятия по совершенствованию организации оборотных средств будут способствовать, на наш взгляд, повышению эффективности их использования.

О НОРМИРОВАНИИ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ СОВХОЗОВ

М.А. Сырт

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

В последнее время в совхозах Эстонской ССР наблюдается замедление оборачиваемости оборотных средств — рост остатков оборотных активов опережает рост валовой продукции. Показатель оборачиваемости, т.е. время оборота нормируемых оборотных средств, удлинился с 243 дней в 1970 году до 252 дней в 1975 году. Эта тенденция является, главным образом, результатом увеличения запасов оборотных средств из-за улучшения снабжения совхозов покупными и получаемыми от собственного производства материальными запасами, с одной стороны, и увеличения доли материальных затрат в себестоимости продукции, с другой стороны. За девятую пятилетку остатки покупных оборотных фондов на 1 га обрабатываемой земли в совхозах Эстонской ССР возросли на 15%, а остатки от собственного производства оборотных фондов — на 35%.

Опережающий рост запасов оборотных фондов собственного производства явился в определенной мере результатом удорожания себестоимости сельскохозяйственных продуктов. Например, в совхозах Эстонской ССР себестоимость одной кормовой единицы возросла от 7,8 копеек в 1970 году до 8,9 копеек в 1975 году. В то же время увеличились и расходы на животноводческие продукты. Например, себестоимость привеса крупного рогатого скота возросла от 107 рублей до 127 и свиней — от 93 рублей до 104. Вследствие вышеупомянутых тенденций ожидается и дальнейшее замедление оборачиваемости оборотных средств.

Большая и всевозрастающая потребность в оборотных средствах ставит перед руководителями сельского хозяйства и учеными вопрос об оптимальной потребности в них. Другими словами, возникает вопрос о том, имеются ли в совхозах оборотные средства в недостаточном, в достаточном или в избыточном объемах. Если оборотных средств мало, то могут возникнуть трудности в их своевременном использовании, а также в отношении количества, необходимого для производственного процесса. Но если оборотные средства в избытке, то из-за этого замораживаются денежные ресурсы, которые можно было бы

использовать на другие цели.

Учеными в некоторой степени изучена проблема оптимальности оборотных средств в совхозах Эстонской ССР, но единого мнения нет. Сторонники мнения, что оборотных средств в совхозах в избыточном количестве, подчеркивают, что имеются большие сверхнормативные запасы оборотных средств. Ведь в инструкциях нормирования оборотных средств сказано, что правила позволяют исчислять нормативы на уровне минимальной постоянной потребности в оборотных средствах. Учитывая это, оценка оптимальности снабжения совхозов производственными оборотными средствами зависит прежде всего от того, в какой мере нормативы оборотных средств отражают эти минимальные постоянные потребности. К концу 1975 года нормативы оборотных средств совхозов Эстонской ССР составляли 66,5% от среднегодовых фактических остатков. По некоторым статьям фактические остатки повысили норматив в два раза и больше, как это видно из нижеприведенной таблицы.

Т а б л и ц а I

Фактические остатки и нормативы по некоторым производственным запасам в совхозах Эстонской ССР на конец 1975 года

(в тыс. рублей)

	Фактический остаток	Норма- тив	Остаток от норматива в %
Запасные части и материалы			
для ремонта	5354	4045	132,7
Нефтепродукты	1503	1074	140,0
Твердое топливо	887	473	187,5
Минеральные удобрения	6815	1640	415,5
Сырье для переработки на подсобных производствах и промыслах	1018	433	235,1
Тара и тарные материалы	1345	741	181,5
Строительные материалы для ремонта и прочих нужд основ- ной деятельности	5917	4595	128,8

Уже из приведенных данных видно, что нормативы оборотных средств ниже постоянных запасов этих ценностей. Мы предполагаем, что эти запасы характеризуют и постоянные по-

требности совхозов в этих средствах. Поэтому нормативы, ниже постоянных потребителей, искажают картину оснащенности совхозов оборотными средствами. Причины этого двоякого рода: недостатки нормирования и нехватка собственных источников для финансирования — прироста нормативов оборотных средств.

Что же касается недостатков действующего порядка нормирования, то они вытекают из обстоятельства, что инструкция нормирования выдана в 1965 году, до перехода совхозов на полный хозрасчет, и не учитывает тех сдвигов в производстве, финансах и учете, которые произошли в совхозах.

Недостатки действующего порядка нормирования оборотных средств носят многообразный характер.

Одним из первых недостатков можно назвать трудоемкость и сложность нормирования оборотных средств. Это подтверждается определением 21 частного норматива собственных оборотных средств, причем для нахождения каждого из них составляются сложные расчеты. Контроль показал, что из-за огромной трудоемкости производятся не все предусмотренные расчеты или в них допускаются ошибки.

Вторым пробелом нормирования оборотных средств, помимо трудоемкости, является то, что ко времени нормирования еще не выявлены важнейшие показатели, на основе которых производится нормирование. Совхозы начинают составлять годовой производственно-финансовый план в ноябре-декабре предыдущего года, а окончательно он должен быть готов к январю. Но к этому времени еще не известны минимальные запасы и расход отдельных видов производственных запасов, выручка от реализации, себестоимость и объем валовой продукции и другие показатели предыдущего года. Во время выдачи инструкции нормирования оборотных средств совхозов последние составляли годовой производственно-финансовый план только после окончания годового отчета за предыдущий год. Поэтому и такое расхождение.

Следующим недостатком нормирования оборотных средств является то, что при нормировании нескольких элементов оборотных средств за основу берется минимальный остаток предыдущего года. Это требование, как недостаток нормирования, обосновывается рядом причин.

Прежде всего минимальные запасы могут быть очень разными по годам, из-за чего нормативы, при определении по ин-

струкции, могут сильно колебаться в отдельные годы, несмотря на то, что потребность в оборотных средствах остается стабильной. Еще можно предположить и то, что нормирование оборотных средств, если за основу берутся минимальные остатки прошлого года, способствует стремлению совхозов сохранить остатки этих оборотных средств относительно высокими, чтобы они были стабильными и не вызывали колебаний нормативов.

И, наконец, нормативы по некоторым элементам оборотных средств вообще не могут покрывать их постоянные запасы. Например, основой исчисления норматива по минеральным удобрениям служит их месячный подвоз, хотя потребность в них гораздо больше из-за круглогодичного завода, а расходуются они в основном в летнее время. Чтобы хранить остатки минеральных удобрений в пределах норматива, их следует сеять круглогодично или же отказаться от завоза в зимнее время. Но оба эти пути неприемлемы. Отчетные данные на конец 1975 года показали, что остатки минеральных удобрений в совхозах Эстонской ССР составили пятимесячный подвоз. Аналогичное противоречие норматива и фактической потребности проявляется и в отношении к жидкому топливу. Основой нормирования считается минимальный остаток предыдущего года, но позднейшие постановления требуют от хозяйств хранения резервуаров с топливом максимально заполненными.

Недостатки нормирования оборотных средств совхозов не ограничиваются вышеприведенными, ибо мы привели только самые существенные из них.

Преимущественно из-за названных недостатков некоторые совхозы самовольно не нормируют оборотные средства согласно инструкции, а совершают это по аналитическому методу. При нормировании они исходят из постоянных запасов оборотных средств за последние годы и от ожидаемого роста этих остатков в результате расширения производства в планируемом году. Одновременно с планированием прироста нормативов учитываются возможности нахождения источников для финансирования прироста собственных оборотных средств.

Большинство совхозов все же пытается нормировать по правилам те оборотные средства, нормативы которых учитывают плановые остатки на конец года (а именно, незавершенного производства, семян и молодняка животных). По этим статьям оборотных средств в производственно-финансовом плане имеются таблицы для определения нормативов. Но и здесь допускаются

крупные ошибки. Анализ ряда совхозов Эстонской ССР (взяты совхозы, название которых начинается с буквы "К") показал, что в 1975 году эти нормативы были близки к фактическим остаткам на конец года только в 22% случаев (см. табл. 2). Отклонения составляли $\pm 5\%$. А свыше половины случаев нормативы отклонялись от фактических остатков более, чем на 25%.

Т а б л и ц а 2

Сравнение фактических остатков оборотных средств с нормативами на конец 1975 года в ряде совхозов Эстонской ССР

(количество хозяйств)

Фактический остаток отличается от норматива на конец года	Молодняк животных	Семена	Незавершенное производство растениеводства
Свыше +50%	I	4	2
+25% до +50%	5	13	2
+5% до +25%	10	7	5
-5% до + 5%	10	-	8
-25% до - 5%	I	3	8
ниже -25%	-	-	2

Ошибки в планировании потребностей и остатков оборотных средств связаны с общим уровнем планирования, что зависит от правил и проведения планирования и от квалификации плановых работников. Из этого следует, что улучшение планирования потребности в оборотных средствах, комплекса заданий и их преодоление должны оставаться в компетенции соответствующих органов.

Что же касается остальных номируемых оборотных средств, то в большинстве совхозов нормативы по ним определяются по аналитическому методу.

Улучшение планирования потребностей и нормативов оборотных средств привело бы нормативы оборотных средств в соответствие с обоснованными потребностями в этих средствах. Одновременно это позволило бы решить и проблему, касающуюся излишков оборотных средств. Практически эти методы не влияют на фактический уровень оснащенности хозяйств оборотными средствами. Избежать излишних оборотных средств в действительно-

сти помогли бы, в основном, два средства: усиление учета и контроля за приобретением и использованием оборотных средств и улучшение централизованного снабжения совхозов оборотными средствами. Под упорядочением снабжения мы понимаем ликвидацию дефицитности покупных оборотных средств и доведение до минимума времени с момента заказа совхозами ценностей до доставки их в хозяйства снабженческой организацией.

Основной целью совершенствования нормирования оборотных средств совхозов является упрощение работы и достижение наиболее объективного результата.

Мы не одобряем предложения (считаем его преждевременным) об установлении совхозам в целях упрощения нормирования только сводного норматива оборотных средств. При кредитовании совхозов в условиях полного хозрасчета исходят из общего норматива товарно-материальных ценностей и расходов на производство, т.е. из обеспеченности одного объекта кредитования исключаются незаполненные нормативы других кредитруемых ценностей. Исходя из этого аспекта, нет необходимости в детализации общего норматива оборотных средств. По-видимому, для улучшения планирования правильнее было бы оставить на несколько лет некоторые нормативы для запасов самых крупных артикулов оборотных средств, т.е. на содержание молодняка животных и животных, находящихся на откорме, на расходы растениеводства под урожай будущих лет, а также запасов семян, оставив порядок их нормирования прежним. Эти элементы самые подвижные и составляют большую долю от всех оборотных средств. В общем нормативе эти три частных норматива по совхозам Эстонской ССР на конец 1975 года составляли 80%. Делая это предложение, обращаем внимание и на то, что улучшится и уровень планирования таким образом, чтобы планируемые запасы на конец года минимально отличались от фактических.

Нормирование же остальных оборотных средств следует упростить. В числе общего норматива собственных оборотных средств сумма отдельных нормативов названных элементов оборотных средств колеблется в пределах 20%, а отдельные нормативы всех этих элементов незначительные и составляют лишь десятые доли процента или несколько процентов. Как мы уже видели, они обычно не нормируются по инструкциям. По этим оборотным средствам целесообразно ввести сводный норматив, так называемый "норматив прочих оборотных средств", рост которого необходимо поставить в зависимость от роста валовой

продукции, учитывая при этом влияние расширения производства на рост запасов прочих оборотных средств. Базисом может служить итоговая сумма частных нормативов прочих оборотных средств в предыдущем году. Рост норматива определяется тогда отношением между темпами роста остатков прочих оборотных средств на конец года и объемом валовой продукции за три-пять последних лет. Высшим пределом норматива прочих оборотных средств может служить средний остаток этих средств за последние три года.

Приведем пример. Валовая продукция увеличивается в планируемом году на 8%. За последние пять лет она возросла на 30%, а остатки прочих оборотных средств — на 45%. Значит рост прочих оборотных средств опережает рост валовой продукции и составляет по сравнению с ним 150% ($\frac{45 \cdot 100}{30}$), поэтому рост норматива прочих оборотных средств в планируемом году равен 12% ($\frac{8 \cdot 150}{100}$).

Если контролирующие органы (банк, например) требуют, то норматив прочих оборотных средств можно разделить между отдельными статьями баланса по аналитическому методу.

Необходимо гораздо лучше (нежели это делалось до сего времени) решать вопрос об источниках финансирования прироста собственных оборотных средств, так чтобы трудности в этой области не мешали планированию требуемого прироста норматива, ибо в некоторых хозяйствах нехватка собственных источников в виде прибыли до сих пор часто мешает планированию прироста норматива.

Временно для этой цели можно использовать ссуды Госбанка с уплатой их в течение двух лет. При пользовании ссудой в год ее оплаты совхоз должен обладать достаточным количеством источников как для оплаты ссуд, так и для финансирования прироста собственных оборотных средств. А это значит, что ссуды временно облегчают положение, толкая тем самым финансовые затруднения вперед, в дальнейшем приводя к их увеличению.

Выход отсюда таков: расширить круг источников финансирования прироста собственных оборотных средств.

Предлагаем, что если в результате усовершенствования порядка нормирования или по другим причинам совхоз испытывает недостаток в источниках финансирования прироста собственных оборотных средств, то ему следует разрешить в таком слу-

чае использовать средства фонда расширения и укрепления хозяйства. Обосновываем это тем, что наряду с капитальными вложениями и затратами на капитальный ремонт увеличение собственных оборотных средств является одним из компонентов укрепления и расширения производства. Можно добавить еще и то, что при недостатке собственных оборотных средств в обязательном порядке для покрытия этого недостатка используются средства спецфондов. Естественным было бы дать руководству совхоза право для финансирования прироста собственных оборотных средств с той целью, чтобы направить эти средства в фонд укрепления и расширения хозяйства.

Если совхоз полностью использовал кредит в планируемом году и продолжает испытывать недостаток в плановых источниках для погашения ссуд, полученных на прирост собственных оборотных средств, следует разрешить использовать по недостающей части страховой фонд совхоза, а при его нехватке и страховой фонд министерства, поскольку страховой фонд используется для погашения необеспеченных ссуд. Разумнее было бы планировать расходование страхового фонда и в конечном счете использовать его для погашения ссуд, полученных на прирост собственных оборотных средств, еще до возникновения просроченной задолженности.

Применение на практике этих предложений позволило бы устранить те затруднения, которые возникают при финансировании прироста собственных оборотных средств.

THE NORM FIXING OF THE CIRCULATING MEDIA

OF STATE FARMS

M. Sbrg

The norms of the circulating media of state farms are considerably lower than the average reserve of these circulating media as the norms do not cover even the minimum need of these circulating media.

The shortcomings of the norm fixing of circulating media are the following: the large amount of this work; not all the necessary initial data are present by the time of the norm fixing and the regulations demand that the norms of some reserves of circulating media should be fixed lower than the minimum need is.

The norm fixing of the circulating media of state farms could be improved towards simplifying and getting more

objective results.

The norms of young cattle and fatlings, plant cultivation, unfinished production, and seedcorn should be fixed in the scope of the need of the planned year's end.

Other circulating media should have a common norm, the growth of which is determined by the growth of the total output and the growth of other normalized circulating media arising from the total output.

To cover increase of the norms of circulating media when the profit stops, the means of a stimulation fund (the fund for strengthening the farm) should be permitted to be used. To repay the bank loan taken to cover the increase of the norm of circulating media, one could use the means of the insurance fund if one's own means are insufficient.

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ МАТЕРИАЛЬНОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ РАБОТНИКОВ СОВХОЗА

Х.А. Сийгур

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

1. Задача правового регулирования материаль- ного стимулирования работников совхоза

В осуществлении комплексной программы подъема сельского хозяйства на основе межхозяйственной специализации и концентрации производства, перевода его на современную индустриальную базу, партия исходит из ленинского принципа материальной заинтересованности трудящихся в повышении эффективности производства.¹ Основную роль в реализации материальной заинтересованности работников совхозов в повышении эффективности производства имеет соответствующая организация оплаты их труда. Организация оплаты труда работников совхозов осуществляется путем правового регулирования отношений по оплате труда, чтобы последовательно проводить в жизнь оплату по труду и тем самым обеспечить материальную заинтересованность работников в повышении эффективности своего труда, выражающуюся в конечном счете в эффективности производства.

Специфика сельскохозяйственного производства и организации труда определяют особенности правового регулирования отношений по оплате труда работников совхозов. Несовпадение периода труда и производства обуславливают необходимость обеспечить материальную заинтересованность работников как в увеличении выполнения работ, в качественном и срочном проведении их, так и в увеличении производства продукции с закрепленных угодий и животных (птиц), в улучшении ее качества, в снижении себестоимости единицы продукции. Таким об-

¹ См. постановление ЦК КПСС "О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции". - "Экономическая газета", № 24, июнь 1976 г., с.3 и сл.

разом, правовое регулирование отношений по оплате труда работников совхозов охватывает, с одной стороны, отношения по оплате труда за выполненные работы, а, с другой стороны, отношения по оплате труда по произведенной продукции. Обе группы отношений являются частями единого отношения по оплате труда работников совхозов и правовое регулирование их направлено на достижение общей цели — на повышение эффективности совхозного производства.

Коллективные формы организации современного сельскохозяйственного труда предполагают такое правовое регулирование отношений по оплате труда работников совхозов, чтобы было обеспечено единство интересов каждого работника с интересами своего трудового коллектива и материальная заинтересованность каждого работника в улучшении результатов хозяйственной деятельности всего совхоза. Но, учитывая роль, которую играют разные работники в руководстве и в осуществлении производственного процесса, правовое регулирование отношений всех работников совхоза, начиная с рядового рабочего и кончая директором, призвано обеспечить такое единство и такую дифференциацию в оплате их труда, чтобы было обеспечено последовательное проведение оплаты по труду и чтобы оплата труда всех работников была направлена на достижение общей цели.

В социалистическом обществе, где вся экономика организована на плановых началах, вознаграждение работников совхозов не может быть не связано с принятием напряженных, но оптимальных планов по производству или реализации сельскохозяйственной продукции и с выполнением и перевыполнением их.

Все вышесказанное не может не усложнять правового регулирования отношений по оплате труда работников совхозов.

2. Стимулирование рабочих совхозов к увеличению объема выполняемых работ, к качественному и срочному выполнению их

По действующему законодательству стимулом увеличения объема выполняемых работ является для рабочих сдельная оплата их труда, исходя из норм труда и тарифных ставок, установленных по разрядам работ. Оплата за выполненные работы исходя из централизованно установленных тарифных ставок и

децентрализованно (администрацией совхоза по согласованию с профкомом) установленных норм труда обеспечивает необходимое единство и дифференциацию в оплате труда рабочих совхозов и равную оплату за равный труд.

Но сделанные расценки, как правило, не дифференцированы по качеству выполненных работ и поэтому все рабочие получают одинаковую плату, независимо от того, как они выполнили работу — удовлетворительно, хорошо или отлично. Такая оплата не может стимулировать повышение качества работ. Также не стимулирует повышения качества выполняемых работ и повременная оплата труда. Правда, применяемые для оплаты труда рабочих системы оплаты труда — аккордно-премиальная, сдельно-премиальная, связывая оплату труда с произведенной продукцией², имеют положительное влияние и на качество выполняемых работ, так как в данном случае имеется определенная связь между качественным выполнением работ и количеством и качеством (а также себестоимостью) произведенной продукции. Но было бы неправильно переоценивать это влияние, так как в связи с длительным процессом производства (особенно в растениеводстве), доплата за продукцию и премии по конечным результатам труда могут быть выплачены только после каждого периода (цикла) производства, т.е. в редкие сроки. Поэтому необходимо дифференцировать оплату за выполненные работы по их качеству.

По действующему законодательству дифференциация оплаты труда по качеству выполненных работ возможна как путем введения дополнительной оплаты за доброкачественное и срочное выполнение важных работ³, так и путем установления соответствующего премирования за счет фонда материального поощрения совхоза⁴.

² Ст. 2-4 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства", утв. пост. Госкомтруда и Президиума ВЦСПС от 15 июня 1970 г. (№ 182/П-13). (В дальнейшем "Типовое положение об оплате труда рабочих совхозов"). — "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 6 и сл.

³ Ст. 9 и II "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". — "Бюллетень Госкомтруда" 1970, № 10, с. 9 и сл.

⁴ Ст. 6 "Положения о фонде материального поощрения совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, переведенных на полный хозяйственный расчет". Утв. Министерством сельского хозяйства СССР Госкомтруда, Министерством финансов СССР, ВЦСПС 3 июня 1967 г. — "Бюллетень Госкомтруда", 1967, № 11, с. 4 и сл.

Через эти формы возможно и стимулирование рабочих к срочному (досрочному) выполнению работ путем увеличения объема выполнения работ в лучшие агротехнические (зоотехнические) сроки, что в свою очередь имеет значение для увеличения производства качественной и дешевой сельскохозяйственной продукции. Срочному выполнению работ в оптимальные сроки содействует оплата по повышенным сдельным расценкам во время проведения массовой уборки урожая, косвенно влияют и применяемые системы оплаты труда, которые связывают оплату труда с произведенной продукцией. Но, как правило, рабочие сами не имеют права выбирать время выполнения работы, а выполняют ее по указанию администрации. Поэтому и являются необходимыми специальные стимулы для срочного выполнения работ. Оплата только по количеству и качеству выполненных работ прямо не может стимулировать срочное выполнение работ.

3. Стимулирование работников совхозов к увеличению производства качественной и дешевой продукции

Связь оплаты труда рабочих с произведенной продукцией, т.е. с конечными результатами труда достигается путем дополнительной оплаты (доплаты) за произведенную продукцию или за выполнение плана сверх определенного уровня, а также премированием как за перевыполнение плана производства (реализации продукции), так и за снижение прямых затрат или себестоимости единицы продукции, или за получение прибыли⁵.

⁵ Ст. 2, 3 и 30 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 6 и сл., ст. 2 и 3 "Типового положения об оплате труда руководящих работников и специалистов совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства". Утв. пост. № 182/П-13 Госкомтруда и Президиума ВЦСПС от 15 июня 1970 г. (в дальнейшем "Типовое положение об оплате руководящих работников и специалистов совхозов"). - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 31 и сл.

1. При аккордно-премиальной системе оплаты труда подразделению (звену, отряду и т.д.) или отдельному рабочему определяется аккордное задание как часть планового задания по производству определенного вида продукции, плановый объем работ для получения этой продукции и сумма заработной платы для выполнения этого объема работ (т.н. тарифный фонд заработной платы). Исходя из этих данных, но принимая сумму заработной платы в размере 125%, устанавливаются расценки за единицу производимой продукции или ее стоимость⁶.

Расценка за единицу продукции представляет собой своеобразную комплексную сделную расценку вспомогательного характера. В ней уже содержится поощрение, которое будет действовать, начиная с выполнения аккордного задания (плана производства продукции) сверх 80% при условии, что не превышен плановый объем работ на 25% или больше. Расценка за единицу продукции позволяет измерить выполнение аккордного задания, обеспечивает заинтересованность в экономии труда, в увеличении производства продукции, в повышении ее качества и в снижении ее себестоимости. Все это имеет важное значение, так как в сельскохозяйственном производстве, как правило, отсутствует возможность для досрочного выполнения аккордного задания по производству продукции.

Устанавливается ли расценка за единицу продукции в натуральном или стоимостном выражении, решается администрацией совхоза по согласованию с рабочим комитетом профсоюза в зависимости от конкретных условий совхоза. Оба способа имеют положительные и отрицательные стороны. Эффективность того или иного способа зависит полностью от правильного применения его с учетом конкретных условий. В совхозах Эстонской ССР, как правило, расценка устанавливается со 100 руб. производимой продукции, так как это позволяет легче

⁶ П."а" ст. 2 и ст. 3 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 6 и сл.;

учитывать качество продукции в условиях, когда подразделение производит продукцию разных видов. Во всяком случае, для учета качества продукции в оплате труда и для стимулирования рабочих к повышению его, расценки за единицу продукции должны быть дифференцированы по качеству продукции.⁷ При установлении расценок со стоимости продукции, как правило, качество продукции отражается в цене сдачи продукции. Правовой гарантией правильности определения расценок за единицу продукции является установление их администрацией совхоза по согласованию с рабочим комитетом профсоюзом, а также проверка их правильности при утверждении совхозного положения об оплате труда рабочих вышестоящей организацией.

Чтобы рабочие были заинтересованы в принятии оптимальных планов производства продукции, необходимо их стимулирование как путем дифференциации размеров премии за производство продукции, так и преимущественным предоставлением льгот за счет фондов стимулирования совхоза. Необходимо обратить внимание рабочих и на то, что с увеличением плана производства, как правило, увеличивается и сумма поощрения, содержащаяся в расценках за продукцию.

До получения продукции за работу рабочие получают заработную плату за выполненные работы по сдельным расценкам (установленным исходя из нормы труда и тарифной ставки). Она представляет собой основную заработную плату, а не аванс за счет оплаты труда по произведенной продукции. Получение ее гарантировано рабочим независимо от конечных результатов труда — производимой продукции. Периодическая и гарантированная выплата основной заработной платы является серьезным стимулом для рабочих к увеличению объема выполняемых работ, к качественному их выполнению, что, в свою очередь, имеет положительное влияние и на производимую продукцию⁸.

⁷ П. "а" ст. 2 и ст. 3 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". — "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 6 и сл.

⁸ Х.С и й г у р. О некоторых вопросах оплаты труда рабочих и служащих совхозов. — Ученые записки ТГУ, вып. 389. Труды по правоведению ХХІ. Тарту, 1976, с. 35 и сл.

После получения и оприходования продукции рабочим выплачивается разница между заработной платой, исчисленной по произведенной продукции и заработной плате за выполненные работы. Такая разница возникает, если заработная плата за выполненные работы меньше заработной платы по произведенной продукции. Доплата за продукцию тем больше, чем выше выполнение и перевыполнение плана производства продукции и чем меньше затрачено заработной платы на выполнение работ, словом, чем лучше был организован труд.

Доплата за продукцию, начисленная по конечным результатам труда, подлежит распределению между членами соответствующего коллектива по заработной плате, выплаченной им за выполненные работы. На право на доплату за продукцию не имеют временные рабочие и те постоянные и сезонные рабочие, которые оставили работу без уважительных причин до завершения уборки урожая (получения продукции) и выполнения важнейших работ незавершенного производства⁹. Следовательно, доплата за продукцию не может быть распределена по заработной плате только тех рабочих, которые имеют право на доплату. Поэтому обоснованной является практика тех совхозов, которые сначала определяют сумму доплаты за рубль заработной платы, выплаченной всем рабочим, принимавшим участие в коллективной работе, а потом определяется принадлежащая каждому работнику, имеющему право на доплату, сумма доплаты, исходя из выплаченной ему заработной платы за выполненные работы. Такой порядок распределения доплаты за продукцию, во-первых, исключает возможность, чтобы постоянные и сезонные рабочие получали доплату за счет временных рабочих и тех постоянных и сезонных рабочих, трудовые правоотношения которых прекрати-

⁹ Ст. 8 и 40 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда" 1970, № 10, с. 9 и 16. Невыплата доплаты временным рабочим связана с кратковременностью и случайностью их труда в совхозе. Поэтому для них установлен более эффективный порядок стимулирования. В других случаях невыплата доплаты за продукцию является одним стимулом для работы в течение всего (основной части) цикла производства.

лись без уважительных причин; во-вторых служит одним стимулом для выполнения возможно большего объема работ самими постоянными и сезонными рабочими.

Из предыдущего вытекает, что доплата за продукцию является способом поощрения за хороший труд, обеспечивающий получение продукции на определенном уровне и содействующий повышению качества продукции и снижению себестоимости. Она является частью дополнительной заработной платы, целью которой является обеспечение связи между оплатой труда и конечными результатами труда. Она отличается от премии как по своему назначению, так и по правовому режиму.

Премии установлены в целях достижения заранее определенных показателей при соблюдении предусмотренных условий и выплачиваются в совхозах, как правило, за достижения сверх норм (плана). Рабочие могут быть лишены премии полностью или частично за производственные упущения, часто введение премирования или установление (уточнение) размера премии является правом администрации совхоза (по согласованию с рабочим комитетом профсоюза). Введение доплаты за продукцию является обязательным для администрации, в централизованном порядке точно установлен порядок ее исчисления и тем самым и ее размер. В законодательстве нет оснований лишения рабочего доплаты частично или полностью за производственные упущения. В этом состоит ее сходство с основной заработной платой, хотя получение ее зависит от достижения определенного уровня производства продукции, и она не выплачивается всем рабочим. Она представляет собой самостоятельную форму целевого поощрения. С экономической точки зрения, она связывает оплату труда с произведенной продукцией прежде всего в пределах плана, а премия за сверхплановую продукцию — с фактическим приростом продукции по отношению к плану.¹⁰

При сдельно-премиальной системе оплаты труда связь оплаты труда с произведенной продукцией достигается путем

¹⁰ См. А.П.В о р о н ц о в. Производительность труда и заработная плата в совхозах. М., 1973, с. 195.

установления специальной дополнительной оплаты, начиная с выполнения плана производства свыше 80%.¹¹ По своему значению и правовому режиму она играет такую же роль, как доплата за продукцию при аккордно-премиальной системе оплаты труда. В тех случаях, когда продукцию получают постоянно, рабочие оплачиваются только за произведенную продукцию по расценкам за единицу продукции, которые уже содержат и поощрение.¹²

Связь оплаты труда работников совхозов с произведенной продукцией достигается и при помощи премирования. Так, предусмотрено премирование рабочих по основной системе премирования, во-первых, за перевыполнение плана производства продукции с учетом ее качества, и, во-вторых, за сокращение прямых затрат на единицу продукции или снижение ее себестоимости по сравнению с планом.¹³ По дополнительной системе премирования предусмотрено еще премирование рабочих за сохранность и хорошее использование тракторов и сельскохозяйственных машин,¹⁴ за экономию горючего и смазочных материалов,¹⁵ за сдачу молока и сливок пониженной кислотности.¹⁶ У руководящих работников и специалистов совхозов оплата труда связывается с произведенной (реализованной) продукцией, во-первых, путем установления должностных окладов в зависимости от планового объема производимой или реализуемой продукции, во-вторых, путем доплаты за перевыполнение плана производства или реализации продукции, в-третьих,

¹¹ П. "б" ст. 2 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 7.

¹² Ст. 4 того же типового положения.

¹³ Ст. 30 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 14 и сл.; Х.А.С и й г у р. Некоторые правовые проблемы премирования рабочих и служащих совхозов. - Уч. записки ТГУ. Труды по экономическим наукам ХХI. Тарту, 1976, с. 18 и сл.

¹⁴ Ст. 18 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с.

¹⁵ Постановление Совета Министров СССР от 28 апреля 1967 г. № 376. СП СССР 1967, № 11, ст. 66.

¹⁶ Постановление Совета Министров ЭССР от 20 мая 1968 г. № 177. ВВСП ЭССР, № 24, ст. 173.

премированием за перевыполнение плана производства или реализации продукции и за получение прибыли.

Несмотря на различия в показателях и условиях премирования разных категорий работников совхозов в зависимости от их роли в производстве, основное премирование всех работников является премированием за перевыполнение плановых показателей, образует единое целое и направлено на стимулирование работников к достижению общей цели — перевыполнению плана производства (и реализации) дешевой доброкачественной продукции.

По основной системе показатели премирования установлены в централизованном порядке и ни совхоз, ни вышестоящая организация не имеют права заменить их.¹⁷ Совхоз или вышестоящая организация имеют право и обязаны дифференцировать размер премий в соответствии с конкретными условиями производства и труда, а также определить, за сокращение каких прямых затрат вводится премирование. Зато по некоторым видам премирования по дополнительной системе совхоз имеет право устанавливать как показатели премирования, так и размеры премии.

Показатели премирования по основной системе установлены в стоимостном выражении, что позволяет сравнивать результаты разного рода и вида работ, разных коллективов и работ. Но для обеспечения выполнения плана производства самых важных видов сельскохозяйственной продукции, условием премирования руководящих работников и специалистов за перевыполнение годового плана производства или реализации продукции является выполнение плана производства в натуре по зерну и мясу, а в специализированных совхозах, кроме того, по продукции основной отрасли.¹⁸

Как правило, премии работникам совхозов исчисляются исходя из коллективных результатов труда. Типовое положение об оплате труда рабочих не определяет порядка распределения

¹⁷ Об единственном исключении см. ст. 30 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". — "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 14.

¹⁸ П. "а" ст. 3 "Типового положения об оплате труда руководящих работников совхозов". — "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 31 и сл.

коллективной премии. В практике коллективная премия распределяется между членами соответствующего коллектива в таком же порядке, как и доплата за продукцию, распределение которой урегулировано типовым положением об оплате труда рабочих.¹⁹ Такая практика является логичной и заслуживает фиксирования в законодательстве.

4. Дальнейшее совершенствование материального стимулирования работников совхозов

Современная система стимулирования работников совхозов основывается, на наш взгляд, на правильных принципах. Но для повышения эффективности стимулирования требуется дальнейшее совершенствование правового регулирования соответствующих отношений. Ведь

1) система стимулирования рабочих к увеличению объема выполняемых работ, к повышению их качества и к срочному выполнению является громоздкой, осуществляется за счет разных источников, требует довольно сложных расчетов и иногда обуславливает автоматизм в стимулировании (напр., оплата по повышенным сдельным расценкам).²⁰

Поэтому, на наш взгляд, пора отказаться от названных разных форм стимулирования к выполнению работы и перейти на стимулирование рабочих путем премирования за выполнение или перевыполнение норм труда в зависимости от качества выполненных работ, а также за срочное (досрочное) выполнение работ в лучшие агро- (зоо-) технические сроки, предоставляя администрации совхоза право по согласованию с рабочим комитетом ввести премирование по тем или иным показателям и условиям, а также определять размеры премии. Нельзя забывать, что стимулирование к качественному и срочному выполнению работ имеет большое значение на качество и количество производимой продукции и может быть успешным только с учетом конкретных условий хозяйства.

¹⁹ П. "а" ст. 2 "Типового положения об оплате труда рабочих совхозов". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 6 и сл.

²⁰ Х.С и й г у р. Стимулирование рабочих совхозов с целью улучшения выполнения трудовых задач. - Уч. записки ТГУ, вып. 403. Труды по экономическим наукам XXIV. Тарту, 1976, с. 55 и сл.

2) немало недостатков имеет система премирования работников совхозов. Она не позволяет достаточно учитывать особенности конкретного совхоза при установлении показателей и условий премирования разных категорий работников, что понижает роль премирования в решении задач, стоящих перед конкретными совхозами.

Доплата руководящим работникам и специалистам совхозов за перевыполнение плана производства или реализации сельскохозяйственной продукции²¹ явно дублирует премирование их за перевыполнение плана производства или реализации сельскохозяйственной продукции, не содействует принятию совхозами реальных планов производства и реализации продукции, так как снижение должностных окладов руководящих работников и специалистов компенсируется ростом доплаты и премиями за перевыполнение плана. Практически отсутствует премирование руководящих работников и специалистов за выполнение текущих трудовых заданий.

Премирование за получение сверхплановой продукции и за сокращение прямых затрат (за снижение себестоимости) или за получение прибыли между собой не связаны. Работник может получить полную премию за сверхплановую продукцию даже в случаях повышения запланированной себестоимости (прямых затрат) или при невыполнении плана прибыли и наоборот.

При премировании не учитывается фактическое повышение достигнутого уровня производства или реализации продукции при невыполнении плановых показателей.

Для устранения отмеченных нами недостатков существующей системы премирования было бы целесообразно учитывать положительный опыт премирования, накопленный при проведении опыта по премированию работников в совхозах Министерства сельского хозяйства Эстонской ССР.²² Для повышения эф-

²¹ Ст. 2 "Типового положения об оплате труда руководящих работников" - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 10, с. 31.

²² Постановление Госкомтруда и Секретариата ВЦСПС от 17 сентября 1970 г. № 340/26 "О проведении опыта в совхозах и других государственных предприятиях сельского хозяйства Министерства сельского хозяйства Эстонской ССР по премированию работников за счет единого источника - фонда материального поощрения и образования этого фонда в зависимости от прибыли и роста производства сельскохозяйственной продукции". - "Бюллетень Госкомтруда", 1970, № 12, с. 18 и сл.; Д.М я р т м а а. Эстонский эксперимент. М., 1974, с. 21 и сл.

фактивности премирования работников совхозов целесообразно совершенствовать правовое регулирование в следующих направлениях.

1. В централизованном порядке установить показатели и условия премирования только руководящих работников и специалистов центрального аппарата совхозов, а право установить показатели и условия премирования всем другим работникам предоставить администрации совхоза по согласованию с рабочим комитетом профсоюза.

2. Изменить соответствующий порядок образования фонда материального поощрения работников совхоза таким образом, чтобы было возможно премировать всех работников совхозов во всех случаях за счет фонда материального поощрения и тем самым укрепить связь между результатами хозяйственной деятельности совхоза и дополнительной оплатой работников.

3. Целесообразно отказаться от доплаты руководящим работникам и специалистам за перевыполнение плана производства или реализации сельскохозяйственной продукции, совершенствуя окладную систему и систему премирования названных работников.

4. Для предотвращения возможности получения полной премии за перевыполнение одного показателя при невыполнении другого, целесообразно установить определенную зависимость исчисления премии по одному показателю от выполнения другого (напр., зависимость между премированием за перевыполнение плана производства продукции и соблюдением запланированной себестоимости).

5. Для усиления стимулирующей роли премий руководящих работников и специалистов целесообразно распространить порядок премирования, существующий в опытных совхозах Эстонской ССР, на все совхозы. Ведь премирование руководящих работников и специалистов центрального аппарата совхоза за каждый процент прироста валовой сельскохозяйственной продукции по сравнению с уровнем, достигнутым за предшествующие три года, за каждый процент прироста прибыли

по сравнению с уровнем за такой же период, за получение прибыли повышает их материальную заинтересованность в повышении эффективности совхозного производства. Установление уменьшения премии за каждый процент перевыполнения плана прибыли и невыполнения плана производства валовой продукции или прироста прибыли создает стимулы для оптимального планирования в совхозах, связывает поощрение работников и плановые показатели. Выплата премии за выполнение квартальных планов продажи государству сельскохозяйственной продукции (нарастающим итогом с начала года), авансом за счет премии за прирост валовой продукции, позволит постоянно стимулировать руководящих работников и специалистов совхозов, будет содействовать ритмичному выполнению планов продажи государству сельскохозяйственной продукции.

ÜBER DIE RECHTLICHE REGELUNG DER MATERIELLEN STIMULIERUNG VON SOWCHOSARBEITERN

H. Siigur

Z u s a m m e n f a s s u n g

Der Aufsatz beginnt mit der Erörterung der Anforderungen, die dem System der materiellen Stimulierung der Sowchosarbeiter und seinem Grundteil - den Entlohnungssystemen gestellt werden. Die rechtliche Regelung der Entlohnung der Sowchosarbeiter erfasst die Entlohnungsverhältnisse einerseits in Hinsicht auf die geleistete Arbeit, andrerseits hinsichtlich der erzeugten Produktion.

Beide Verhältnisse können als einzelne Teile eines einheitlichen Entlohnungsverhältnisses der Sowchosarbeiter betrachtet werden. Ihre rechtliche Regelung hat zum Zweck die Erreichung des allgemeinen Zieles der Erhöhung der Effektivität des Produktionsprozesses in Sowchosen. Ihre Aufgabe ist es, der Genährleistung der Einheit der Interessen jedes einzelnen Arbeiters, seines Arbeitskollektivs und des Sowchoses beizutragen. Mit der Vereinheitlichung und Differenzierung der Arbeitsentlohnung fördert sie die folgerichtige Durchsetzung des Prinzips der

Entlohnung gemäss der Arbeitsleistung, in dem sie die Bestrebungen der Arbeiter auf die Erlangung des allgemeinen Zieles - der Annahme der Erfüllung und der Übererfüllung der angespannten Produktionspläne und der Pläne der Realisierung von Landwirtschaftsprodukten richtet.

Im Aufsatz werden verschiedene Methoden und Wege gezeigt, die Arbeiter und Angestellten anspornen könnten, den Umfang ihrer Arbeit zu vergrössern, sie schneller und besser zu leisten (Entlohnung nach dem Leistungstarif gute und schnelle Ertrichtung von wichtigen Arbeiten, Prämierung u.s.w.).

Es wird auf die Notwendigkeit hingewiesen für die Erhöhung der Qualität der Arbeit besondere Stimuli anzuwenden.

Ferner wird das geltende Entlohnung - und Stimulierungssystem behandelt, das die Arbeiter und Angestellten der Sowchose zur Erzeugung der Produktion von besserer guter ermuntern soll (Lohnzuschlag, Prämierung). Es wird unterstrichen, dass die Bezahlung für die geleistete Arbeit der Grundlohn ist und dass der Zuschlag für die geschaffene Produktion einen Teil des Ergänzungslohns, eine selbstständige Form, der ein bestimmtes Ziel verfolgenden Förderung darstellt, die die Bindung zwischen dem Lohn und den endlichen Arbeitserfolgen sicherstellen soll. Es wird auf seine Verschiedenheit von der Prämie sowie hinsichtlich seines Zwecks als auch hinsichtlich seiner rechtlichen Regelung betont.

Es werden analysiert die grundlegenden und ergänzenden Systeme der Prämierung von Arbeitern, leitenden Funktionären und Spezialisten in Sowchosen sowie die Ordnung der Prämienverteilung.

Auf Grund dieser Analyse gelangt der Autor zum Schluss, dass das geltende System der Stimulierung von Sowchosarbeitern auf richtigen Prinzipien aufgebaut ist. Obgleich in der rechtlichen Regelung der betreffenden Verhältnisse einige Mängel vorhanden sind (Mehrheit der Stimulierungsquellen, Schwerfälligkeit der Stimulierung in gewissen Fällen, ungenügende Möglichkeit konkrete Zustände in einzelnen Sowchosen in Betracht zu ziehen u.s.w.).

Für die Vervollständigung der rechtlichen Regelung des Lohnsystems der Sowchosarbeiter wird vom Autor vorgeschlagen:

1) Die Prämierung der Sowchosarbeiter in allen Fällen aus dem Fond der materiellen Förderung;

2) in zentralisierter Ordnung die Kennziffern und Prämierungsbedingungen nur für die leitenden Funktionäre und Spezialisten des Zentralapparates eines Sowchoses bestimmen und den Direktoren der Sowchase das Recht zuzusprechen dies für alle andere Arbeiter in Einvernehmen mit der Gewerkschaftsorganisation zu tun;

3) auf die Gewährung von Zuschüssen den leitenden Funktionären und Spezialisten der Sowchase für die Übererfüllung des Produktionsplanes oder des Planes der Realisierung von Landwirtschaftsprodukten zu verzichten und anstatt dessen ihr Lohnsystem und ihre Prämierungsordnung zu vervollständigen;

4) die Prämierung für die Überschreitung des erlangten Niveaus der Produktion oder der Realisierung von Landwirtschaftsprodukten ähnlich der in der Estnischen S.S.R. eingeführten experimentellen Ordnung einzurichten.

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ВЗАИМОСВЯЗИ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА СТРОИТЕЛЬСТВА

В. Раудсепп

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

I. Особенности и значение строительства как отрасли материального производства

Строительство (совокупность подрядных строительных организаций — строительная индустрия) является важной отраслью народного хозяйства. Выделение строительства в особую отрасль производства вовсе не означает, что оно оторвано, изолировано от других отраслей. Строительство неразрывно связано со всеми отраслями хозяйства, и прежде всего с промышленностью, которая является основой социалистической экономики. В.И. Ленин подчеркнул, что крупная машинная промышленность является единственной материальной основой социализма. Приведем некоторые примеры о взаимосвязях строительства с другими отраслями (рис. 1).

1. Связи с промышленностью. Ст промышленности строительных материалов строительство получает основную массу необходимых ему материалов, деталей, конструкций. Машиностроение вооружает строительство передовой техникой (башенные краны, экскаваторы и др. механизмы) и оборудованием. Нередко эти отрасли называют материально-технической базой строительства.

2. Большое значение для строительства имеет транспорт, с помощью которого на строительные площадки доставляется необходимое оборудование, конструкции, детали и другие материалы.

3. Наряду с производственной сферой строительство имеет тесные связи с непроизводственной сферой. Непроизводственная сфера обслуживает нужды строителей (учебные заведения готовят кадры рабочих, техников и инженеров для строительства, органы здравоохранения заботятся о здоровье строителей и т.д.).

При проектировании финансово-кредитного механизма строительства необходимо подчеркнуть то, что строительство имеет огромное межотраслевое значение и в то же время является самостоятельной отраслью народного хозяйства. Основным

признаком, отличающим строительство от других отраслей материального производства, является характер её продукции — создание (на основе проектов и с помощью выполнения строительно-монтажных работ) неподвижных основных фондов для различных отраслей народного хозяйства.

При изучении финансового механизма строительства необходимо обратить внимание на то, что во многих случаях терминология по строительству не обладает ещё необходимой точностью и устойчивостью. Соответствующие критические замечания имеются от многих авторов. Например, проф. М.Ф.Дьячков пишет, что в действующей практике вместо термина "капитальные вложения" нередко применяется термин "капитальные затраты". В других случаях с понятием "капитальные вложения" отождествляется понятие "капитальные работы" или "капитальное строительство". В действительности эти термины имеют различное значение.¹ С другой стороны, термин "строительство" применяется не только в своем прямом значении (строить, сооружать, производить стройку), но и в случае, когда, например, речь идет о социалистическом, культурном строительстве и т.д. В связи с этим часто для обозначения строительства как отрасли материального производства, создающей неподвижные основные фонды народного хозяйства, применяется также термин "капитальное строительство".² Термин "капитальное строительство" применяется в широком смысле слова во многих частных экономических науках (статистика, финансы, планирование, анализ, бухгалтерский учет и др.). В этом случае, например, статистика капитального строительства охватывает как статистику капитальныхложений, так и статистику строительства (строительной индустрии).³ При определении предмета курса анализа хозяйственной деятельности в строительстве проф. М.Ф.Дьячков пишет: "предметом данного курса — плановый процесс хозяйственной деятельности в области капитального строительства. Такой деятельностью занимаются, с одной стороны, застройщики — заказчики, а с другой — организации, производящие строитель-

¹ М.Ф. Дьячков, Статистика капитального строительства. М., "Статистика", 1970, с. 5.

² И.С. Зеняков, М.Я. Русаков, Экономика строительства. М., "Высшая школа", 1967, с. 18.

³ М.Ф. Дьячков, Статистика капитального строительства. М., "Статистика", 1970, с. 5.

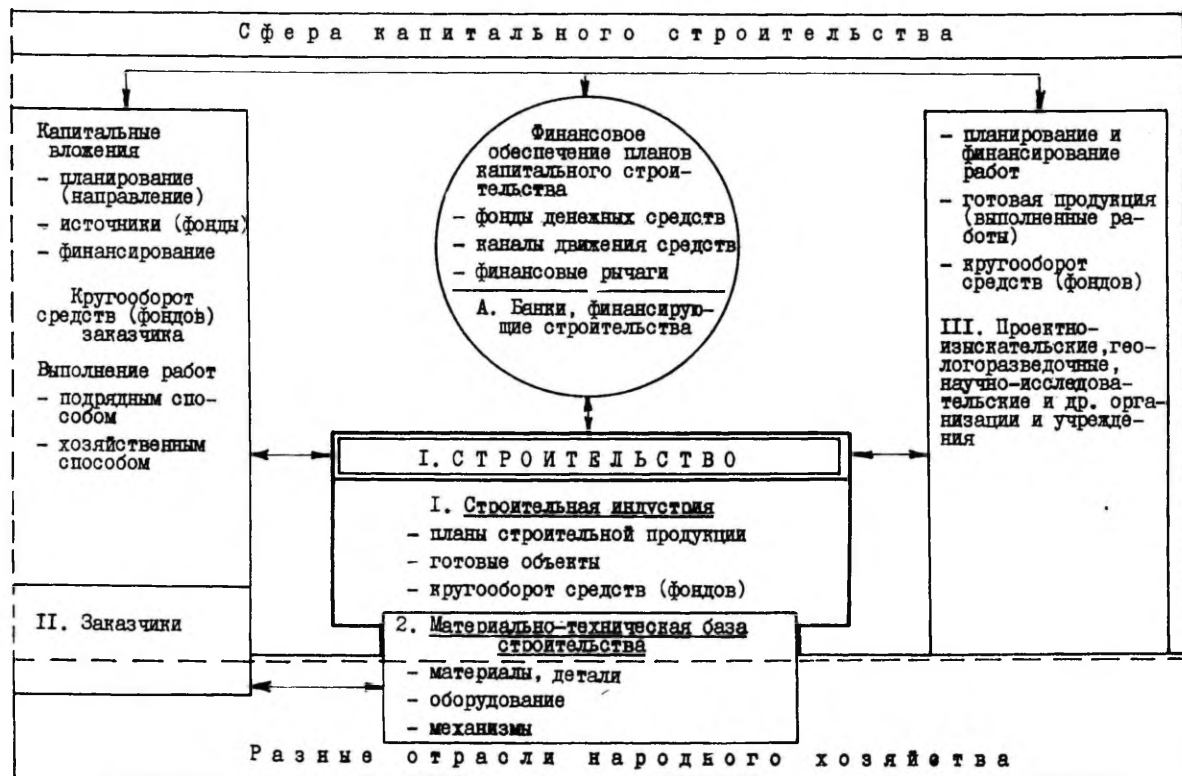


Рис. I. Основные элементы и взаимосвязи финансового механизма строительства.

ные и монтажные работы, а также проектно-исследовательские и геологоразведочные организации – подрядчики".⁴ Но имеются и случаи, когда термин "капитальное строительство" применяется в более узком смысле слова. Например, в бухгалтерском учете. "Предметом бухгалтерского учета в капитальном строительстве являются социалистическая собственность, находящаяся в строительных организациях в виде хозяйственных средств, ее движение, совершающееся в процессе производства, и результаты работы строительных организаций, обобщенные в денежном выражении с применением натуральных и трудовых измерителей".⁵ С целью выделения основных элементов и взаимосвязей финансового механизма строительства мы придерживаемся применения термина "строительство". В состав этого термина входит: а) строительство как процесс производства строительно-монтажных работ; б) строительство как отрасль народного хозяйства, представленная совокупностью подрядных строительно-монтажных организаций (строительная индустрия); в) строительство как деятельность по реализации капитальных вложений. Строительство как отрасль, в свою очередь, подразделяется на ряд видов в соответствии с теми отраслями хозяйства, в которых оно производится (промышленное, сельское, жилищное и т.д. строительство).

Реализация капитальных вложений происходит в сфере капитального строительства. Конечно, капитальное строительство и строительное производство находятся в тесной связи, но отнюдь не тождественны.⁶ Применяя термин "капитальное строительство", мы выдвигаем на первый план проблемы финансирования и долгосрочного кредитования капитального строительства. Этим круг (число) элементов и взаимосвязей финансового механизма строительства расширяется, поскольку появляются проблемы планирования и эффективного использования капитальных вложений.

⁴ М.Ф. Дьячков. Анализ хозяйственной деятельности в строительстве. М., "Финансы", 1976, с. 6.

⁵ Бухгалтерский учет и анализ хозяйственной деятельности в строительных организациях. Коллект. авторов под рук. проф. М.В.Дмитриева. М., "Финансы", 1967, с. 9.

⁶ Строительная индустрия, основная деятельность которой заключается в производстве строительных работ, может выполнять и такие отдельные их виды, которые не относятся к капитальному строительству. 66

В связи с вышеизложенными проблемами нужно отметить следующие положения: а) финансирование и кредитование — это комплекс процедур, применяемых в хозяйственной практике в целях обеспечения финансовыми ресурсами выполнения проектных и строительно-монтажных работ; б) теория функционирования финансового механизма строительства разрабатывается в прикладной финансовой науке, т.е. науке о финансах строительства.

2. Основные элементы и взаимосвязи финансового механизма строительства в сфере капитального строительства

Сфера капитального строительства включает: а) строительную индустрию; б) предприятия и организации различных отраслей, осуществляющие работы хозяйственным способом; в) заказчиков, в распоряжении которых находятся капитальные вложения; г) проектно-изыскательские, геологоразведочные и научно-исследовательские (строительного профиля) организации. Кроме того, к сфере капитального строительства относится деятельность трудящихся, осуществляющих индивидуальное жилищное строительство собственными силами.⁷

Финансовый механизм строительства охватывает прежде всего денежные отношения (связи) между организациями и предприятиями, образующими данную отрасль (строительство), между органами управления подотраслей, входящих в отрасль, а также между отраслью в целом и общегосударственными финансами и кредитом. При проектировании финансового механизма строительных организаций особо следует выделить денежные отношения между предприятиями. В ходе выполнения планов строительной продукции строительные организации привлечены в денежные отношения заказчиками, поставщиками, транспортными организациями и др. предприятиями.

Финансы социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства образуют основу советской системы финансов. Они непосредственно связаны с процессом производства, распределения и использования общественного продукта. С помощью их рациональной организации обеспечивается непрерывный кру-

⁷ Справочник экономиста по строительству. Под ред. М.Х.Лапидуса и А.Н.Молчанова. Л., Стройиздат, 1972, с. 5.

гооборот средств, бесперебойная смена форм стоимости, своевременное поступление денежных ресурсов, их правильное распределение и использование. На этих общих положениях основывается организация финансов строительных организаций, заказчиков, поставщиков, проектных, транспортных и других организаций и предприятий. Интересно отметить, что удельный вес строительства в валовом общественном продукте страны составляет в среднем 10%, национальном доходе — 9,5%, производственных основных фондах — 4% и прибыли — 5%.

Новые задачи в сфере капитального строительства намечены в документе "Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы". В VI разделе указано, что в капитальном строительстве основной задачей является повышение эффективности капитальных вложений, обеспечение дальнейшего роста и качественного совершенствования основных фондов, быстрого ввода в действие и освоения новых производственных мощностей во всех отраслях народного хозяйства за счет улучшения планирования, проектирования и организации строительного производства, сокращения продолжительности и снижения стоимости строительства.⁸

Роль финансов в социалистическом воспроизводстве проявляется прежде всего через систему финансирования капитальных вложений. Мы уже выше отметили, что в целях выяснения роли финансово-кредитного механизма в социалистическом воспроизводстве и совершенствования системы денежных отношений в масштабе предприятий, отраслей и всего народного хозяйства огромное значение имеет исследование связей между финансами, национальным доходом и общественным продуктом. Особое значение имеет национальный доход, поскольку за счет него общество может удовлетворять растущие потребности всех своих членов, а также обеспечивать дальнейшее расширение производства. В СССР более 20% национального дохода направляется на капитальные вложения.

3. Схематическое отражение основных элементов и взаимосвязей финансового механизма строительства

Блок I. Строительство.

I. Строительная индустрия. Огромный объем строительномонтажных работ осуществляется в основном сетью постоянно

⁸ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 211.

действующих строительно-монтажных организаций с находящимися в их ведении предприятиями и хозяйствами; эти организации составляют строительную индустрию, т.е. строительную промышленность, оснащенную современной машинной техникой и укомплектованную постоянными квалифицированными кадрами.⁹ Во многих учебниках о финансах строительства центральное место занимают издержки (затраты) строительного производства и рентабельность подрядных организаций.¹⁰ Эти издержки финансируются¹¹ за счет специальных источников и от эффективности произведенных издержек зависит результативность всего строительного производства. Наряду с этим особенно большое значение приобретает своевременное поступление средств от заказчиков за выполненные работы в целях создания фонда денежных средств, необходимого для бесперебойной хозяйственной деятельности подрядных организаций.

Вся финансовая работа в подрядных организациях должна быть направлена на то, чтобы обеспечить эффективное использование основных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, выявлять и мобилизовать внутрихозяйственные резервы с целью выполнения планов ввода в действие сооружаемых объектов.

2. Материально-техническая база строительства. Необходимо обратить внимание на то, что в сфере капитального строительства термин "материально-техническая база строительства" трактуется весьма широко по нескольким причинам. Прежде всего строительство тесно связано со всеми отраслями народного хозяйства, а главным образом с промышленностью. Но необходимо иметь в виду, что предприятия и цехи по производству сборного железобетона, легких заполнителей, столярных изделий, нерудных, стеновых, теплоизоляционных и других строительных материалов, а также предприятия, производящие строительные и дорожные материалы, независимо от их административного подчинения относятся не к предприятиям строительной индустрии.

⁹ И.С. Зеньков, М.Я. Русанов. Экономика строительства. М., "Высшая школа", 1967, с. 19.

¹⁰ См., напр., Финансы строительства. Под ред. проф. В.Ф. Гировского. М., "Высшая школа", 1973, с. 155.

¹¹ Финансированием капитального строительства принято называть предоставление денежных средств на осуществление капитального строительства и организацию их расходования.

а к соответствующим отраслям промышленности.¹² По совокупности эти отрасли являются материально-технической базой строительства. Этим в состав материально-технической базы строительства входят а) имеющаяся материально-техническая база строительной индустрии, а также б) материально-техническая база сопряженных отраслей, снабжающих строительство.

Блок II. Заказчиком (застройщиком) является организация, получившая право возводить строения на земельном участке, выделенном в соответствии с договором или актом землепользования, заказывающая проектным организациям проектно-техническую документацию, производственным предприятиям оборудование и изделия, строительным организациям выполнение строительно-монтажных работ.¹³ В аппарате заказчика составляются обоснованные планы капитальных вложений, ведутся работы по финансовому обеспечению проектирования, а также осуществляется технический надзор.

Блок III. Проектно-изыскательская организация (генеральный проектировщик) организует выполнение всего комплекса проектно-изыскательских работ для намеченного строительства.

Важнейшими задачами финансовой работы в проектно-изыскательских организациях являются:

- обеспечение финансовыми ресурсами выполнения плана проектных и изыскательских работ и сдачи заказчиком проектно-сметной документации;
- обеспечение сохранности и наиболее эффективного использования собственных оборотных средств, целевого использования банковского кредита, а также своевременности платежей по обязательствам бюджету, поставщикам и банку.

Проектные организации связаны денежными отношениями¹⁴ с:

- государством - взносы в бюджет отчислений от прибыли, а также финансирование из бюджета на капитальные вложения, прирост оборотных средств и другие цели;

¹² М.И. Балахин, М.С. Гуревич, Я.М. Куперман. Планирование строительства. Стройиздат, М., 1967, с. 83.

¹³ Справочное пособие заказчика (застройщика). Под ред. С.Н. Шелихова. М., Стройиздат, 1970, с. 15.

¹⁴ См. Р.К. Белкина. Финансы проектных организаций. М., "Финансы", 1969, с. II.

- работниками - выплата заработной платы, премий, пособий и т.п.;
- заказчиками - реализация продукции;
- различными предприятиями и торговыми организациями - покупка материалов, инвентаря, оказание транспортных услуг и др.;
- вышестоящими органами - перераспределение средств, перечисление различных отчислений;
- банками - кредитование, взносы, расчеты.

Проектные и изыскательские работы осуществляются за счет капитальных вложений, специально выделенных средств государственного бюджета, средств основной деятельности и прочих источников.

Блок А. Банки, финансирующие строительство. В этом блоке рассматриваются функции и задачи Стройбанка СССР и Госбанка СССР в области финансирования и кредитования капитальных вложений. Эти банки выполняют следующие функции:

- осуществляют финансирование и кредитование капитальных вложений;
- предоставляют краткосрочные и долгосрочные кредиты в соответствии с кредитным планом;
- организуют и проводят расчеты;
- аккумулируют от предприятий и организаций средства, предназначенные на финансирование капитальных вложений;
- финансируют проектно-изыскательские работы.

В конечном итоге, на наш взгляд, еще раз необходимо остановиться на особенностях функционирования финансового механизма строительства. Поскольку строительство обладает многими особыми чертами, то в организации финансов строительства также имеются существенные отличия от финансов других отраслей народного хозяйства. Эти отличия характеризуются следующими важнейшими особенностями:¹⁵

- финансовый контроль за обоснованное планирование и эффективное использование капитальных вложений. Средства (источники) капитальных вложений выделяются в распоряжение заказчиков, которые несут ответственность за обоснованное направление капитальных вложений (эффективность, концент-

¹⁵ См. Финансы предприятий и отраслей народного хозяйства. Коллектив авторов под рук. проф. А.М. Бирмана. М., "Финансы", 1970, с. 316.

- рация средств, мобилизация источников финансирования) и за открытие финансирования и кредитования капитальных вложений в банках;
- финансовый контроль за проектно-сметной документацией. Выясняется обеспечение строек наиболее экономичными проектами и правильность определения сметной стоимости объекта, применение норм и расценок;
 - зависимость затрат строительных организаций от стадии производства работ. Эти проблемы тесно связаны с финансами строительных организаций (строительной индустрии);
 - зависимость организации финансов от способа производства работ (подрядный или хозяйственный способ);
 - изменчивость хозяйственных и финансовых отношений в строительстве. В строительстве нет стационарного производства, часто меняются связи между заказчиками, поставщиками, подрядчиками и т.д.

4. Заключение

1. Финансовый механизм строительства включает прежде всего систему денежных фондов, каналы движения средств и соответствующих рычагов (с помощью которых регламентируются образование и использование денежных фондов). Составными частями финансового механизма строительства являются финансы строительных организаций, выражающие определенную систему денежных отношений, которые объективно возникают при образовании и расходовании фондов денежных средств, используемых для обслуживания кругооборота средств в процессе производства и реализации готовых объектов, для распределения доходов и накоплений и осуществления контроля рублем.

2. В целях изучения функционирования финансового механизма строительства в сфере капитального строительства необходимо определить основные элементы и выяснить взаимосвязи финансового механизма строительства. Финансовый механизм отрасли является компонентом финансово-кредитного механизма страны. Последний включает комплекс экономических рычагов, посредством которых определяются оптимальные количественные и качественные параметры рационального и максимально эффективного использования финансовых ресурсов, устанавливаются экономически обоснованные связи в процессе общественного воспроизводства. Количественные и качественные параметры

взаимосвязаны и выступают в органическом единстве.¹⁶

3. Финансирование и кредитование капитальных вложений - это комплекс процедур, применяемых в хозяйственной практике (главным образом заказчиками и банками) в целях обеспечения финансовыми ресурсами выполнения проектных и строительно-монтажных работ (проектными и строительными организациями). Наука о финансах строительства - это теория функционирования финансового механизма строительства (которая разрабатывается в данной прикладной науке).

4. Нам представляется целесообразным исследование финансового механизма строительства комплексно. В единый комплекс входят: а) финансы строительных организаций; б) капитальные вложения и финансы заказчиков, в) финансы проектных организаций и г) проблемы финансирования и кредитования капитальных вложений банками. Такой подход соответствует особым чертам строительства как отрасли народного хозяйства.

THE PRINCIPAL ELEMENTS OF THE FINANCIAL MECHANISM OF CONSTRUCTION AND THEIR CONNECTIONS

V. Raudsepp
S u m m a r y

The differences and importance of construction as a branch of national economy in comparison to other branches of national economy are determined in the present paper. Also the principal elements of the financial mechanism of construction and the connections between them are opened, at which the separate phases of production and division of the product of construction are taken as bases. The same elements and connections have been presented schematically. In this way the participants of the process of construction (construction enterprises, project organisations ect.) have been differentiated between themselves and the respective terminology has been specified. A complex way of treatment runs through the whole article.

¹⁶ См. Д.А. Аллахвердян, «Финансово-кредитный механизм развитого социализма. М., "Финансы", 1976, с. 9.

МАТРИЧНАЯ МОДЕЛЬ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ФИНАНСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЪЕДИНЕНИИ "ЭСТКОЛХОЗСТРОЙ".

В. Раудсепп, Т. Сокк, Т. Тини

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

Стройфинплан¹ является основным документом, в котором отображается планируемая на каждый год производственная и финансово-хозяйственная деятельность как объединения в целом, так и отдельных строительных контор. При посредстве этого документа организуются взаимоотношения с вышестоящими организациями, государственным бюджетом, банками, заказчиками, субподрядчиками и другими организациями и предприятиями. Нормативной основой для разработки стройфинпланов являются общегосударственные, а также ведомственные и местные производственные нормы затрат труда и других ресурсов. Широко используются также отчетно-статистические данные.

Матричная модель производственно-финансового планирования или матричная модель стройфинплана относится к рациональным формам планирования. Целью создания модели является обеспечение процесса строительства и промышленного производства необходимыми материалами, трудовыми и финансовыми ресурсами. В основе матричной модели стройфинплана лежат те же принципы, на которых построены межотраслевые балансы,² и прежде всего принцип строго взаимосвязанного в рамках единой модели рассмотрения затрат и выпуска производства и распределения продукции. Но имеется и ряд отличительных особенностей. В нём не фигурируют отрасли производства, а отражается характерная для данного объединения производственная структура: строительно-монтажные работы (всею и в т.ч. собственными силами), работы выполняемые в субподрядном порядке, промышленное и подсобное производство предприятий и строительных контор, производимая или промежуточная и конечная (реализуемая за пределами объединений) продукция.

¹ Методика и порядок разработки стройфинпланов определены в 1966 г. "Указаниями Госстроя СССР по составлению стройфинпланов и оперативному планированию". (Методические рекомендации).

² См. Математика и кибернетика в экономике. Словарь-справочник, с. 269, 270, 273, 285. "Экономика", М., 1975.

Выпуск	Затраты	Производимая продукция во внутрисистемных подразделениях						Внутри-систем-ные суб-подразделения	Прочие (косвен-ные) рас-ходы	Внутри-систем-ный оборот	Товарная продукция	Валовой оборот
	I	2	3	4	п						
Производимая продукция во внутрисистемных подразделениях												
I												
2												
п I квадрант												
II квадрант												
Внутрисистемные субподразделения												
Прочие (косвенные) расходы												
Сырьё, материалы, топливо, энергия со стороны												
Затраты труда												
III квадрант												
IV квадрант												
Основные фонды и производственные мощности												

Рис. I. Схема матричной модели производственно-финансового планирования в объединении "Эстколлахэстрой".

Матричный стройфинплан включает четыре квадранта (см. рис. I).

В I квадранте отражаются производственные связи между всеми подразделениями объединения "Эстколизстрой (строительно-монтажные работы; промышленное производство). Соблюдается принцип шахматного построения матрицы I квадранта.

Во II квадранте отражены основные итоговые показатели деятельности объединения: товарная (конечная) продукция (готовые объекты, товарная промышленная продукция) и валовой оборот — как сумма товарной продукции и внутрисистемного оборота (работы выполняемые в субподрядном порядке; внутрисистемное потребление промышленной продукции).

В III квадранте отражается использование трудовых ресурсов и основных фондов объединения, а также потребность в поступающих со стороны материальных ценностях, энергии. Выделяется три группы: а) предметы труда, б) трудовые ресурсы, в) средства труда.

В IV квадранте отражаются операции по реализации на сторону или внутрисистемная передача покупных материальных ценностей.

Матричная модель стройфинплана составляется:

- в виде нормативной модели, т.е. система плановых нормативов (коэффициентов) затрат на единицу продукции;
- в натуральных единицах;
- в стоимостном (денежном) выражении.

В каждом столбце нормативной модели показаны в расчёте на единицу продукции затраты материальных ценностей и услуг внутрисистемных подразделений, покупные материальные ценности, энергия, а также трудовые затраты и затраты производственного оборудования. Сроки показывают, где используется данная продукция (т.е. куда поступает, на какую продукцию и в каком количестве затрачивается). Нормативы затрат на единицу продукции по содержанию аналогичны коэффициентам прямых затрат межотраслевых балансов. При разработке нормативов затрат необходимо иметь в виду, что основным сметно-нормативным документом является IV часть Строительных норм и правил (СНиП), которая содержит данные о затратах труда (в чел.-днях); материалов и деталей (в соответствующих единицах измерения); расходах на основную заработную плату (в руб.); затратах на строительные машины и механизмы (количество маш.-смен, стоимость эксплуатации в руб.). Кроме того,

сметно-нормативными документами являются единые районные единичные расценки (ЕРЕР), укрупненные сметные нормы (УСН) и др.

Имея нормативную модель и плановое задание на выпуск продукции, можно рассчитать все показатели матричного строй-финплана объединения, т.е. получить сбалансированный план производства и распределения продукции и материального обеспечения производства. Расчет производства на основе следующей системы уравнений:³

$$X_1 = \sum_{j=1}^n a_{1j} X_j + Y_1,$$

где X_1 - выпуск отдельных деталей, узлов и изделий в соответствии с номенклатурой модели;

a_{1j} - нормативы затрат промежуточной продукции;

Y_1 - плановые задания по выпуску отдельных видов товарной продукции.

В натуральной и стоимостной модели первые два квадранта отличаются по сути лишь единицами измерения, а в III квадранте стоимостной модели на месте трудовых затрат и показателей загрузки оборудования приводятся данные о заработной плате и начислениях, амортизации и финансовых результатах, прибыли, убытки. Большинство величин стоимостной модели может быть получено умножением данных натуральной модели на соответствующие цены.

При составлении матричной модели производственно-финансового планирования необходимо более подробно изучить производственную структуру объединения "Эстколхозстрой". В настоящее время межколхозные строительные организации выполняют преобладающую часть строительных работ в колхозах и совхозах ЭССР, а кроме того ведут большое собственное строительство. Значительное место в работе объединения "Эстколхозстрой" занимает промышленная деятельность: производство материальных ценностей как для своих собственных нужд, так и для реализации другим организациям (напр. колхозам, осуществляющим строительство хозяйственным способом).

Коротко можно сказать, что объединение "Эстколхозстрой" выполняет строительно-монтажные работы (в т.ч. специализированные работы), изготавливает строительные детали и конс-

Л.П.Терехов. Экономико-математические методы. М., "Статистика", 1972, с. 96.

(в млн. руб)

Выпуск (произ- водство)	Затраты (потребление)	Производимая (или выполняемая)			Косвен. (накл.) расходы	Внутри- систем- ный оборот	Товари. продук- ция	Валовой оборот
		пром. продук- ция	строи- тельн. работы	субподр. работы				
I. Промышлен. продукция			25000	1000		26000	4000	30000
2. Стр.-монт. работы							88000	88000
3. Субподрядн. работы			4600			4600		4600
4. Косвен. (накл.) расходы			12000	100		12100		12100
5. Всего (I-4)			41600	1100		42700	92000	134700
6. Сырьё, материалы, топливо (со стороны)		12000	13400	35	6000	31435		31435
7. Амортизация		6000	8500	10	1100	15610		15610
8. Зар. плата (и начисл.)		8000	15000	50	3500	26550		26550
9. Прочие расходы		2000	1500	5	1500	5005		5005
10. Прибыль		2000	8000	100		10100		10100
II. Всего (6-10)		30000	46400	500	12100	89000		89000
12. Итого (4+10)		30000	88000	1600	12100	131700	92000	223700

Таблица I. Производственно-финансовые взаимосвязи (в денежном выражении, цифры приближительные)
объединения "Беткозхозстрой".

трукции в заводских условиях, монтирует оборудование и осуществляет пусконаладочные работы. Из таблицы I видно, что промышленная продукция почти полностью потребляется внутри системы для выполнения строительно-монтажных работ. Товарная промышленная продукция занимает незначительную часть. Поскольку готовые строительные объекты являются товаром, то выполненные строительно-монтажные работы полностью отражаются в столбце товарной продукции. Субординационные работы выполняются для собственных нужд объединения.

В конечном счете необходимо подчеркнуть то, что матричная модель стройфинплана способствует тщательному изучению производственно-финансовых связей, располагаемых ресурсов и составлению единой классификации производимой продукции. Детальное построение матричных моделей (во всех вышеуказанных формах) потребует преодоления многочисленных методологических и практических трудностей.

THE MATRIX MODEL OF PLANNING FOR THE CORPORATION "EESTI KOLHOOSIEHITUS"

V. Raudsepp, T. Sokk, T. Tina

S u m m a r y

The present paper deals with some aspects of the creation and application of matrix models of planning in the corporation "Eesti Kolhoosiehitus". The problem has not received any serious study up to now.

We have thoroughly described the contents of the model and also characterized each of the quadrats in their mutual connections.

The construction of the matrix model is based on the principle of the matrix balance of the branches of national economy. Due consideration has also been given to the specific features of the corporation "Eesti Kolhoosiehitus". And finally the particular model is worked out in value expression. The further research is aimed at working out an ever more detailed matrix model for the corporation "Eesti Kolhoosiehitus".

ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ В УПРАВЛЕНИИ ОБОРОТНЫМИ СРЕДСТВАМИ, ВЛОЖЕННЫМИ В ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ЗАПАСЫ

В. Раудсепп, Т. Соок, Т. Тинн

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

Осуществляемый в последние годы переход к автоматизированным системам управления в строительстве (АСУС) выдвигает задачу автоматизированного управления, в частности, движением оборотных средств. В ходе разработки "АСУ-финансы" Эстколхозстрой была спроектирована подсистема, предназначенная для решения 5 основных финансовых задач ("нормируемые запасы", "собственные средства", "прибыль", "заёмные средства", "платежеспособность"), включающих в себя 16 локальных задач.¹ Комплекс задач "Нормируемые запасы" решается в секциях "Планирование", "Анализ" и "Регулирование" — всего 6 локальных задач. Кроме того, локальные задачи состоят из частных задач, которых в комплексе "Нормируемые запасы" намечено решить около 50.

В настоящее время экономическая наука располагает сравнительно большим арсеналом экономико-математических моделей. Способы их построения применительны к оборотным средствам, вложенным в производственные запасы, — процесс сложный и трудоёмкий. Необходимо подчеркнуть, что "...трудность моделирования заключается в том, что из множества факторов необходимо отобрать основные, главные. Отбрасывая часть факторов, мы таким способом упрощаем модель, но точность отображения её реального экономического процесса в связи с этим ухудшается."² Но, с другой стороны, с использованием ЭВМ появляется возможность решения почти всех частных взаимосвязанных между собой задач. Этим "...использование ЭВМ позволяет точнее представить процесс движения обо-

¹ В. Раудсепп. Организация системы финансовых показателей к требованиям АСФР ("Эстколхозстрой"). В кн.: Теоретические проблемы создания АСФР в союзной республике. Таллин, 1974, с. 33.

² Е. Д. Сырцов. Математические методы в планировании и управлении строительным производством. М., "Высшая школа", с. 27.

ротных средств на всех его стадиях, и, следовательно, более правильно рассчитывать его плановые характеристики."

Далее изложим 3 частные задачи из секций "Планирование", "Анализ" и "Регулирование", которые решались на стадии технического проекта.

Перспективное планирование нормируемых запасов строительной организации

В подсистеме "АСУ-финансы" Эстколхозстрой комплекс задач "Нормируемые запасы" является одним из центральных. В подсистеме секции "Планирование" решаются локальные задачи перспективного, текущего и оперативного планирования. В решении задачи перспективного планирования намечено использовать методы корреляционного (регрессионного) анализа.

Целью перспективного планирования является определение изменения потребности в оборотных средствах, вложенных на покрытие нормируемых запасов, в течение перспективного периода (пятилетки), а также выявление изменения в источниках образования оборотных средств (т.е. прирост или уменьшение сумм из каждого конкретного источника). Перспективное планирование проводится по отдельным элементам нормируемых запасов (т.е. строительные материалы, конструкции, детали и блоки и др.), а нормативы определяются по отдельным годам пятилетки. Расчёты выполняет вычислительный центр объединения "Эстколхозстрой" по отдельным межколхозным строительным конторам и полученные результаты отражаются на форме АСУСФ-8 (См. форму АСУСФ-8)

Изменение ($\Delta Z_{\text{нор}}$) определяется по отношению к 1) последнему году предшествующей пятилетки и 2) каждому предшествующему году.

Математическим обеспечением решения комплексов задач по перспективному планированию нормируемых запасов является уравнение множественной регрессии. Для изложения практического применения этого уравнения возьмём в качестве примера средства, вложенные в производственные запасы Тартуской межколхозной строительной конторы (МСК).

³ П.Г.Бунич, В.Л.Перламуртов, Л.Х.Сokolовский. Экономико-математические методы управления оборотными средствами. М., "Финансы", с. 126.

(.....
(предприятие))

Изменение нормативов (источников
покрытия) в десятой пятилетке (1976-1980)
в тыс. руб.)

Элементы оборотных средств	Счёт, Сим- вал балан- са	Измене- ние нор- мативов (источ- ников)	в том числе					Примеча- ния (из- менения в струк- туре за- трат	
			1976	1977	1978	1979	1980		
I	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<u>I. Покрываемые за счет собственных оборотных средств</u>									
I. Сырьё, материалы									
2.									
3.									
<u>II. Покрывающиеся за счет авансов и кредитов</u>									
I. Конструкции, детали									
2. Строитель- ные мате- риалы									
3.									
Итого ±	З ^{нор.} ±	З ^{нор.} 1976	+ -	З ^{нор.} ± 1977	З ^{нор.} ± 1978	З ^{нор.} ± 1979	З ^{нор.} ± 1980		

Изменение потребности в оборотных средствах, вложенных в производственный запас ($\Delta \text{З}^{\text{нор.пр}}$), происходит под влиянием большого числа самых разнообразных факторов (x_1, \dots, x_n). Нам представляется, что наиболее приемлемым видом уравнения множественной регрессии является линейное уравнение с переменными от шести до десяти. Нами выбрано шесть факторов:

- x_1 - объём строительно-монтажных работ, выполняемых собственными силами (тыс.руб.);
- x_2 - материалоемкость строительно-монтажных работ (%);
- x_3 - объём строительно-монтажных работ, выполняемых в среднем по одному объекту (тыс.руб.);
- x_4 - удельный вес транзитной формы снабжения (в % от всех поставок);
- x_5 - фондоемкость строительно-монтажных работ (по отношению к основным производственным фондам);
- x_6 - степень сборности (количество сборных бетонных и же-

лезобетонных конструкций на I млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ).

Исходной информацией служили соответствующие отчётные данные Тартуского МСК за период с 1970 по 1975 г. Расчёты сделаны на ЭВМ "Минск-32". Из результатов выбрано два уравнения:

$$1) Z^{\text{нор.пр}} = 528,8 + 0,4104x_1 - 8,341x_2 + 16,74x_3$$

$$\text{коэффициент корреляции} = 0,8445;$$

$$2) Z^{\text{нор.пр}} = 689,1 + 0,4412x_1 - 10,27x_2 + 16,28x_3 - 5,454x_6 = 0,8501$$

Несмотря на то, что в конечном итоге мы не получили уравнения с шестью факторами, а только с 3 и 4 факторами, оба уравнения являются приемлемыми для перспективного планирования.

Наконец, при оценке результатов расчета необходимо дать экономическую интерпретацию показателей регрессии. Коэффициент регрессии (в I уравнении 0,4104; -8,341; 16,74) показывает на сколько единиц в среднем изменяется результативный признак ($Z^{\text{нор.пр}}$) с изменением на одну единицу факторного признака x . Бросается в глаза, что потребность в оборотных средствах увеличивается с увеличением программы работ (x_1) и с выполнением работ на многих мелких объектах (т.е. с распылением средств, предназначенных на капитальные вложения).

Применение метода ценных подстановок в анализе оборотных средств строительной организации

В ходе развернутого анализа оборотных средств строительной организации возникает необходимость определить, какие факторы и в какой мере оказывали влияние на изменение общего показателя продолжительности оборота в днях (оборачиваемости оборотных средств). В этих целях используется метод ценных подстановок как наиболее распространенный прием раздельного количественного определения влияния отдельных факторов на результат их взаимодействия. Поэтому необходимо создать систему (цепь), которая охватывала бы один конкретный элемент оборотных средств (напр., строительные материалы; конструкции, детали и блоки; незавершенное производство строительно-монтажных работ и др.) и факторы, влияющие на показатель продолжительности оборота этого элемента.

Далее более детально изучим продолжительность оборота оборотных средств, вложенных в строительные материалы, конструкции, детали, блоки.

Из влияющих факторов (частный показатель оборачиваемости – продолжительность оборота оборотных средств, вложенных в строительные материалы, конструкции, детали, блоки, можно составить следующую систему факторов:

$$\begin{array}{cccc}
 \text{(а)} & \text{(б)} & \text{(в)} & \text{(г)} \\
 \frac{\bar{З}_{\text{пл,факт}}^{\text{мат}} \cdot 360}{T_{\text{пл,факт}}^{\text{мат}}} & \cdot \frac{T_{\text{пл,факт}}^{\text{мат}}}{C_{\text{пл,факт}}^{\text{с.м.р.}}} & \cdot \frac{C_{\text{пл,факт}}^{\text{с.м.р.}}}{B_{\text{пл,факт}}^{\text{с.м.р.}}} & \cdot \frac{B_{\text{пл,факт}}^{\text{с.м.р.}}}{B_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}} \cdot (I) \\
 \text{(д)} & \text{(е)} & & \\
 \frac{B_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}}{C_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}} & \cdot \frac{C_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}}{B_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}} & = & \frac{\bar{З}_{\text{пл,факт}}^{\text{мат}} \cdot 360}{B_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}} ,
 \end{array}$$

где:

- $\bar{З}_{\text{пл,факт}}^{\text{мат}}$ – (плановые и фактические) средние запасы строительных материалов, конструкций, деталей и блоков;
- $T_{\text{пл,факт}}^{\text{мат}}$ – расход строительных материалов, конструкций, деталей и блоков;
- $C_{\text{пл,факт}}^{\text{с.м.р.}}$ – себестоимость выполненных строительно-монтажных работ;
- $B_{\text{пл,факт}}^{\text{с.м.р.}}$ – сметная стоимость выполненных строительно-монтажных работ;
- $C_{\text{пл,факт}}^{\text{р.с.м.р.}}$ – себестоимость реализованных строительно-монтажных работ;
- $B_{\text{пл,факт}}^{\text{реал}}$ – стоимость строительно-монтажных работ, переданных и оплаченных заказчиками.

Составляя две системы факторов, одну по отчётным данным, а другую по плановым данным, определяем влияние отдельных факторов на результат (на продолжительность оборота в днях). Отклонение оборачиваемости в днях выражается формулой:

$$\Delta K_{\text{в.мат}} = K_{\text{в.мат}}^{\text{факт}} - K_{\text{в.мат}}^{\text{пл}}, \quad (2)$$

где $K_{\text{в.мат}}^{\text{пл,факт}}$ – продолжительность оборота оборотных средств, вложенных в строительные материалы, конструкции, детали и блоки.

Обозначив факторы системы (цепи) буквами а,б,в,г,д,е - можно выписать следующее равенство:

$$K_{в.мат}^{пл,факт} = a_{пл,факт} \cdot б_{пл,факт} \cdot в_{пл,факт} \cdot г_{пл,факт} \cdot д_{пл,факт} \cdot е_{пл,факт} \quad (3)$$

Величину влияния отдельных факторов на оборачиваемость ($\Delta K_{в.мат}$) можно найти по следующей схеме:

$$\Delta (a) K_{в.мат} = K_{в.мат}^{факт} - a_{пл,факт} в_{факт} г_{факт} д_{факт} е_{факт}$$

$$\Delta (б) K_{в.мат} = K_{в.мат}^{факт} - а_{факт} б_{пл} в_{факт} г_{факт} д_{факт} е_{факт}$$

$$\Delta (в) K_{в.мат} = K_{в.мат}^{факт} - а_{факт} б_{факт} в_{пл} г_{факт} д_{факт} е_{факт}$$

$$\Delta (г) K_{в.мат} = K_{в.мат}^{факт} - а_{факт} б_{факт} в_{факт} г_{пл} д_{факт} е_{факт}$$

$$\Delta (д) K_{в.мат} = K_{в.мат}^{факт} - а_{факт} б_{факт} в_{факт} г_{факт} д_{пл} е_{факт}$$

$$\Delta (е) K_{в.мат} = K_{в.мат}^{факт} - а_{факт} б_{факт} в_{факт} г_{факт} д_{факт} е_{пл}$$

В подсистеме "АСУ-финансы" Эстколхозстрой в составе комплексов задач "Нормируемые запасы" (в секции "Анализ") проведены соответствующие расчеты. Оборачиваемость в днях ($K_{в.мат}$) была запланирована - 28 дней, фактически было 23,5 дней. На отклонение ($\Delta K_{в.мат}$) - 4,5 дня (т.е. ускорение оборачиваемости) оказывали влияние следующие факторы:

$$\Delta (a) K_{в.мат} = - 11,0 \text{ дней}$$

$$\Delta (б) K_{в.мат} = + 6,4 \text{ "}$$

$$\Delta (в) K_{в.мат} = + 0,4 \text{ "}$$

$$\Delta (г) K_{в.мат} = - 0,1 \text{ "}$$

$$\Delta (д) K_{в.мат} = + 0,3 \text{ "}$$

$$\Delta (е) K_{в.мат} = - 0,5 \text{ "}$$

$$\Delta K_{в.мат} = - 4,5 \text{ "}$$

Наконец необходимо дать экономическую интерпретацию полученных результатов:

$\Delta (a) K_{в.мат}$ - (-11 дней, влияние изменения (уменьшение) нормы запаса (в днях) строительных материалов, конструкций, деталей, блоков на оборачиваемость;

$\Delta (б) K_{в.мат}$ -(+6,4 дней) влияние изменения (увеличение) материалоемкости работ (удельного веса материалов в объёме строительно-монтажных работ);

$\Delta (в) K_{в.мат}$ -(+0,4 дней) влияние изменения (уве-

личение) внеплановых расходов и затрат на строительно-монтажные работы;

$\Delta (г) K_{в.мат}$ - (-0,1 дней) влияние изменения (увеличение) объема реализации строительно-монтажных работ;

$\Delta (д) K_{в.мат}$ - (+0,3 дней) влияние изменения (замедления) процесса расчетов за переданные заказчикам строительно-монтажные работы;

$\Delta (е) K_{в.мат}$ - (-0,5 дней) влияние изменения (повышения) рентабельности переданных заказчикам работ.

Регулирование нормируемых запасов строительной
организации с помощью модели задач линейного
программирования

Целью регулирования является определение и оценка возможностей воздействия на нормируемые запасы с целью ликвидации (уменьшения) сверхнормативных (или ненужных) запасов материальных ценностей или определение необходимых дополнительных запасов. С другой стороны, рассматриваются соответствующие источники (собственные средства, кредиты, авансы и др.) формирования запасов.

В ходе финансово-хозяйственной деятельности межколхозной строительной организации (МСО) возникают обстоятельства, при которых МСО находится в финансовых затруднениях по следующим причинам:

- в распоряжении МСО имеются сверхнормативные запасы материальных ценностей;
- имеются недостатки в работе мобилизации источников покрытия нормируемых запасов.

В целях изменения данного обстоятельства необходимо:

- выяснить объекты (этапы), которыми можно форсировать строительно-монтажные работы и закончить объект (этап);
- выяснить сверхнормативные материальные ценности, которые можно использовать в процессе строительства или ликвидировать (напр., передать, продать);
- рассматривать все заказы на материальные ценности, по необходимости отказаться от заказов;
- рассматривать дополнительные источники формирования запасов материальных ценностей.

При постановке задачи исходим из следующих данных (параметров): а) к концу III квартала МСО должен выйти из финансовых затруднений; б) в течение предыдущих периодов МСО мо-

жет выполнять на разных объектах различные объёмы работ (но не выше запланированных); в) разработана нормативная база расхода материалов, механизмов, зарплаты и т.д. на I рубль строительно-монтажных работ); г) требуется найти оптимальную программу работ, при которых фондоотдача (по отношению к оборотным средствам) была бы максимальной. x -ми обозначены объёмы работ.

Имеются следующие исходные данные:

- Q_j - объём вида работ в сметной стоимости;
- Q_{ji} - объём вида работ на i -ном объекте;
- K_{ji} - те же в себестоимости;
- a_{ji} - расход материалов на I рубль строительно-монтажных работ по i -ому и по j -ому виду работ;
- b_{ji} - те же по заработной плате;
- c_{ji} - те же по механизмам;
- d_{ji} - те же по накладным расходам;
- e_{ji} - те же по максимизирующему показателю (фондоотдача, прибыль и др.).

Опираясь на данные, изложенные в таблице, можно представить целевую функцию:

$$\begin{aligned}
 &0,50x_{11} + 0,51x_{12} + 0,53x_{13} + 0,58x_{21} + 0,56x_{23} + \\
 &+ 0,28x_{31} + 0,31x_{32} + 0,30x_{33} \rightarrow \max, \text{ при условиях} \\
 &0,56x_{11} + 0,55x_{12} + 0,38x_{31} \leq 1017 \\
 &0,15x_{11} + 0,16x_{21} + 0,28x_{31} \leq 375 \\
 &0,08x_{11} + 0,11x_{21} + 0,06x_{31} \leq 180 \\
 &0,14x_{11} + 0,12x_{21} + 0,15x_{31} \leq 264 \\
 &0,50x_{12} + 0,53x_{22} + 0,31x_{32} \leq 1015 \\
 &0,17x_{12} + 0,15x_{22} + 0,21x_{32} \leq 365 \\
 &0,08x_{12} + 0,12x_{22} + 0,04x_{32} \leq 204 \\
 &0,15x_{12} + 0,13x_{22} + 0,15x_{32} \leq 298 \\
 &0,50x_{13} + 0,54x_{22} + 0,36x_{33} \leq 943 \\
 &0,16x_{13} + 0,17x_{22} + 0,22x_{33} \leq 387 \\
 &0,08x_{13} + 0,12x_{22} + 0,05x_{35} \leq 178 \\
 &0,14x_{13} + 0,11x_{22} + 0,16x_{33} \leq 272 \\
 &x_{11} + x_{12} + x_{13} = 950
 \end{aligned}$$

$$x_{21} + x_{22} + x_{23} \leq 3350$$

$$x_{31} + x_{32} + x_{33} \leq 1900$$

$$x_{ji} = 0$$

Задача была решена на ЭВМ "Минск-32". Результаты следующие:

$$x_{11} = 482, x_{12} = 250, x_{13} = 218$$

$$x_{21} = 1014, x_{22} = 1342, x_{23} = 994$$

$$x_{31} = 498, x_{32} = 573, x_{33} = 826$$

- это объёмы работ в тыс. руб. на разных объектах и по разным видам работ. При этих параметрах была максимальная фондоотдача (2932 тыс.руб.).

Исходные данные к задаче по регулированию

Т а б л и ц а

Виды работ	Объем работ				Нормативы (затраты на 1 руб. стр.-монт. работ)															Фондоотдача		
	Всего в т.ч. по объектам				материалы			зарплата			механизмы			накладные расходы								
	q _j	q _{j1}	q _{j2}	q _{j3}	a _{j1}	a _{j2}	a _{j3}	b _{j1}	b _{j2}	b _{j3}	c _{j1}	c _{j2}	c _{j3}	d _{j1}	d _{j2}	d _{j3}	e _{j1}	e _{j2}	e _{j3}			
T ₁ (нулевой цикл)	950		275		0,56		0,50	0,15	0,17	0,16	0,08		0,08	0,14		0,14	0,50		0,53			
	465			210		0,50							0,08		0,15			0,51				
T ₂ (надземная часть)	3350		1325		0,55		0,54	0,16		0,17	0,11		0,12	0,12		0,11	0,58		0,56			
	1030			995		0,53			0,15				0,12		0,13			0,55				
T ₃ (отделочные работы)	1900		565		0,36		0,36	0,28		0,22	0,06		0,05	0,15		0,16	0,28		0,30			
	500			835		0,31			0,021				0,04		0,15			0,31				

Всего:

- а) по сметной стоимости 6200 2165
1995 2040
- б) по себестоимости 5498 1882
1836 1780

Ресурсы	1017 1015 943			375 365 387			180 204 178			264 204 178			264 298 272		
Всего:	2975			1127			562			834					

Полученные результаты отражаются на форме -3
 Ф о р м а -3

.....
 (предприятие)

Регулирование остатков материальных запасов и неза-
 вершённого производства за

.....
 (период)

(в тыс.руб.)

Наименование объекта и ви- да работ	Требуемые			Дополни- тельные затраты
	остатки материаль- ных пен- ностей	остатки незавер- шённого произ- водства	остатки источни- ков средств	
А	1	2	3	4
1.				
2.				
Итого				

THE MATHEMATICAL-ECONOMIC MODELS OF MANAGING THE MEDIA OF CIRCULATION INVESTED IN PRODUCTION RESOURCES

V. Raudsepp, T. Sokk, T. Tinn

S u m m a r y

The present paper deals with topical problems of the creation of an automatic management system of finance in the corporation "Eesti Kolhoosiehitus". The creation of corresponding mathematical-economic models plays an important role in the process of creating the system of management. The 3 types of models that have been put into practice in the management of the finances of construction enterprises (in planning, analyses and regulation) are presented in the paper. The given models are gathered in a card index and they can be used repeatedly. Further research is directed to elaborating such card indices.

ОБ ИСТОЧНИКАХ ПОКРЫТИЯ ЗАТРАТ ПО НЕСОВЕР- ШЕННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ

С. Стрензе

Кафедра финансов и кредита
Тартуского государственного университета

В настоящее время в организации финансов предприятий и отраслей народного хозяйства стало актуальным внедрение автоматизированных систем управления финансами (АСУФ). Методы автоматизированного управления базируются на математическом моделировании финансовых процессов, которое основывается на их тщательном анализе. Автоматизированное управление предполагает также последовательное и целесообразное упорядочение управляемых процессов, чем создаются предпосылки для их планового протекания. В строительстве в настоящее время одной из наиболее актуальных финансовых проблем является обеспечение строительных организаций средствами на покрытие незавершенного производства строительно-монтажных работ.

Расчеты без промежуточных платежей предполагают сохранение на балансе подрядчика большого объема затрат в незавершенном строительстве и, следовательно, выделение строительным организациям средств на возмещение этих расходов.

В таблице I приведена динамика внедрения прогрессивных форм расчетов за работы, выполненные ведомственными организациями Минстроя ЭССР в IX пятилетке.

Т а б л и ц а I

Внедрение прогрессивных форм расчетов в
строительных организациях Минстроя ЭССР за IX
пятилетку

Г о д	Применение прогрессивных форм расчетов в % от об- щего выполнения	в т.ч. за объект в целом
1971	51	-
1972	86,3	10
1973	96	27,4
1974	99	41,6
1975	99	60,6

Как видно из таблицы, прогрессивные расчеты в строитель-

ве стали в течение IX пятилетки преобладающими. Этот процесс вызвал значительное возрастание остатков незавершенного производства. Эти остатки по Минстрою ЭССР в 1971-1975 гг. возрасли следующим образом:

1971 г.	12622 т.р.
1972 г.	21416 т.р.
1973 г.	35066 т.р.
1974 г.	41259 т.р.
1975 г.	48068 т.р.

В то же время за рассмотренные годы незавершенное производство в течение года образовывалось неравномерно. Об этом свидетельствуют данные таблицы 2.

Т а б л и ц а 2

Отношение незавершенного производства в отдельные кварталы к среднему объему незавершенного производства за год

Период времени	Незавершенное производство на конец кварталов (тыс. руб.)	Средний объем незавершенного производства за год (тыс. руб.)	Отношение квартальной незавершенности к средней годовой (%)
<u>1972</u>			
I I	12622	21115	60
I IV	22082	"	105
I VII	29699	"	141
I X	36591	"	173
3I XII	21416	"	101
<u>1973</u>			
I I	21416	30817	69
I IV	31155	"	111
I VII	43297	"	140
3 X	46389	"	151
3I. XII	35066	"	113
<u>1974</u>			
I	35066	39210	90
II	47822	"	122
III	54579	"	139
IV	55488	"	142
3I XII	41259	39210	105

Из таблицы видно, что наименьшая величина отношения незавершенного производства строительно-монтажных работ к средней величине незавершенного производства за год приходится на начало года. Затем в течение года "незавершенка" увеличивается и снижается к концу года.

За рассматриваемый период значительно возросло отношение среднего остатка незавершенного производства строительно-монтажных работ к объему работ собственными силами.

Данные также показывают, что за все годы незавершенное производство строительно-монтажных работ растет в течение первых трех кварталов.

Наибольший объем незавершенного производства приходится на конец третьего квартала и затем к концу четвертого квартала, т.е. в конце года, объем незавершенного производства резко сокращается. Это свидетельствует о том, что реализация строительно-монтажных работ сосредоточивается на IV квартал.

В отдельных трестах отношение незавершенного производства к объему работ, выполняемых собственными силами, дает еще более высокий показатель. По тресту "Тартустрой" эта величина в 1974 году составила 76%, по тресту Тартуского "Спецсель-строя" - 62 %.

Для обеспечения устойчивого финансового состояния строительных организации должны иметь в своем распоряжении определенные средства на незавершенное производство.

Для формирования оборотных средств на покрытие незавершенного производства могут быть использованы следующие источники:

- 1) дополнительные собственные оборотные средства;
- 2) средства заказчиков в виде авансов;
- 3) кредиты банка.

В настоящее время в практике используются все три вида источников. Все эти источники имеют свои достоинства и недостатки.

В постоянное пользование оборотные средства по стройкам республиканского подчинения перечисляются за счет уменьшения ассигнований на капитальные вложения и передачу подрядчику за зачисления в собственные оборотные средства.

Такая передача осуществляется в каждом отдельном случае по решению Совета Министров союзной республики.

В 1965 году был проверен способ присоединения авансов

к собственным оборотным средствам. Тогда авансы были присоединены по балансовым данным на одну из отчетных дат (практически на ту, когда в целом по стране размер авансов был минимальным)¹. Этот путь хотя и проще по форме, не кажется предпочтительным по существу, т.к. ставит подрядные организации в зависимость от множества субъективно сложившихся условий финансирования на отдельные отчетные даты (своевременность аккумуляции средств, наличие источников, наличие задела, изменение плана и т.п.).

Второй путь — расчетный, проверенный опытом нормирования оборотных средств, проведен НИИ ОУС в четырех строительных Министерствах в 1969–1972 гг. В этом случае потребность в оборотных средствах на незавершенное производство строительно-монтажных работ определяется по каждой подрядной организации с учетом длительности производственного цикла возведения объектов, характера этих объектов и объема производства.

Собственные оборотные средства — объективно необходимы, т.к. они теснейшим образом связаны с принципами хозяйственного расчета. Но необходимо отметить, что если покрывать все незавершенное производство строительно-монтажных работ собственными оборотными средствами, то по всему Советскому Союзу это составило бы очень крупную сумму.

В новых условиях хозяйствования в строительстве действуют авансы заказчиков, представляемые на несовершенное производство. Подрядные организации получают их при осуществлении расчетов за полностью законченные объекты и этапы работ в виде временных оборотных средств.

Передача авансов регулируется временными Указаниями Стройбанка и Госбанка СССР "О порядке передачи заказчиками авансов подрядным организациям" (от 30 июня 1970 г., № 148 и 1889).

Эти Указания имеют в виду выдачу авансов в пределах ассигнований, выделяемых заказчику на незавершенное строительство по плану финансирования капитальных вложений (по внутрипостроечному титульному списку).

¹ П о д н о с. В. М. Экономическая реформа в строительстве. — В сб.: Финансово-кредитные проблемы хозяйственной реформы, М., 1972, с. 7.

Аванс заказчик передает подрядной организации в размере, соответствующем объему незавершенного производства строительно-монтажных работ на конец года по объектам, расчеты по которым производятся после окончания всех работ по объекту или после завершения этапов работ.

При передаче авансов к сметной стоимости добавляются возмещаемые заказчиком дополнительные затраты, не учитываемые в сметной стоимости выполняемых строительно-монтажных работ.

Если во внутривозвратном титульном списке объем незавершенного производства на конец года не предусматривается (по заканчиваемому в планируемом году строительству, при завершении этапов работ), средства во временное пользование передаются подрядной организации в размере, соответствующем плановому объему незавершенного производства строительно-монтажных работ на конец того квартала, в котором он является наименьшим.

В отдельных случаях, когда плановый объем незавершенного производства строительно-монтажных работ на конец года ниже среднегодового более чем в два раза, средства во временное пользование могут передаваться подрядной организации в размере среднегодового объема незавершенного производства.²

При этом установлено ограничение – перечисление средств во временное пользование производится по стройкам и объектам, принятым к финансированию.

Аванс, как один из источников покрытия затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ, имеет свои достоинства и недостатки.

При таком способе покрытия затрат по незавершенному строительству удобно планировать средства заказчиков, т.к. в плане по отраслям народного хозяйства и Союзным республикам устанавливаются показатель плановой величины незавершенного производства.

Но при этом при передаче авансов исходят как раз из средств заказчиков, а не из технологии строительства.

Поэтому нередки случаи, когда переданная сумма аванса является недостаточной для покрытия незавершенного строительства или излишней, что противоречит принципам хозрасчета.

² Временные Указания Стройбанка СССР № 148 и Госбанка СССР, № 1889, 30 июня 1970, с. 4.

Часто в практике случаются такие нежелательные и недопустимые явления, что авансы подрядная организация получает только в конце первого полугодия или еще позже, т.к. был задержан момент открытия финансирования. За это время встает вопрос уже не об авансах, а о платежах.

У некоторых заказчиков на счетах финансирования капитальных вложений не оказывается реальных средств, поскольку они планируют их поступление к моменту окончания строительства или этапа.

Расчеты по авансам нередко уточняются уже во втором, а иногда и в третьем квартале. Такая недисциплинированность заказчиков ставит подрядные организации в трудное положение.

Таким образом создается парадоксальное положение: с одной стороны, резко возрастает объем незавершенного строительства и потребность в средствах, а с другой — значительно отстает финансовое обеспечение этого строительства.

В связи с переходом на расчеты за объект в целом основным видом кредита строительным организациям становится кредит на затраты по незавершенному производству строительномонтажных работ.

Кредитование затрат подрядных организаций на незавершенное производство вызвано к жизни введением расчетов за готовые объекты и этапы работ. Необходимость в кредитовании возникает вследствие того, что невозмещенные затраты на выполнение работ до завершения объекта или этапа в определенный период года возрастают в объеме, превышающем (хотя и в пределах плана) наличие у подрядной организации собственных оборотных средств и авансов на эти цели. Указанное превышение затрат и является объектом кредитования на срок сдачи заказчику законченных объектов и этапов работ.

Вышедшая в 1971 г. инструкция Стройбанка СССР № 15 "О краткосрочном кредитовании подрядных организаций" закрепила существенное расширение прав подрядных организаций в области краткосрочного кредитования. Эта инструкция в значительной степени упростила технику привлечения кредитов.

Банк предоставляет кредит на незавершенное производство строительно-монтажных работ подрядным организациям, которые осуществляют расчеты за выполненные работы после завершения объектов или этапов работ. Он предназначен для покрытия сверхнормативных затрат по незавершенному про-

изводству строительно-монтажных работ, осуществляемых в соответствии с планом.

Кредит предоставляется организациям, которые наделены собственными оборотными средствами на затраты по несовершенному производству строительно-монтажных работ или получают от заказчиков средства в виде аванса на эту цель.

При выдаче ссуд на сверхнормативные затраты по незавершенному производству исходят из сроков сдачи объектов и отдельных этапов заказчику, а величина кредита определяется как разность между плановыми затратами на незавершенное производство строительно-монтажных работ и нормативом собственных оборотных средств на эту цель и средств заказчиков, полученных во временное пользование в виде аванса.

Возврат кредита должен осуществляться в плановые сроки сдачи заказчику объектов и этапов работ. В случае нарушения сроков сдачи заказчику объектов и этапов кредитование прекращается и выданные ссуды взыскиваются.

На получение организацией ссуды могут быть отсрочены и ей выдаются новые ссуды для окончания объектов и этапов на срок, вытекающий из плана мероприятий, обеспечивающих окончание работ в кратчайшие сроки (но не более, чем на два месяца). В течение этого срока проценты за пользование кредитом взыскиваются в двойном размере.

С помощью кредита осуществляется эффективный контроль за расходованием денежных средств строительными организациями.

Но и здесь имеются свои проблемы. Во-первых, наблюдается дефицит в кредитных фондах. Во-вторых, выданные кредиты зачастую взыскиваются из-за нарушения плановых сроков сдачи заказчикам объектов или этапов (после предоставления двухмесячной отсрочки).

Общестроительные тресты Министерства строительства Эстонской ССР используют для покрытия затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ все три источника — собственные оборотные средства, авансы заказчиков и кредиты банка.

Наибольший удельный вес в источниках покрытия затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ составляют средства заказчиков в виде авансов, в 1975 г. —

90%.

При этом данные Министерства строительства Эстонской ССР показывают, что в большинстве случаев средства, находившиеся в распоряжении трестов на покрытие незавершенного производства, превышают затраты по незавершенному производству, превышают затраты по незавершенному производству строительно-монтажных работ. Причем это не является случайностью.

Так, например, в Тартуском тресте "Спецсельхозстрой" на I июля 1972 г. сумма излишних средств, направленных на покрытие незавершенного производства, составила 1651 тыс. рублей; на I июля 1973 г. - 1163 тыс. рублей; на I июля 1974 г. - 864 тыс. рублей.

На конец 1974 г. излишние средства на покрытие затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ образовались у треста "Таллинстрой", Тартуского треста "Спецсельхозстрой", треста "Тартустрой", у Кохтла-Ярвеской ПМК и у Таллинского домостроительного комбината, в суммах - 606 тыс. рублей, 315 тыс. рублей, 132 тыс. рублей, 1945 тыс. рублей соответственно. При этом надо отметить, что наряду с перекрытием затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ имеются случаи довольно высокого непокрытия этих затрат. Эти данные на конец 1974 г. приведены в таблице.

Т а б л и ц а I

Недостаток средств на покрытие затрат по незавершенному производству на конец 1974 г. по общестроительным трестам Министерства строительства ЭССР

Т р е с т ы	Сумма недопокрытия со знаком (-) (тыс. руб.)
Таллинский трест "Спецсельхозстрой"	- 1041
Нарвский стройтрест	- 245
Кохтла-Ярвеский стройтрест	- 1244
Пярнуское СУ	- 83

В с е г о: - 2613

Таким образом, на конец 1974 г. сумма перекрытия затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ составила 3418 тыс. руб., а сумма непокрытия - 2613 тыс. руб.

Анализ передачи авансов по общестроительным трестам Министерства строительства ЭССР показал, что действующее положение о передаче авансов зачастую нарушается. Передача авансов происходит в течение всего года. Причем к концу года передаваемые суммы значительно возрастают.

В большинстве случаев в период с 1972-1975 гг. максимальная сумма приходится на I сентября.

Из проведенного анализа следует, что:

1) незавершенное производство строительно-монтажных работ образуется в течение года неравномерно;

2) передача средств во временное пользование в виде авансов происходит не вовремя.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. и последующими решениями предусматривается после завершения перехода подрядных организаций на расчеты за объекты и этапы наделение их собственными оборотными средствами на формирование затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ.

Этому должна предшествовать большая подготовительная работа и, в частности, по определению источников и норматива оборотных средств, вложенных в незавершенное производство.

Наш анализ показал, что авансы имеют ряд трудно устранимых недостатков: случайность их величины, несвоевременная передача средств, недостаточная связь с технологией строительства.

Вероятно, неравномерность образования незавершенного производства требует двух источников покрытия — постоянного и переменного. При этом в качестве постоянного источника, покрывающего постоянный неизменяющийся остаток незавершенного производства, подходят лучше всего собственные оборотные средства. Изменяющуюся часть незавершенного производства лучше всего покрывать банковским кредитом, как наиболее подходящим для оперативного маневрирования.

FINANCIAL RESOURCES FOR COVERING THE COST OF
NONCOMPLETE BUILDING PRODUCTION

S. Strenze

S u m m a r y

In connection with the introducing of payments for completed building objects, the funds of building organizations, invested into noncomplete production, are rising rapidly. The financial resources for covering those needs can be guaranteed by increasing the private funds of the building organizations, by advances, given by the customers or by bank loans. The analysis of the financial data of the Ministry of Construction of the Estonian SSR, shows, that the advances, given by the customers are unsufficiently connected with the actual needs of the building organizations. One possible solution of the problem would be to increase the own funds of the building organizations and to cover the inconsistent needs by bank loans.

РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ И СТИМУЛОВ В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

И. Ларин

Кафедра политической экономии
Тартуского государственного университета

На современном этапе развития социализма, когда полнее стали проявлять себя возможности и преимущества социализма неизмеримо возросло значение повышения качества продукции. В современных условиях оно является важнейшим направлением повышения эффективности общественного производства, обеспечивающим более полное удовлетворение потребностей общества при наиболее рациональном использовании его ресурсов. В этом отношении повышение качества продукции находится также в одном русле с социально-экономической направленностью социалистического производства.

Проблема качества производимой продукции и стимулирование его повышения не носят конъюнктурного, преходящего характера, а наоборот, с ростом степени насыщения материальных потребностей общества их значение будет возрастать. Этому способствуют также интенсивно развивавшиеся внешние экономические интеграционные процессы, где качество продукции выступает как визитная карточка уровня развития производства. Поэтому в Отчетном докладе Центрального Комитета КПСС XXV съезду партии говорится: "Проблему качества мы понимаем очень широко. Она охватывает все стороны хозяйственной деятельности. Высокое качество — это сбережение труда и материальных ресурсов, рост экспортных возможностей, а в конечном счете лучшее, более полное удовлетворение потребностей общества. Вот почему на повышение качества продукции должны быть нацелены весь механизм планирования и управления, вся система материального и морального поощрения, усилия инженеров и конструкторов, мастерство рабочих."¹ Что касается требований, предъявляемых обществом в отношении качества, удобства и новизны товаров народного потребления, то, как указывал на XXV съезде КПСС А.Н. Косыгин, эти требования "настойчиво предъявляет не какой-то ограниченный круг потребителей, а фактически всё городское и сельское население."² В силу все-

¹ Материалы XXV съезда КПСС. Издательство политической литературы, М., 1976, с. 44.

² Там же, с. 147.

го сказанного качество продукции имеет в настоящее время исключительно большое не только чисто экономическое, но и социальное, эстетическое и политическое значение.

В современных условиях быстрого морального старения изделий перед экономической наукой и хозяйственной практикой стоят ответственные задачи по настрою всего хозяйственного механизма на снятие причин, тормозящих повышение качества продукции и создание условий наибольшего благоприятствования для его повышения, с целью более лучшего удовлетворения всё возрастающего спроса потребителей на наиболее качественные изделия. Одно из определяющих мест в системе управления качеством производимой продукции принадлежит экономическим интересам и стимулам.

Следует отметить, что за последнее десятилетие в исследованиях советских экономистов значительное место отводилось разработке проблем, связанных с экономическими интересами. Однако продолжительное время основное внимание в этих исследованиях было сосредоточено на определении экономического интереса как экономической категории и классификации экономических интересов, что нередко носило схоластический характер, поскольку оставался в стороне и недостаточно глубоко исследовался сам механизм использования экономических интересов. Тем самым хозяйственная практика не получала нужного теоретического задела и мало практических рекомендаций по дальнейшему совершенствованию всей системы материального стимулирования в комплексе. От этого страдала степень сочетания различных экономических интересов, недостаточно стимулировалось повышение эффективности общественного производства и, в частности, повышение качества производимой продукции.

И несмотря на то, что за последние годы большой крен сделан в сторону исследования механизма экономических интересов, однако предстоит еще большая работа по повышению результативности всей системы материального стимулирования. Поэтому, видимо, следует согласиться с П.Г.Буничем, что на сегодня наиболее слабым звеном нашего хозяйственного механизма является экономическое стимулирование.³ Для его совершенствования требуются более глубокие теоретические раз-

³ П.Г.Бунич. Экономическое стимулирование на современном этапе: пути совершенствования. - "Экономика и организация промышленного производства". 1975, № 6, с. 67.

работки с учетом также дальнейшего обобществления производства (на основе специализации, концентрации и кооперации) и выдача соответствующих рекомендаций хозяйственной практике.

Отправной базой для материального стимулирования являлись экономические интересы, которые неразрывно связаны со всей системой экономических отношений общества. Это, видимо, и дало повод Ф.Энгельсу утверждать, что "экономические отношения каждого общества проявляются прежде всего как интересы".⁴ Но только в силу наличия объективно существующих потребностей общества они могут иметь место и являться мотивированными побудителями деятельности людей.

Экономические интересы всегда связаны с определенным их носителем - субъектом. Наличие различных субъектов экономических интересов порождает необходимость в соответствующей классификации экономических интересов, что позволяет раскрыть механизм их взаимодействия с выходом в хозяйственную практику. И следует согласиться с той основной классификацией экономических интересов, которая получила широкое распространение в нашей экономической литературе. Деление экономических интересов на общественные (общенародные), коллективные и личные вполне достаточно для налаживания эффективной системы материального стимулирования.

Каждый вид экономических интересов занимает определенное место в системе экономических интересов и имеет объективно обусловленное функциональное назначение. Пренебрежение или недооценка того или иного экономического интереса чревато нарушением всей системы интересов, может существенно парализовать их взаимодействие и вызвать отрицательные явления в хозяйственной практике. Поэтому нельзя считать сколько-либо обоснованной точку зрения, приносящую коллективные экономические интересы и относящую их лишь к производной форме личных интересов.⁵ Подобное упрощение и обеднение коллективных экономических интересов не оправдано. Развитие хозяйственной деятельности как по вертикали, так и по горизонтали, усиливающаяся тенденция к оценке работы предприятий (объединений) по конечным результатам производства, в том числе и по качеству конечной продукции, тре-

⁴ К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч., т.18, с.271.

⁵ А.Бахан. Интересы в системе экономических отношений. - "Экономические науки", 1976, № 1, с.32-33.

будут более пристального внимания к выдерживанию коллективных экономических интересов.

Наличие объективно существующих различных экономических интересов не приводит к автоматизму во взаимодействии их в нужном обществе направлении. Для этого требуется создание соответствующего природе экономических интересов такого механизма материального стимулирования, который позволил бы полнее сочетать различные экономические интересы, оптимизировал бы их взаимодействие по линии: общество-коллектив-личность. Это позволило бы избегать существенных противоречий еще имеющих место между различными экономическими интересами. Но для этого требуется постоянное совершенствование системы материального стимулирования.

В условиях товарно-денежных отношений, хозяйственной деятельности предприятий и распределения продуктов между членами социалистического общества по труду механизм экономического стимулирования должен строиться с учетом принципа: то, что выгодно и необходимо обществу, должно быть выгодно предприятию и отдельным его работникам. При этом обратной стороной материального стимулирования является коллективная и индивидуальная материальная ответственность. Меры ответственности причинно обусловлены наличием взаимосвязей между различными видами экономических интересов как по вертикали, так и по горизонтали. Кстати, подобный "срез" интересов по горизонтали хорошо подмечен Л.Сергеевой.⁶ Он особенно важен в условиях развития прямых хозяйственных связей, при разработке и осуществлении комплексных программ и т.д.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии указывается как на одно из важнейших направлений предстоящей работы - "более умелое использование экономических стимулов и рычагов: хозяйственного расчета, прибыли, цены, премии. Иными словами, требует совершенствования вся система показателей, лежащих в основе оценки деятельности министерств, объединений и предприятий, и прежде всего эффективности и качества их работы. Эти показатели призваны соединять воедино интересы работника с интересами предприятия, **интересы предприятия с интересами государства, побуждая брать (и, конечно, выполнять) напряженные планы, экономить ресур-**

6 Л.Сергеева. Экономические интересы социалистического общества и уровни их реализации. - "Экономические науки" 1976, № 1, с.36.

сы, снижать себестоимость и в то же время быстрее осваивать новые виды изделий, выпускать продукцию высокого качества и в нужном ассортименте." Именно вышеуказанные рычаги и стимулы тесно связаны с коллективными и личными экономическими интересами по повышению качества производимой продукции. Уровень их экономической обоснованности определяет и степень соответствия различных экономических интересов.

В структуре особенно коллективных экономических интересов центральное место принадлежит ценам. Цены должны строиться с расчетом сочетания интересов общества и хозяйственных предприятий. А для этого они должны помимо прочих факторов, воздействующих на общественно необходимые затраты труда (величину стоимости товара) при социализме, учитывать потребительские свойства товаров, их полезность, уровень качества продукции.

Потребительная стоимость тесно связана с количественной определенностью потребностей, что находит свое выражение в качестве продукции, отражающем степень ее полезности, которая находит свою окончательную реализацию в уровне удовлетворения потребностей. Известно, что потребность всегда конкретна и ее оптимизация, степень насыщения состоит не только в объеме, структуре, но и в уровне качества изделий, призванных полнее удовлетворить ту или иную потребность общества. Поэтому и количественная определенность качества выражается через потребительский эффект изделий, через степень удовлетворения потребностей. При этом уровень качества продукции должен быть максимально приближен к конкретной потребности с учетом комплексности и оптимизации всех показателей качества, а также условий потребления.

Оптимизация качества, при которой при относительно минимальных затратах достигается максимальный эффект, (полезность), предполагает учет всех совокупных (суммарных) затрат как на производство изделий, с учетом также эффективности и капитальных вложений, так и затрат в сфере потребления. При этом, получаемый дополнительный эффект от повышения качества продукции должен перекрывать дополнительные затраты с учетом возможностей реализации всех качественных параметров продукции. Подобный подход к удов-

7 Материалы XXV съезда КПСС..., с. 60.

летворению потребностей и использованию ресурсов общества позволяет обеспечивать экономию совокупных затрат труда и рост конечного общественного продукта. Тем самым оптимальное качество обеспечивает максимальную величину народнохозяйственного эффекта. Все это имеет прямое отношение и к общественно необходимым затратам труда.

Общественно необходимые затраты труда являются сложной социально-экономической мерой, характеризующей эффективность использования ресурсов и удовлетворения разнообразных потребностей общества, лежащих в основе ценообразования. Они находятся под непосредственным воздействием как сферы производства, так и сфер реализации и потребления.

Более полный учет в цене качества продукции позволяет уплотнять связи между сферой производства и сферой потребления. Это дает также возможность для количественного измерения качества производимых изделий и тем самым позволяет давать объективную оценку работы предприятий (объединений), уровню их хозяйствования. Посредством подобных цен может обеспечиваться также выражение народнохозяйственного значения качества продукции. Поэтому в Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976-1980 годы указывается: "При установлении оптовых цен на новые изделия, особенно на машины и оборудование, предусматривать снижение их уровня на единицу полезного эффекта".⁸ Тем самым политике ценообразования дана ориентация на учет в цене потребительских свойств продукции, степени ее полезности, т.е. качества.

Тем более необходимо учитывать качество продукции при установлении цен на товары народного потребления и, в частности, на изделия легкой промышленности, моральное старение которых протекает особенно быстро. Так, ежегодно морально стареет 1/2 всех моделей и фасонов обуви и швейных изделий и 1/3 трикотажных изделий.

Однако на практике дело выглядит иначе. Качество продукции еще недостаточно учитывается в ценах; надбавки и скидки с цен за качество носят ограниченный характер, что снижает эффективность материального стимулирования, не укрепляет хозяйственный расчет, а в итоге - сдерживает

⁸ Материалы XXV съезда КПСС..., с. 173.

повышение качества продукции.

Укрепление хозяйственного расчета посредством экономически обоснованных цен с учетом качества продукции позволяет полнее выдерживать принципы хозрасчета и тем самым лучше сочетать различные экономические интересы. Именно подобный подход к хозрасчетной деятельности предприятий способствует их побуждению к производству более качественных и нужных обществу изделий, а также к снятию с производства морально устаревших и не пользующихся спросом у потребителей товаров. Иной, нехозрасчетный подход лишь затормозит данный процесс. Поэтому следует считать, что в системе управления качеством продукции важнейшее место занимает хозрасчетный метод хозяйствования.

В хозяйственной же практике еще недостаточно учитываются коллективные (хозрасчетные) экономические интересы по повышению качества продукции. Тем самым средства отрываются от цели, хотя хорошо известно, что экономические вопросы должны и решаться экономическими методами. Ничем иным как подобным подходом можно объяснить существующее до настоящего времени ненормальное положение, когда изделиям легкой промышленности, получившим "Знак качества" не устанавливается надбавка к цене.

Все это приводит к тому, что существует чрезмерный разбой в рентабельности изделий. И по уровню рентабельности еще нельзя судить о степени необходимости данной продукции потребителю. А наоборот. Подчас изделия, имеющие высокую рентабельность обладают ограниченным спросом. Но ведь именно градация в рентабельности приводит к градации продукции на "выгодную" и "невыгодную". В этом случае не будет достаточно тесной связи между производством и сферой потребления, а тем самым и необходимого соответствия между общественными и коллективными интересами.

Механизм хозрасчета должен основываться на плановых экономически обоснованных стоимостных рычагах, важнейшим из которых является цена. Поэтому значительный интерес представляют ступенчатые и параметрические цены, отражающие степень полезного эффекта изделий и последовательность их морального старения. На динамичность цен на товары народного потребления прямое отношение имеет быстро изменяющийся спрос потребителей, который должен находить более оператив-

ное отражение в уровне цен и, в частности, через надбавки и скидки.

Точка зрения на большую дифференциацию цен и рентабельности в зависимости от качества продукции находят все больше сторонников, поскольку этого требует хозяйственная практика, сама жизнь. Так, Л.И.Майзенберг считает, что дифференциация по аттестации должна определять и уровень рентабельности. "Только при этом условии, — пишет он — цены будут экономически способствовать повышению технического уровня и качества продукции".⁹ Р.Локшина и В.Тюков являются сторонниками "более выраженной дифференциации цен (оптовых и розничных)" в зависимости от качества продукции. Они считают, что дифференциация цен должна быть настолько ощутимой, чтобы каждое предприятие "реально чувствовало это на экономических результатах своей деятельности".¹⁰ Не согласиться с этим нельзя. Подобной точки зрения придерживается П.Г.Бунич и др.

Недостатки в ценообразовании в значительной мере тормозят и слабо "привязывают" к качеству продукции материальное поощрение работников, в частности, за производство продукции со Знаком качества. А если подобное поощрение и имеет место, то источник поощрения в таком случае носит в значительной мере безадресный характер.

В современных условиях, когда одним из главных критериев оценки деятельности производственных коллективов становится уровень качества производимой продукции, требуется соответственно и усиление материальной и моральной заинтересованности работников в качестве труда и в качестве производимой продукции. Поэтому на это должно быть нацелено дальнейшее совершенствование распределительных отношений с большим учетом результативности труда, исключая элементы уравнительности в оплате, с созданием у работников большей материальной заинтересованности в конечных результатах труда. Такая оценка труда дает возможность более обоснованно, учитывая общественное признание трудового вклада того или иного работника, привести меру потребления в соответствие с мерой труда. Насколько это существенно для повышения сти-

⁹ Л.И.М а й з е н б е р г. Проблемы ценообразования в раз-
витом социалистическом обществе. М., "Экономика", 1976, с.118.

¹⁰ Р.Л о к ш и н а, В.Т ю к о в. Ускорение обращения това-
ров народного потребления. "Вопросы экономики", 1976, №2, с.39.

мулирующей роли оплаты труда в современных условиях можно судить потому, что данное положение нашло отражение в Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976-1980 годы, где сказано: "Усилить стимулирующую роль оплаты труда, зависимость доходов каждого работника от его личного трудового вклада и вклада коллектива в развитие общественного производства, повышение его эффективности".¹¹

Сказанное выше требует установления более тесной зависимости оплаты труда работников от уровня качества их труда и качества производимой продукции. Но здесь личные экономические интересы прямо упираются в действие закона распределения по труду. Поэтому от толкования содержания закона распределения по труду будет зависеть и выдерживание личных экономических интересов. Однако более расширенное толкование закона распределения по труду, в свою очередь, зависит от интерпретации понятия качества труда.¹²

Традиционные характеристики понятия качества труда недостаточно полно отражают качественное содержание труда, лишенное таких его характеристик, как деловитость работника, его трудовая добросовестность, творческая инициатива, оперативность. Эти характеристики качества труда придают ему более целевой характер, сориентированный в итоге на производство конечной продукции высокого качества.

Подобное расширенное толкование качества труда позволяет глубже раскрыть сущность распределительных отношений социализма на современном этапе его развития. А материальное стимулирование работников, основанное на более полном учете качества труда и продукции, будет эффективнее выполнять стимулирующую функцию заработной платы по дальнейшему развитию общественного производства в нужном обществе направлении.

Однако не все согласны с более широким толкованием качества труда. Так, Н.Мальцев выступает против того, чтобы относить к качеству труда также творческую инициативу работников, их оперативность, трудовую добросовестность.¹³

¹¹ Материалы XXV съезда КПСС ..., с.167.

¹² Х.Метса, Ю.Крафт, И.Ларин, В.Пэкимаа. Современность и стимулирование качества продукции. Тартуский госуниверситет, Тарту, 1975, с.6-7.

¹³ М.Мальцев. Содержание отношений распределения по труду. - "Экономические науки", 1976, № 2, с. 35.

Он считает, что это не объективные стороны труда, но ведь и сами "объективные стороны" (в традиционном понятии определяющие качество труда), сами по себе автоматически на нас не работают. Ведь сумма знаний без творческой инициативы работников, их оперативности, трудовой добросовестности может остаться всего лишь потенциальной суммой знаний.

Насколько необходима оплата труда работников с большим учетом конечных результатов труда подтверждает положительный опыт многих начинаний в организации и оплате труда. К ним относятся саратовская система со всеми её формами проявления, бригадный подряд, шекинский метод и другие.

Проведенные на предприятиях легкой промышленности Эстонской ССР социологические исследования с целью совершенствования системы материального стимулирования руководящих и инженерно-технических работников подтвердили необходимость общего учета в оплате качества труда и продукции, конечных результатов производства. А разработанные и внедренные на ряде предприятий (объединений) Министерства легкой промышленности Эстонской ССР новые премиальные положения с учетом стимулирования качества труда и продукции зарекомендовали себя положительно.¹⁴

В условиях, когда требуется резко повышать результативность производства, в том числе и качество конечной продукции, в орбиту хозяйственных отношений помимо переменной части заработной платы следовало бы подключить и постоянную ее часть. В этом случае мера потребления в большей степени, чем в настоящее время, соответствовала бы мере труда. Это существенно усилило бы стимулирующий характер заработной платы в целом. В настоящее время, как подтвердили и упомянутые выше социологические исследования, стимулирующая роль основной заработной платы остается низкой. Поэтому ряд советских экономистов уже определили свое отношение к данной проблеме. Так, Г. Вгмазарян, касаясь необходимости повышения воздействия тарифных ставок и должностных окладов на эффективность производства, отмечает: "Было бы целесообразно в связи с этим включить основную заработную плату в сферу хо-

¹⁴ Хметова, Ю. Крафт, И. Ларин, В. Пэдишаа. Современность и стимулирование качества труда. ТГУ, Тарту, 1975, с. 18.

расчетных отношений: тариф и оклад должны быть теснее увязаны с результатами деятельности.¹⁵ С.Шкурко пишет: "При невыполнении работниками установленных им норм труда следует уменьшать оплату по ставке. До сего времени они лишались лишь премии."¹⁶

Несомненно, что поскольку экономические интересы и стимулы это однопорядковые, взаимосвязанные экономические явления, то и поиск их большего сочетания должен лежать в плоскости большего отражения экономических стимулов в природе экономических интересов. Поэтому совершенствование экономических рычагов и стимулов с большим учетом качества труда и продукции одновременно создает устойчивую заинтересованность как предприятий (объединений) в целом, так и их работников в систематическом поиске повышения качества производимой продукции. А в итоге будут полнее сочетаться общественные, коллективные и личные экономические интересы по качеству изготавливаемой продукции.

DER ANTEIL DER WIRTSCHAFTLICHEN INTERESSEN UND ANTRIEBE AN DER ERHÖRUNG DER QUALITÄT DER PRODUCTION

I.Larin

Zusammenfassung

Im Artikel wird die Stellung und der Anteil der wirtschaftlichen Interessen und Antriebe im Wirtschaftsmechanismus unter dem Aspekt der Stimulierung betrachtet, um die Qualität der Produktion zu erhöhen. Eine besondere Aufmerksamkeit wird im Artikel den kollektivwirtschaftlichen Interessen und Antrieben zugewendet, die mit dem Tätigkeitsprinzip der eigenbilanzierenden Betriebe eng verbunden sind. Das bezieht sich besonders auf die Engrospreise und die Rentabilität. In diesem Zusammenhang wird der gesellschaftlich notwendige Arbeitsaufwand analysiert. Er wird über die Realisations- und Gebrauchssphäre ausgedehnt, wo sich die Qualität der Produktion endgültig aussert, in Erscheinung tritt. Bedingt durch die Qualität der Produktion, wird die Notwendigkeit einer grösseren Differenzierung der Preise begründet.

Man äussert die Meinung und unterstützt den Standpunkt

¹⁵ Г.Е г и з а р я н. Основные направления развития хозяйственного расчета в промышленности. - "Вопросы экономики". 1976, № 2, с. 31.

¹⁶ С.Ш к у р к о. Новые условия оплаты труда. - "Вопросы экономики", № 10, 1975, с.13.

dieser Wirtschaftswissenschaftler, die für eine grössere Differenzierung der Arbeitslöhne mit der Berechnung des persönlichen Arbeitsbeitrages zur Gesellschaftlichen Produktion sind. Das würde eine grössere Entsprechung des Arbeitslohnes nach der Arbeit auf Grund der Wirtschaftsgesetze ermöglichen. Das würde die Elemente der Gleichstellung in der Verteilungsbeziehungen beseitigen, darunter auch für die Qualität der Produktion. Die Erhöhung der stimulierenden Wirkung der Preise und der Arbeitslöhne im Falle der Erhöhung der Qualität der Produktion würde die Vervollkommen des Wirtschaftsmechanismus nur fördern. Nur so könnte man die sozialen Bedürfnisse besser erfüllen und befriedigen. Auf könnte man diese Weise die Bedürfnisse mit den gesellschaftlichen, kollektiven und persönlichen Interessen in eine grössere Übereinstimmung bringen.

МОМЕНТЫ И ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ ПРОЦЕССА ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛИЧНОГО ФАКТОРА ПРОИЗВОДСТВА ПРИ РАЗВИТОМ СОЦИАЛИЗМЕ

Э. Хансберг

Кафедра политической экономии
Тартуского государственного университета

Экономическая структура общества всегда обуславливается системой производственных отношений, которая в конечном счете определяет то или иное общественное положение человека в общественном производстве, условия его воспроизводства и развития. Поэтому исследование процессов воспроизводства и развития трудящегося человека как носителя рабочей силы должны происходить как в аспекте движения производительных сил, который сам по себе есть не что иное, как развитие индивидуальных способностей, соответствующих материальным орудиям производства, так и в аспекте исторического развития производственных отношений.

Начало этапа развитого социализма совпало с прогрессирующим развитием современной научно-технической революции. Непрерывный процесс развития техники предполагает непрерывное развитие способностей, навыков, знаний людей с тем, чтобы они всегда были готовы к выполнению не только уже существующих, но и вновь возникающих процессов труда и постоянно оставались на уровне научно-технических требований своего времени.

Но из вышесказанного вытекает одна существенная политэкономическая проблема: если современное производство предполагает наличие всесторонне развитого индивидуума, способного выполнить различные производственные функции, то какова связь (соотношение) между человеческими способностями вообще и его рабочей силой, т.е. физическими и умственными способностями, употребляемыми в непосредственном процессе труда. Особую важность приобретает эта проблема при анализе процесса воспроизводства рабочей силы, так как сохранение трудовой способности связано с определенными затратами. Какие из затрат на воспроизводство носителя рабочей силы отнести к затратам на воспроизводство рабочей силы и какие связаны с развитием "нетрудовых" способностей? Для этого необходимо выяснить соотношение между процессами воспроизводства человека и рабочей силы. В своей действительности (сущности) человек является совокупностью общественных отношений. И как

совокупность всех общественных отношений (экономических, социальных, политических и пр.) человек проявляет себя в различных формах жизнедеятельности как целое. Все человеческие способности органически соединены между собой, связаны. В этом соединении основным, определяющим, решающим в формировании других способностей является способность трудиться. От качества последнего зависит в конечном счете и формирование других человеческих способностей, ибо с рабочей силой связано производство материальных благ и, благодаря этому, развитие человека как единой гармонии. "Человек сам является основой своего материального, как и всякого иного осуществляемого им производства. Поэтому все те обстоятельства, которые воздействуют на человека, этого субъекта производства, модифицирует в большей или меньшей степени все его функции и виды деятельности, значит также и те его функции и виды деятельности, которые он выполняет как создатель материального богатства, товаров. В этом смысле можно действительно доказать, что все человеческие отношения и функции, в какой бы форме и в чем бы они ни проявлялись, влияют на материальное производство и более или менее определяющим образом воздействуют на него."¹

Вполне правомерно сделать вывод, что для нормального функционирования рабочей силы необходимо восстанавливать и развивать не только непосредственную способность трудиться, но и все другие способности человека.²

Имеются авторы, которые резко различают воспроизводство рабочего индивидуума и рабочей силы.³

Они, по существу, отрицают прежде всего органическое единство человеческих способностей. Б.Рубин пишет прямо, что соотношения между человеческими способностями не явля-

¹ К. М а р к с и Ф. Э н г е л ь с. Соч., т. 26, ч. I, с. 283.

² См. также В. Т. П у л ь е в. Место главной производительной силы общества в системе социалистических производственных отношений. - "Вестник Ленинградского университета". Экономика. Философия. Право. 1976, № II, с. 15.

³ Ф. М. В о л к о в. Социально-экономические условия и последствия процесса воспроизводства рабочей силы при социализме. М., 1969, с. 7; и. д. и л и н е р, В. В. П у л ь е в. Воспроизводство рабочей силы и развитие личности при социализме. - "Вестник Ленинградского университета", 1972, № 4, с. 9; Г. Т а р и б я н. Необходимый продукт в социалистическом обществе: функциональное назначение и структура. - "Экономические науки", 1971, № 12, с. 5.

ются существенными в процессе реализации трудовых способностей.⁴ Ф.Волков цитирует для доказательства правоты своих положений К.Маркса: "... человек не только работает, но выполняет и другие функции".⁵ Это действительно правда, так как многосторонность человеческих способностей обуславливает и различия в процессах их реализации. Но в то же время ясно и то, что без этих различных форм реализации способностей человека не было бы воспроизводства рабочей силы, т.е. человек не имел бы способности трудиться. Если мы, говоря о воспроизводстве рабочей силы, отвлекаемся от всех "нетрудовых" способностей, то в конечном счете мы отделяем трудовую способность от самого человека. Тогда мы можем говорить о трудовой способности зверя, птицы, машины, т.е. о их рабочей силе. Классики марксизма-ленинизма никогда не отделяли трудовую способность от ее носителя: "...развитие общественного индивида - вот что выступает в качестве основного устоя производства и богатства".⁶ Итак, рабочая сила и ее носитель, человек, органически связаны между собой.

Кроме этого - какие способности нужно считать такими, которые необходимы в трудовом процессе? На этот вопрос ни один упомянутый автор ответа не дает. Очевидно, вообще, невозможно определить такую структуру человеческих способностей. Нужно сказать, что методологически вообще нельзя перенести различия одного явления (рабочая сила) к другому (воспроизводство рабочей силы). Верно, что человек как биосоциальное существо понятие шире, чем человеческая личность и рабочая сила. Понятие "личность" характеризует человека как социальное существо. Рабочая сила является, с одной стороны, природным свойством человека как умственного, целенаправленного действующего существа, а с другой - продуктом общественного развития, являющегося одним моментом (стороной) работающей личности. Содержанием рабочей силы является совокупность способностей, воспроизводство рабочей силы же является динамическим процессом, направленным на формиро-

⁴ Б.Р у б и н. Воспроизводство рабочей силы в СССР. Ростов-на-Дону, 1968, с. 13.

⁵ В.М.В о л к о в. Указ.соч.,с.8; Цитаты К.Маркса: К.Маркс и Ф.Энгельс.Из ранних произведений.М.,1956, с.564.

⁶ Из неопубликованных рукописей К.Маркса. "Большевик",1939, № II-12, с.62.

вание трудовой способности, на ее поддержание и развитие. Этот процесс проходит ряд моментов (производство, распределение, обмен, потребление). Реализация всех этих моментов рабочей силы предполагает наличие у человека определенных способностей, которые не являются необходимыми в ее функционировании в процессе труда, т.е. не входят в понятие рабочая сила. Так, способности, которые проявляются в материальном производственном потреблении, человек непосредственно не использует в процессе труда. Но без их реализации невозможно восстановить затраченных в процессе труда непосредственных трудовых способностей. Кроме биологических, у человека имеется еще ряд физических и умственных способностей. Часть из них он применяет непосредственно в процессе труда, но не все. А последние (нетрудовые) способности не пассивны в отношении трудовых, они активно влияют на них и органически связаны с ними. Крупное машинное производство обуславливает изменение труда, движение функций, всестороннюю подвижность (вертикальную и горизонтальную) работника. Чем выше уровень средств труда, прежде всего техники, тем больше производство предполагает всесторонне развитого работника. К.Маркс формулировал последнее требование как экономический закон, подчеркивая тем самым объективную необходимость этого явления на определенном этапе развития производительных сил: "... крупная промышленность... делает... признание перемены труда, а потому и возможно большей многосторонности рабочих, всеобщим законом общественного производства..."⁷ Реализация этого требования зависит от существенных социальных условий. В условиях капитализма закон перемены труда реализуется через антагонистические противоречия. К.Маркс писал по этому поводу: "...перемена труда прокладывает себе путь только как неопределимый, естественный закон и со слепой разрушительной силой естественного закона, который повсюду наталкивается на препятствия..."⁸ Основной из этих преград является неразрешимость проблемы всестороннего развития человека при капитализме.

Целью капиталистического производства является возрастание стоимости, производство прибавочной стоимости. Личное потребление, являющееся материальным содержанием развития

⁷ К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч., т.23, с.498-499.

⁸ Там же.

способностей, подчинено производству рабочей силы как товара.

Противоречия в реализации необходимости всестороннего развития трудящихся как экономического закона проявляются также в одновременном существовании безработицы и свободных рабочих мест.

При социализме всестороннее развитие трудящихся как потребность производства и цель производства совпадают. В.И. Ленин писал в работе "Детская болезнь "левизны" в коммунизме", что общество в процессе построения коммунизма будет ... переходить к воспитанию, обучению и подготовке всесторонне развитых и всесторонне подготовленных людей, людей, которые умеют всё делать.¹⁰ Воспроизводство рабочей силы направлено в этих условиях к воспроизводству всесторонне развитого индивидуума. Если мы различаем эти два процесса, то отрицаем новый качественный момент воспроизводства рабочей силы при социализме. Их различение влечет за собой нелогичность и при толковании других категорий политической экономии социализма. Так, необходимо будет выделить источники для восстановления тех способностей, которые не входят в понятие "рабочая сила". Необходимым продуктом это быть не может, так как его функциональная цель — воспроизводство рабочей силы. Остается только прибавочный продукт. Но тогда следует, что заработная плата и у работников производительного труда отчасти является формой проявления необходимого продукта (и при капитализме также!). Источником же заработной платы производственных работников, как мы знаем, является необходимый продукт. Значит, и из внутренней логики категории политической экономии социализма и их взаимосвязей вытекает необходимость рассматривать воспроизводство рабочей силы и всестороннее развитие человека при развитом социализме как один целостный процесс. В таком случае процесс воспроизводства рабочей силы включает в себя воспроизводство всех человеческих способностей в их органическом единстве и затраты на воспроизводство рабочей силы отводятся на весь объем фонда жизненных средств, т.е. на объем индивидуального потребления.

В отношении моментов и форм проявления процесса воспроизводства рабочей силы при развитом социализме имеются самые различные толкования.

¹⁰ В.И. Ленин. ПСС, т. 41, с. 33.

Ряд авторов отводят воспроизводству рабочей силы лишь роль восстановления затраченных в процессе производства способностей к труду.¹¹ В других случаях под этим процессом понимают подготовку кадров, их распределение и использование.¹² Многие авторы включают в понятие воспроизводство рабочей силы её производство, распределение и потребление (использование).¹³ Некоторые экономисты обосновывают и наличие фазы обмена в воспроизводстве рабочей силы и при социализме.¹⁴

При изучении проблемы нужно прежде всего исходить из аксиомы, что воспроизводство рабочей силы является составной частью процесса общественного воспроизводства. Процесс воспроизводства общественного продукта представляет собой единство фаз производства, распределения, обмена и потребления.¹⁵ У классиков марксизма-ленинизма нет прямых ссылок на то, что и процесс воспроизводства рабочей силы проходит такие же фазы. Но исходя из марксистской методики анализа вопросов

¹¹ Е.В.Андреев. Воспроизводство рабочей силы как объективная основа необходимого продукта и критерий его величины. - В сб.: Социально-экономические проблемы рабочей силы при социализме. Л., 1972, с. 266; А.К.Шелей. Социально-экономическая сущность, величина и структура необходимого продукта при социализме. Автореферат, Вильнюс, 1974, с. 10.
¹² С.М.Пунятов. Социалистическое воспроизводство. М., 1959, с. 6; М., 1962, с. 629; Курс политической экономии. Ф. 2. М., 1968, с. 478; Политическая экономия социализма. Л., 1970, с. 299.

¹³ М.Л.Плинер. Социалистическое воспроизводство рабочей силы в промышленности СССР. Л., 1964, с. 26; Д.И.Валентин. В.М.Ягодкин. Воспроизводство рабочей силы при социализме. М., 1967, с. 5, 33; Дудич. Материальные интересы в регулировании процессов воспроизводства рабочей силы. - В сб.: Социально-экономические проблемы рабочей силы при социализме. Л., 1972, с. 87; Л.А.Еловиков. Об экономических закономерностях процесса воспроизводства рабочей силы при социализме. - В сб.: Социально-экономические проблемы рабочей силы при социализме. Л., 1972, с. 147.

¹⁴ V. Tärk. Töb kvaliteedi stimuleerimine, Tallinn, 1969, l. 24.
Е.И.Гузавин. Миграция рабочей силы при социализме. - Вестник Московского университета. "Экономика". М., 1968, № 4, с. 24; А.Э.Котляр. Рабочая сила в СССР. М., 1967, с. 14; А.Э.Котляр. Проблемы теории и методологии воспроизводства рабочей силы. - В сб.: Социально-экономические проблемы рабочей силы при социализме. Л., 1972, с. 90-91; Н.Е.Егоров. Воспроизводство рабочей силы при социализме. Автореферат. Киев, 1966, с. 3; Р.П.Обуховский. Проблемы воспроизводства рабочей силы на современном этапе коммунистического общества. Автореферат. Киев, 1969, с. 7.

¹⁵ К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч., т. 12, с. 725.

рабочей силы при капитализме¹⁶ и из того, что воспроизводство рабочей силы является составной частью единого процесса общественного воспроизводства, можно сделать вывод о том, что воспроизводство рабочей силы проходит фазы, в определенном смысле аналогичные фазам общественного воспроизводства. Все-таки при воспроизводстве рабочей силы следует говорить не о фазах, а о моментах её воспроизводства. Понятие фазы воспроизводства предполагает последовательность процессов как во времени, так и в пространстве. В воспроизводстве же рабочей силы такая строгая последовательность отсутствует: фазы действуют или одновременно, или они тесно переплетены.¹⁷

Между фазами воспроизводства общественного продукта и моментами воспроизводства рабочей силы существует тесная связь. Производство общественного продукта является в то же время моментами потребления, а также производства рабочей силы. В непосредственном процессе производства происходит реальное соединение рабочей силы и формирование совокупной рабочей силы общества. Воспроизводство рабочей силы является здесь процессом, связывающим производство общественного продукта с его потреблением. Производственный чистый продукт распадается уже в самом процессе производства на необходимый и прибавочный, из которых первый является материальной основой возмещения затрат воспроизводства рабочей силы. Воспроизводство общественного продукта, будучи процессом потребления рабочей силы, является в то же время и условием её воспроизводства. В данной фазе происходит не только расходование рабочей силы, но отчасти и её производство, ибо в процессе производства накапливается производственный опыт и трудовые навыки, определяющие рост квалификации рабочих. Связь между распределением общественного продукта и воспроизводством рабочей силы проявляется прежде всего в том, что важным законом распределения предметов потребления

¹⁶ См. К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 23, с. 181-187.

¹⁷ К. Маркс, подчеркивая относительную самостоятельность закономерностей процесса воспроизводства рабочей силы от закономерностей процесса воспроизводства материальных благ (см. К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 26, ч. I, с. 46-47, т. 46, с. 11), использовал при характеристике различных стадий первого процесса термин "момент" (см. также К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 26, ч. II, с. 571).

и части средств производства является закон возмещения затрат воспроизводства рабочей силы. Но "...прежде чем распределение есть распределение продуктов, оно есть: 1) распределение орудий производства и 2) что представляет собой дальнейшее определение того же отношения — распределение членов общества по различным родам производства..."¹⁸ Значит, распределение в широком смысле определяет одновременно и характер использования рабочей силы. В фазе обмена общественного продукта работник получает продукт для воспроизводства рабочей силы. В фазе использования продукта происходит его потребление, что в аспекте индивидуального потребления является необходимым условием воспроизводства рабочей силы.

В соотношениях между фазами общественного воспроизводства и моментами воспроизводства рабочей силы выявляется относительная самостоятельность последних, что и дает возможность рассматривать воспроизводство рабочей силы как самостоятельную сферу общественного воспроизводства. Надо, конечно, учитывать, что различение воспроизводства рабочей силы от единого процесса общественного воспроизводства есть применение метода абстракции на его довольно высоком уровне. Рассматривая процесс воспроизводства рабочей силы в его "чистом виде", мы вынуждены в определенном смысле отдалиться от системы реальных отношений общественного воспроизводства как комплексного явления. Это необходимо иметь в виду, в частности, при определении содержания моментов, из которых складывается непосредственный процесс воспроизводства рабочей силы в разных социально-экономических условиях.

Исходным моментом воспроизводства рабочей силы является ее производство. Процесс производства рабочей силы может произойти в уменьшающемся, расширяющемся или в неизменяющемся объеме. В первом случае происходит или уменьшение численности трудоспособного населения в условиях константности уровня развития способностей трудящихся или при неизменной численности трудоспособного населения, падение уровня производительности силы живого труда. Регрессивное воспроизводство рабочей силы происходит обычно в случаях, где фонд жизненных средств не обеспечивает возмещения затрат рабочей силы. В условиях ее расширенно-

¹⁸ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. I2, с. 722.

го воспроизводства увеличивается численность населения, развиваются и совершенствуются способности человека как носителя рабочей силы.¹⁹ Для простого воспроизводства характерно воспроизводство рабочей силы в неизменном объеме. Возмещаются затраты рабочей силы, сохраняется прежняя квалификация и т.д. Для социалистического воспроизводства рабочей силы характерно ее расширенное воспроизводство.

Применительно к ее исходному моменту (производству) рабочая сила воспроизводится в трех основных формах:

1) восстановление рабочей силы трудящегося индивидуума, т.е. способности к труду, расходуемой в процессе производства общественного продукта;

2) обеспечение естественного прироста населения и смены поколений;

3) подготовка индивидуума к необходимым обществу профессиям и специальностям, в результате чего его способность к труду становится развитой и специфической рабочей силой.

Из анализа данных форм вытекает определяющая роль момента производства рабочей силы как в процессе воспроизводства рабочей силы, так и в процессе общественного воспроизводства в целом. Здесь происходит восстановление способностей к труду главной производительной силы общества — трудящегося. К.Маркс писал об исходном моменте воспроизводства рабочей силы: "Рабочая сила существует только как способность живого индивидуума. Производство рабочей силы предполагает, следовательно, существование последнего. Раз существование индивидуума дано, производство рабочей силы состоит в воспроизводстве самого индивидуума, в поддержании его жизни".²⁰ В процессе труда происходит затрата физической и духовной энергии, зависящей от физических способностей работников, длительности рабочего времени, характера труда, его интенсивности и степени тяжести. Исходя из этих факторов, взрослый трудоспособный человек, выполняя какую-либо общественно полезную работу, может затратить в сутки примерно 2700—500 ккал. энергии. В нормальных условиях воспроизводство инди-

¹⁹ Е.С.Русанов. Распределение и использование трудовых ресурсов СССР. М., 1971, с.7.

²⁰ К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч., т.23, с.181.

видуума возмещенное количество энергии должно соответствовать затраченному. Это способствует как сохранению, так и созданию предпосылок для развития и роста трудоспособности человека. Если содержание работы является творческим и соответствует способностям ее исполнителя, то способности работников не только сохраняются, но и развиваются, совершенствуются.²¹ Общество при социализме заинтересовано, с одной стороны, в том, чтобы физиологический износ человеческого организма в процессе труда не превышал нормальной, допустимой границы, и, с другой, — чтобы работники имели возможность работать по способностям.

Чем выше уровень развития способностей и степень их реализации, тем больше созданный продукт, значит и возможности возмещения затрат рабочей силы. Реализация этих возможностей зависит от того, насколько (в какой мере) фонд жизненных средств, являющийся материальной основой возмещения, распределяется в зависимости от количества и качества труда, т.е. зависит от степени затрат рабочей силы. В условиях социализма эта зависимость реализуется при посредстве действия закона распределения по труду, дифференцирующего потребляемый фонд жизненных средств. При этом, получаемая работником "сумма жизненных средств должна быть достаточна для того, чтобы поддерживать трудящегося индивидуума, как такого, в состоянии нормальной жизнедеятельности."²²

Производство новой рабочей силы должно обеспечивать естественный прирост населения и формирование нового поколения. "Собственник рабочей силы смертен", писал К.Маркс.²³ Он должен себя увековечить, "...как увековечивает себя всякий индивидуум т.е. путем размножения."²⁴ Источником возобновления рабочей силы является молодёжь. Воспроизводство новой рабочей силы начинается с рождения человека и кончается, когда наступает трудовой (пенсионный) возраст. Как видно, воспроизводство новой рабочей силы тесно связано с естественным приростом населения. Хотя при социализме имеются благоприятные условия для прироста населения, в Эстонской ССР этот показатель довольно низок.

²¹ См. также: В.Смирнов. Об общественной полезности рабочей силы при социализме. — "Экономические науки", 1975, № 8, с. 46-47.

²² К.Маркс и Ф.Энгельс. Соч., т.23, с.182.

²³ Там же, с.182.

²⁴ Там же.

Т а б л и ц а I

Характер естественного прироста населения в Эстонской ССР (в среднем за год) 25

	Г о д ы						
	1930- 1934	1940	1965	1970	1973	1974	1975
На 1000 человек населения:							
-родившихся	16,8	16,1	14,6	15,8	15,0	15,1	14,9
-умерших	14,9	17,0	10,5	11,1	11,0	10,8	11,6
-естественный прирост	1,9	- 0,9	4,1	4,7	4,0	4,3	3,3

Данные таблицы характеризуют существенные различия в естественном приросте населения в буржуазной и Советской Эстонии. В 30-х годах настоящего столетия (в буржуазной период) рождаемость понизилась до такого низкого уровня, что он не поддерживал даже простого воспроизводства населения. Исходя из потребностей развития капиталистического общества, буржуазия стала принимать меры по увеличению естественного прироста населения в Эстонии. Системы льгот распространялись на семьи тех слоев населения, которые поддерживали буржуазную власть (трудящиеся государственных предприятий и учреждений, военнослужащие), но составляли меньшую часть (8,1%) среди всего населения.²⁶

В Советской Эстонии естественный прирост населения несколько увеличился, но все же был очень медленным - в среднем 4,4-5,5‰ в год. Если за 1959-1969 гг. население Советского Союза увеличивалось в среднем на 1,3 % в год, то в Эстонской ССР эта цифра составляла только 0,48%. Следует отметить также, что по прогнозам темп прироста численности населения Эстонской ССР в течение 1976-1990 гг. не будет повышаться и будет составлять примерно 3,0-4,0‰ за пятилетку.²⁷

²⁵ М.В.П т у х а.Очерки по статистике населения.М.,1960,с.261; Народное хозяйство Эстонской ССР в 1975 г.Статистический ежегодник. Таллин,1976, с.31; Eesti NSV rahvamaajanduse arendamise territoriaalseid probleeme,Tallinn,1973, lk.77.

²⁶ I.Ш 1934.а.rahvaloenduse andmed,viinikIII.Tõõharud ja leibkonnad.1935.Tabelid 1 ja 5.

²⁷ Уточненные предложения к основным направлениям развития народного хозяйства Эстонской ССР на 1976-1990 годы. Основные показатели.Таллин,май 1974, с.55.

Очень медленный прирост численности населения может тормозить развитие общественного производства и задерживать совершенствование структуры народного хозяйства. Соотношение между естественным и механическим приростом населения характеризует таблица 2.

Т а б л и ц а 2

Прирост населения в Эстонской ССР²⁸

Периоды (годы)	Общий прирост за период			Уд. вес механ. прироста (%)
	всего (тыс. чел.)	в том числе		
		естествен.	механич.	
1951-1955	58,5	30,5	28,0	48
1956-1960	59,7	34,2	25,5	43
1961-1965	75,1	32,0	43,1	57
1966-1970	76,6	27,3	49,3	64
1971-1975	64,1	29,9	34,2	53
1971	17,3	7,1	10,2	60
1972	14,0	6,2	7,8	56
1973	12,8	5,7	7,1	55
1974	10,7	6,1	4,6	44
1975	9,3	4,8	4,5	48
1951-1975	324,7	149,1	175,6	58

По данным таблицы 2, механический прирост населения в Эстонской ССР в 1951-1975 гг. опережал естественный прирост примерно в 1,5 раза; удельный вес механического прироста населения превышал 50%. Прирост населения увеличился за счет других союзных республик особенно после 1961 года.

Основной причиной низкого естественного прироста в Эстонской ССР является уменьшение рождаемости. Согласно итогам переписи 1970 г. средний коэффициент рождаемости среди эстонцев за 1959-1969 гг. составлял 12,3‰, что было наименьшим среди основных национальностей 15 союзных республик СССР. Коэффициенты рождаемости среди среднеазиатских национальностей почти в 4 раза превышали соответствующий показатель среди прибалтийских республик и в 3 раза - среди украинской национальности.²⁹

²⁸ Народное хозяйство Эстонской ССР в 1975 г. Статистический ежегодник. Таллин, 1976, с. 28.

²⁹ Б.П. Урланис. Проблемы динамики населения СССР. М., 1974, с. 131-132.

Низкий уровень рождаемости в Эстонской ССР обусловлен многими причинами, из которых основными, по нашему мнению, являются следующие:

1. Интенсивный рост процесса урбанизации, в связи с чем удельный вес городского населения, у которого естественный прирост меньше, чем у сельского населения, увеличивается. Так, с 1959 до 1974 гг. городское население в ЭССР увеличилось на 36 %, сельское население же уменьшилось на 23 %.³⁰ Рождаемость же в сельских местностях на 1000 человек населения в среднем на 14–18 % выше.³¹ Учитывая тот факт, что удельный вес молодых женщин в городе выше, чем на селе, различие в уровнях рождаемости в городах и сельских местностях выглядят еще более значительно.

2. Широкое вовлечение женщин в общественное производство.

Т а б л и ц а 3

Численность женщин и их удельный вес в средне-
годовой численности рабочих и служащих в ЭССР
/ в процентах/³²

	Г о д ы						
	1960	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Численность женщин среди всего населения	56,1 ^x	54,3	54,2	54,1	53,8	53,7	53,6
Удельный вес женщин в сред- негодовой чис- ленности рабо- чих и служащих	50	52	53	54	54	54	54

x 1959 г.

Как видно из таблицы, с одновременным уменьшением женщин среди всего населения имеется тенденция увеличения их численности среди совокупной рабочей силы. В настоящее время женщины имеют равные права и возможности с мужчинами для участия в общественном труде. Но в то же время, преимущественно на женщине лежит воспитание детей. Таким образом, работающая женщина находится перед дилеммой – иметь большее число детей или работать, и чаще всего она решает вопрос в пользу работы.

³⁰ Народное хозяйство Эстонской ССР в 1974 году. Статистический ежегодник. Таллин, 1976, с. 30.

³¹ Население СССР. Справочник. М., 1974, с. 12.

³² Народное хозяйство СССР в 1975 году

На указанное необходимо обратить особое внимание как во всей республике, так и на каждом предприятии, учреждении и организации. Всесторонняя помощь предприятий и общественности работающим женщинам-матерям до сих пор недостаточна. Общество должно найти такой способ применения рабочей силы женщин в общественном производстве, такую организационную форму, чтобы они (работающие женщины) могли бы неукоснительно выполнять свою естественную функцию - функцию матери. Совершенствование организации труда для женщин, имеющих детей, необходимо соединить с распределением доходов предприятий. Последнее должно быть связано с формированием фонда на содержание детей, выделением за счет фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства специального фонда на содержание детей для многодетных семей данного предприятия. Кроме того, условия труда работающих женщин-матерей должны постоянно улучшаться, что создает не только предпосылки для более широкого привлечения женщин к общественной работе, но и положительно воздействует на изменение их взглядов в отношении желаемого среднего числа детей.

3. На уменьшение рождаемости влияет в определенной мере и изменение в условиях быта семьи, вытекающие из повышения материального и культурного уровня населения. Увеличиваются потребности как в количественном, так и в качественном отношении. Но удовлетворение потребностей семьи, в свою очередь, зависит от материального уровня, доходов. С возрастанием числа детей доход на члена семьи уменьшается. Кроме того, рост дохода семьи позволяет родителям по-разному проводить свободное время. Дети же в определенном смысле "мешают" увлекательным развлечениям, времяпровождению родителей; из-за боязни потери определенных удобств многие не заинтересованы в создании нормальной семьи. Если семья имеет возможность всесторонне удовлетворять свои потребности, то можно рассчитывать и на рост числа детей в семье.

Вероятно, повышение удельного веса многодетных семей зависит в общем от роста возможностей реализации потребностей семьи. Известное влияние здесь оказывает сеть дошкольных детских учреждений. Так, например, на конец 1975 г. удельный вес числа детей в постоянных детских дошкольных учреждениях составлял в Эстонской ССР половину всех дошкольников.³³ Хотя этот по-

³³ Народное хозяйство Эст.ССР в 1975 г. Статистический ежегодник. Таллин, 1976, с. 256.

казатель выше среднего по СССР (1/4), всё же около половины всех детей дошкольного возраста находится вне детских учреждений. По-видимому, следовало бы расширить сеть дошкольных детских учреждений в Эстонской ССР и в других республиках с низкой рождаемостью, а также увеличить фонд на содержание детей.³⁴ В социальном смысле, конечно, больше эффекта дало бы воспитание детей дошкольного возраста (до 3 лет) в домашних условиях. Но при наличии напряженного трудового баланса и, учитывая наши возможности, это пока нереализуемо.

Одновременно с улучшением условий материальной обеспеченности многодетных семей необходимо изменить настроенность населения против многодетности. Общественное мнение должно поддерживать взгляды, согласно которым воспитание детей в семьях является важнейшим видом общественного труда.

Особенно сильное проявление всех названных факторов в ЭССР привели к тому, что у нас демографическая ситуация значительно хуже, чем в среднем по Союзу. Результат этого — довольно большой дефицит рабочей силы. По данным Комитета трудовых ресурсов СМ ЭССР дефицит рабочей силы (в % к предусмотренному планом числу работников) возрос с 1,5% в 1965 г. до 3,8% в 1973 г. В отдельных отраслях народного хозяйства эта цифра составляет почти 10 % (в коммунально-жилищном хозяйстве). Дефицит не ликвидирован и путем механического прироста населения, хотя удельный вес последнего, как мы видим, довольно высок (более 50 % от общего прироста населения). Кроме этого, с механическим приростом населения возникают дополнительные проблемы: вопросы жилищности, соответствие квалификации и специальностей приезжающих, необходимым в данном месте и т.д. Разрешение же этих проблем затруднено, так как движение рабочей силы в ЭССР в основном происходит стихийно, неорганизованно. Итак, механический прирост не является решением проблемы. Тем более важное значение имеет научное регулирование проблемы естественного прироста, особенно его экономический аспект.

Общество нуждается в работниках с определенными знаниями и производственным опытом, что обеспечивается воспроизводством квалифицированной рабочей силы. Этот процесс вы-

³⁴ Отметим, что с 1 ноября 1974 г. введены пособия в семьях на детей, где средний доход на одного члена семьи не превышает 50 руб. в месяц.

полняет три основных задачи: во-первых, подготовку нового поколения (молодёжи) к общественной работе и предоставление ему соответствующей квалификации, во-вторых, углубление и совершенствование знаний и производственного опыта трудящихся, достигших трудоспособного возраста, и, в-третьих, определение и сохранение общественно необходимых пропорции между профессиями. Характер соединения этих трех сторон воспроизводства квалифицированной рабочей силы зависит от уровня развития производительных сил и требований научно-технического прогресса.

Неуклонное развитие народного хозяйства предъявляет новые, повышенные требования, прежде всего к квалификации трудящихся, их общеобразовательной и профессиональной подготовке. На XXV съезде КПСС Л.И.Брежнев подчеркивал, что "это особенно важно сейчас, в условиях научно-технической революции. Она придает иной, чем прежде, характер труду, а стало быть и подготовке человека к труду".³⁵ Темпы развития технического прогресса и уровень подготовки рабочей силы должны быть постоянно в соответствии друг с другом.

В восьмидесятые годы решение задачи повышения квалификации трудящихся становится особенно настоятельным. Как отмечалось на XXV съезде, КПСС, это связано, наряду с техническим прогрессом, еще с обострением проблемы трудовых ресурсов: "Нам надо будет полагаться не на привлечение дополнительной рабочей силы, а только на повышение производительности труда. Резкое сокращение доли ручного труда, комплексная механизация и автоматизация производства становятся неременным условием экономического роста."³⁶ Все это требует соответствующих изменений и в квалификации рабочей силы. Социализм создал для этого благоприятные личностные и материальные условия, систему общего и специального образования. Функционирование всех этих систем и условий связаны с определенными затратами: "Для того, чтобы преобразовать общечеловеческую природу так, чтобы она получила подготовку и навыки в определенной отрасли труда, стала развитой и специфической рабочей силой требуется определенное образование или воспитание, которое, в свою очередь, стоит большей или меньшей суммы товарных эквивалентов. Эти издержки на образование различны в зависимости от квалификации рабочей си-

³⁵ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 77.

³⁶ Там же, с. 43.

лы. Следовательно, эти издержки обучения — совершенно ничтожные для обычной рабочей силы — входят в круг стоимости, затрачиваемых на ее воспроизводство.”³⁷ Общее повышение квалификации и изменения в профессиональной структуре совокупной рабочей силы приведут к изменениям в общем объеме и структуре затрат на воспроизводство рабочей силы, а также в формах и источниках возмещения.³⁸

Вторым моментом воспроизводства рабочей силы является ее распределение. Различаются два вида распределения рабочей силы: первичное и вторичное. Первичное распределение связано с распределением молодежи, достигшей трудоспособного возраста. Вторичное распределение рабочей силы является, по существу, перераспределением и здесь различается движение: квалификационное, межпрофессиональное, межотраслевое, между предприятиями, между районами (населенными пунктами). Исследования показывают, что доминирующим, вызывающим другие формы перераспределения, является квалификационное.³⁹ Межпрофессиональное движение является доминирующим в первые годы работы, когда оно связано с поисками работы по призванию, а также у лиц в среднем и старшем возрасте, когда оно связано с поисками более легких условий труда.

Социализму характерно в принципе плановое распределение рабочей силы. Целью планового управления распределения и перераспределения рабочей силы является такое сочетание движения рабочих мест и рабочей силы, при котором обеспечивается максимальная эффективность общественного производства и наилучшие условия для развития личности. Плановое управление распределения рабочей силы должно обеспечивать минимальную избыточность движения рабочей силы по сравнению с необходимым.

Методы планового управления рабочей силой являются или

³⁷ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 23, с. 182—183.

³⁸ Так, исследования показывают, что, например, личные затраты, связанные с получением необходимого общего и специального образования, у рабочего высшей квалификации на 24% выше, чем у рабочего низшей квалификации, а затраты его семьи (материальные и в виде обслуживания) на 50% выше. См.: Социально-экономические проблемы рабочей силы при социализме. Л., 1972, с. 163.

³⁹ См. В. С. Немченко. Закон перемены труда и совершенствование движением трудовых ресурсов. — В сб.: Социально-экономические проблемы рабочей силы при социализме. Л., 1972, с. 127.

прямыми, с помощью которых направляется движение конкретных индивидов, или косвенными. Прямое распределение осуществляется через административные методы (направление выпускников ВУЗов на работу и т.п.), через общественные призывы и т.п. Методы косвенного планового управления рабочей силой через воздействие на интересы трудящихся (регулирование заработной платы, фондов общественного потребления и т.п.) программируют движение в необходимом направлении и масштабах. В.И. Ленин, характеризуя особенности распределения рабочей силы, отметил, что при социализме государству необходимо "иметь возможность десятки и сотни тысяч рабочих двинуть туда, куда надо Советской власти".⁴⁰

Все-таки в настоящее время движение трудоспособного населения в основном не подчиняется еще плановому регулированию. По данным специальных исследований только 16% миграции рабочей силы происходит организованно.⁴¹ В результате этого большое количество мигрантов направляется из районов, где ощущается недостаток рабочей силы в районы, имеющие ее резервы. Особенно неблагоприятны направления миграции по отдельным экономическим районам и областям. Так, в последнее десятилетие намечается движение рабочей силы из сибирских районов страны в Среднюю Азию, Украину, Северный Кавказ. В результате этого удельный вес сибирского населения в удельном весе населения СССР уменьшается, хотя естественный прирост там выше среднего.⁴² Как видно, имеется важная задача по совершенствованию и оптимизации миграционных процессов населения как одного из важных резервов экономического развития страны.

О наличии третьего момента воспроизводства рабочей силы при социализме — обмене-высказаны противоположные мнения. Ряд авторов отрицает наличие этого момента при социализме, утверждая, что обмен рабочей силы имеет место лишь в условиях, где он является товаром.⁴³ Мы присоединяемся к выводам авторов, не согласных с этим мне-

⁴⁰ В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, с. 150.

⁴¹ И.И. Ш и ш к и н. Ленинские принципы распределения и использования трудовых ресурсов и воплощение в практике коммунистического строительства. М., 1970, с. 7.

⁴² Население СССР. Справочник. М., 1974, с. 43, 47, 49.

⁴³ См. напр., А.Э. К о т л я р. Рабочая сила в СССР. М., 1967.

нием. Не правомерно видеть экономические отношения только там, где в моментах воспроизводственного процесса существуют товарные отношения. Товарные отношения имеют исторический характер, но "... с их исчезновением данные моменты (производство, распределение, обмен и потребление) не потеряют своего экономического содержания".⁴⁴ Обмен как момент воспроизводства рабочей силы представляет собой обмен способностей и деятельности людей в виде возможных услуг, необходимость в обмене которыми обусловлена существованием общественного разделения труда.

Конечным моментом воспроизводства рабочей силы является ее потребление. Это происходит в процессе труда. Говоря о труде, как о процессе потребления рабочей силы, следует отметить две стороны этого процесса: во-первых, собственно потребление рабочей силы, т.е. расходование рабочей силы в процессе труда и, во-вторых, использование совокупной рабочей силы в соответствии с их назначением и подготовкой как на отдельных предприятиях, так и в масштабе всего общественного производства. При этом потребление рабочей силы представляется нам не в виде одного целостного, однородного понятия. Его необходимо рассматривать как единство двух составных частей - качественного и количественного, имеющих различное значение в процессе труда.

Какие требования мы предъявляем к работникам и их рабочей силе, чтобы обеспечить нормальное функционирование процесса производства. Во-первых, это требование к качеству рабочей силы. Индивидуальные свойства и способности (физические и духовные) работника должны соответствовать особенностям выполняемой им работы. Кроме этого, он должен иметь определенную сумму знаний, трудовых навыков, определяющих наиболее целесообразные, оптимальные приемы и способы расходования сил. Во-вторых, носитель рабочей силы должен работать с определенным направлением, должен расходовать определенное количество своей энергии в единицу времени. Это количество зависит, с одной стороны, от его способностей, а с другой - от то-

⁴⁴ М. Б у т е н к о. Воспроизводство квалифицированной рабочей силы в сельском хозяйстве. М., 1969, с. 15.

го, с каким напряжением (интенсивностью) он их реализует. Следовательно, речь идет, во-первых, о рациональном использовании рабочей силы в соответствии со степенью ее развития, а, во-вторых, о количестве физической и умственной энергии, расходуемой трудящимися индивидуумами, степени напряжения его сил, т.е. собственно потребление рабочей силы в физиологическом смысле слова. При этом следует отметить важнейшую роль первого момента, так как в процессе производства суть не в количестве расходуемых сил, а в качестве, степени целесообразности их использования.

Какова бы ни была общественная форма потребления рабочей силы, перечисленные две стороны — количественная и качественная свойственны ему всегда. Причем, между ними не существует и не может быть резкого разграничения. Пополняя и взаимообуславливая друг друга, они составляют единое целое, определяя содержание моментов потребления рабочей силы. Изменения общественной формы потребления рабочей силы меняет лишь характер их осуществления. Так, при капитализме, где производство подчиняется получению максимально высокой прибавочной стоимости, потребление рабочей силы характеризуется чрезмерным повышением интенсивности труда. Принимаемая узкая специализация дает возможность еще более повысить напряженность труда. В условиях социализма общество заинтересовано в том, чтобы физиологические затраты человеческого организма не превышали нормально допустимых пределов. С этой целью принимаются все меры, обеспечивающие бережное расходование рабочей силы, к которым прежде всего относятся: создание санитарно-гигиенических условий на производстве, облегчение труда, сокращение продолжительности рабочего дня, внедрение научной организации труда, установление общественно-нормального уровня интенсивности труда. Основным путем подъема социалистического производства должен быть рост производительности труда, достигаемый за счет совершенствования техники, введения более производительных машин, облегчающих труд работников и поднимающих их производительность, улучшение организации труда и производства, роста квалификации работников и т.п. Другими словами, для непрерывного и быстрого подъема производительности труда при социализме главное и решающее значение имеет рост производительной силы труда. Вместе с тем, прог-

рессивным направлением повышения производительности труда служит и устранение недостаточной загрузки работников, а, следовательно, повышение интенсивности их труда в пределах общественно нормального ее уровня. Интенсификация труда, отражая, с одной стороны, степень напряженности рабочей силы в процессе труда, определяемая количеством затраченной в единицу времени энергии, которой располагает организм работающего, — с другой стороны, означает уплотнение рабочего времени. Вполне правомерно поставлен вопрос о целесообразности в общей системе показателей, характеризующих уровень интенсивности труда, применение и показателей использования рабочего времени. Например, по коэффициентам занятости. Однако следует отметить, что в какой бы форме совмещение функций не осуществлялось, оно должно быть обусловлено рациональным уплотнением рабочего времени в пределах, допускаемых фондом рабочего времени и физиологическими возможностями человека.

Потребление рабочей силы не только заканчивает процесс ее воспроизводства, но и предполагает возобновление нового цикла, который опять начинается с производства рабочей силы, являющейся определяющим моментом в процессе воспроизводства рабочей силы. Он снабжает процесс производства необходимой рабочей силой, ибо перед тем, как включается в производство рабочая сила, должна быть произведена и способность конкретного индивидуума к работе. Какой ни была бы техническая оснащенность процесса труда, главной производительной силой остается все-таки человек со всей своей рабочей силой. От числа и подготовки работников зависит объем производства и его структура. Являясь основой развития человека, производство рабочей силы обеспечивает в то же время непрерывную смену поколений, обуславливающую прогресс человечества. Оно (производство) подготавливает каждое новое поколение к активному участию в общественном труде, создавая условия для повышения эффективности производства. Это стимулирует развитие и совершенствование способностей человека как носителя рабочей силы, способствует формированию сознательного отношения к труду и расширяет сферу применения рабочей силы.

THE RAAL OF THE MEANS OF SUBSISTANCE IN
REPRODUCTION OF LABOR POWER UNDER
ADVENCED SOCIALISM

E. Hansberg

S u m m a r y

The paper reveals the essence and content of reproduction of the main productive force of the socialist society.

The author arrives at a conclusion that a working man under socialism viewed from the point of both his position in the public production and reproduction is not to be regarded a working force only, but a social and economic personality as well.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

А. Аррак

Кафедра политической экономии
Тартуского государственного университета

1. Понятие социально-экономической эффективности пассажирского автомобильного транспорта и методика определения величины эффекта

Эффективность общественного производства выступает всегда как соотношение между полученными результатами (удовлетворяемой общественной потребностью) и затратами общественного труда. В экономической литературе существуют разные трактовки понятия экономической эффективности общественного производства, так как мнения авторов насчет количественного выражения результатов и затрат производства расходятся.¹ Нет единого мнения и относительно определения социально-экономической эффективности общественного производства. Здесь расхождения основаны на различном определении самого понятия социально-экономической эффективности.

Существуют два основных подхода к определению вышеупомянутой категории:

- 1) подход с позиции способа производства и
- 2) подход с позиции планового управления экономикой.

Сторонники первого подхода² считают необоснованным включать в показатели эффективности количественные выражения социальных аспектов таким образом, что при определении величины эффекта учитываются и "... социальные (в узком смысле) результаты производства", а поэтому считают нужным "... раскрыть механизм глубинных социальных движущихся сил развития производства, который прямо входит в содержание критерия эффективности..."³ По мнению сторонников данного подхода, социально-экономическая эффективность выражается в движении производительности труда в определенной социально-экономической форме.

¹ См. напр., Т а ч а т у р о в. Эффективность общественного производства. - "Вопросы экономики", 1975, № 6.

² А. С е р г е е в. Социально-экономическая эффективность общественного производства. - "Вопросы экономики", 1975, № 3.

³ А. С е р г е е в. Указ. работа, с. 88.

Вряд ли можно сомневаться в правильности такого подхода. Критерии эффективности производства (а также услуг) всегда определяются основным экономическим законом каждой формации. Но в то же время, по мнению автора, нужен и количественный критерий, который дал бы возможность количественно выразить социальные результаты производства и учитывать их при принятии экономических решений. Это признает и А.Сергеев, отмечая, что задачи планового управления экономикой требуют "... более конкретного подхода к критерию эффективности."⁴ В данной статье автор рассматривает определение социально-экономической эффективности именно с этой точки зрения.

Согласно экономической стратегии партии повышение экономической эффективности общественного производства в условиях развитого социализма является одним из путей, ведущих к поставленной партией высшей цели — обеспечить "...неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа."⁵ Но как правильно отмечает акад.П.Федосеев "... эффективность не может ограничиваться узкоэкономическими рамками, такими, как народнохозяйственная экономия затрат и тем более хозрасчетная эффективность на уровне предприятий, а обязательно должна включать социальные аспекты."⁶ А это означает, что при определении социально-экономической эффективности пассажирских перевозок должны, на наш взгляд, учитываться такие социальные задачи и ограничения, как наиболее полное и современное удовлетворение потребностей людей в передвижении; увеличение и более рациональное использование их свободного времени и сближение культурно-бытовых условий жизни города и деревни, а тем самым содействие всестороннему и гармоничному развитию личности; улучшение качества обслуживания пассажиров; рост комфорта поездки и т.д.

Но нужно, конечно, учесть, что весь социальный эффект, получаемый от развития как материального производства, так и непроизводственной сферы вообще нельзя оценить количественно и поэтому создаются трудности при сопоставлении раз-

⁴ А.С е р г е е в. Указ. работа, с. 94.

⁵ Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 40.

⁶ П.Ф е д о с е е в. Актуальные проблемы общественных наук. — "Коммунист", № 5, 1975.

личных вариантов развития экономики как раз со стороны социальных результатов. Но тем не менее, это не снимает необходимости совершенствования методики расчета социально-экономической эффективности общественного производства и сферы услуг. Эта необходимость обусловлена еще и тем, что хотя в социалистических производственных отношениях экономическая и социальная эффективность действуют в одном направлении, однако иногда могут возникать противоречия между двумя сторонами эффективности на уровне предприятий (объединений). Так как существующая система оценки результатов деятельности предприятий ориентирует их в большей мере на достижение высокой экономической эффективности производства, то внутренними для них критериями выбора оптимальных вариантов хозяйственной деятельности являются как раз экономические результаты производства. Но эффективные с экономической точки зрения решения далеко не в каждом случае могут быть оптимальными в плане социальном. Например, в отраслях, обслуживающих население (служба быта, торговля, пассажирский транспорт и т.д.), в некоторых случаях стремление к достижению высокой экономической эффективности может привести к таким отрицательным социальным результатам, как уменьшение свободного времени людей, снижение уровня культуры обслуживания населения и т.д. А следовательно, поскольку главной целью развития вышеупомянутых отраслей является достижение социальных результатов, то это еще раз ставит требование совершенствовать методику количественной оценки социальных результатов и определения социально-экономической эффективности сферы услуг населения.

Из-за трудностей приведения экономических и социальных результатов как материального производства, так и сферы услуг к единому знаменателю в настоящее время имеется сравнительно ограниченное количество предложений расчета социально-экономической эффективности. При этом более

7 См. напр. Б.В а й н ш т е й н. Об оценке социальных результатов научно-технического прогресса. - "Вопросы экономики", 1974, № 2, с. 95-96; И.В и л е н с к и й. О критериях оценки экономической эффективности новой техники. - "Вопросы экономики", 1974, № 10; с. 116-120; Ю.З в ы к о в. Прогнозирование экономической эффективности новой техники. - "Вопросы экономики", 1975, с. 61;

многочисленные и конкретные предложения имеются по количественной оценке затрат времени населением при пользовании услугами, в том числе и услугами пассажирского транспорта. Методы оценки стоимости одного пассажиро-часа в большинстве исходят из часовой заработной платы трудящихся, национального дохода, производимого за один человеко-час или различия в тарифной плате за билет на более скоростном или менее скоростном виде транспорта. Кроме того, в градостроительной практике применялась нормативная оценка одного человеко-часа (0,3 - 0,4 руб/час). Считаем, что нормативный подход является одной из возможностей учитывания стоимости одного пассажиро-часа в экономических расчетах. В этом случае указанный норматив, как социальный стандарт будет выражать возможности общества при данном уровне развития производительных сил, оценивать пассажиро-час. Со временем, в связи с ростом общественного богатства, эта оценка будет, конечно, возрастать.

В предложенной автором методике расчета социально-экономической эффективности пассажирских перевозок учитывается, кроме экономических факторов в виде приведенных затрат, социальная эффективность в виде стоимостной оценки затрат, времени населением при пользовании транспортом и качество перевозок (в основном применительно к автобусному транспорту).⁹ При этом вышеупомянутые социальные факторы во многом определяются степенью выполнения транспортом его основной задачи - более полного и своевременного удовлетворения населения в перевозках.¹⁰

Итак, социальная сторона эффективности автомобильных пассажирских перевозок во многом определяется уровнем затрат времени населением на пользование транспортом и качеством пассажирских перевозок, которые, в свою очередь, зависят от таких параметров и условий, как плотность автобусной маршрутной сети и насыщенность их подвижным составом, соответствие графиков движения автобусов и выпуска такси

с.20; М.Г.Л е р н е р. Эффективность затрат в розничной кооперативной торговле. М., "Экономика", 1976, с.10; Э.И.Д а н и л о в. Обращение и закон экономии времени. М., 1976, с.68-72.

⁹ См. А.А р р а к. О понятии и методике расчета социально-экономической эффективности пассажирского транспорта. "Ученые записки Тартуского государственного университета," 1976, вып. 372.

¹⁰ Материалы XXV съезда КПСС, с.206.

на линии с действительными потребностями населения, количество автобусов и такси в расчете на 1000 жителей, плотность и целесообразность размещения автобусных остановок и стоянок такси и т.д.

Далее, при рассмотрении некоторых аспектов социально-экономической эффективности пассажирского автомобильного транспорта общего пользования, а также ведомственного и личного транспорта, автором использованы результаты проведенных им в 1971-1976 гг. исследований.

2. Вопросы социально-экономической эффективности автобусных перевозок

Одним из критериев оценки уровня организации автобусного движения, его социально-экономической эффективности является время, затрачиваемое трудящимися при передвижении на работу. В 1974 г. постоянная комиссия СЭВ по строительству рекомендовала добиться к 1990 г. такого положения, при котором у 80-90% населения передвижение на работу занимало бы не более 30 минут (для городов I млн. жителей).¹¹ Так как в Эстонской ССР пока отсутствуют всеохватывающие исследования соответствующих затрат времени, то ниже приведены данные для сравнения с перспективным предложением СЭВ (последний можно рассматривать как стандарт обслуживания), собранные автором во время опроса жителей г. Тарту (1971 г.) и владельцев автомобилей личного пользования (АЛП) в некоторых городах ЭССР (в 1975 г.). (См. табл. I).

Как видно из таблицы I, в ближайшие годы главное внимание должно быть сосредоточено, во-первых, на уменьшении времени ожидания пассажирами автобуса (в 1975 г. 22% опрошенных владельцев АЛП г. Таллина оценили данную затрату времени в 10 минут и более), а это предполагает увеличение частоты и регулярности движения транспортных средств, лучшее информирование населения о графиках движения автобусов и т.д. Во-вторых, нужно приблизить автобусные остановки к предприятиям, так как большинство

¹¹ U. R a b e. Bewertung von Stadtverkehrssystemen nach Reisezeitkriterium - gezeht am Beispiel Berlin, Hauptstadt der DDR. - "Strasse", 1975, Nr. 7, S. 268.

Т а б л и ц а I

Средние затраты времени при передвижении на работу
у жителей некоторых городов ЭССР при пользовании
автомобилем

Вид передвижения	Предложение (стандарт) СЭВ на 1990 г. (мин.)	г. Тарту (1971 г.) Затраты времени (мин.)	Соответствие стандарту СЭВ (в %) ^{а/а} х	Опрос владельцев АЛП					
				г. Таллин		г. Тарту и г. Кохтла-Ярве			Малые города
				Затраты времени (мин.)	Соответствие стандарту СЭВ (в %) -х	Затраты времени (мин.)	Соответствие стандарту СЭВ (в %) -х	Затраты времени (мин.)	Соответствие стандарту СЭВ (в %) -х
Ходьба до остановки	5,0	4,0	83	5,0	47	5,6	44	5,6	44
Ожидание автобуса	2,0	9,0	16 ^х	6,1	9	7,2	9	4,9	11
Езда	20,0	20,7	51	16,5	67	16,1	77
Ходьба до места работы	3,0	4,0	36	6,2	22	6,3	25	4,8	34

^х Соответствие стандарту СЭВ рассчитано в процентах от общего количества ответивших на анкету (например, из 1456 ответивших на анкету в 1971 г. жителей г. Тарту только у 234 (16%) расходы времени на ожидание автобуса соответствовали стандарту СЭВ).

пассажиры тратят на ходьбу от остановки до места работы пока еще, по сравнению со стандартом СЭВ, слишком много времени (1975 г.) в г. Таллине затрачивало на этот вид передвижения 10 и более минут - 25%, в Тарту и Кохтла-Ярве - 20% и в малых городах - 13 % опрошенных владельцев АЛП). Достижение стандарта СЭВ предполагает, конечно, и приближение районов проживания трудящихся к месту работы.

На автобусные перевозки в сельской местности аналогичные стандарты обслуживания отсутствуют. Следует отметить, что постановка задач для развития автобусных перевозок на селе во многом зависит от степени развития автомобильных дорог и их состояния. Так, в РСФСР, где дорожная сеть во многих областях менее развита, чем, например, в ЭССР, на десятую пятилетку ставится задача резко расширить маршрутную сеть в сельской местности и тем увеличить охват населенных пунктов автобусным сообщением.¹²

В ЭССР, где данный вопрос решен, задача должна ставиться на более высоком уровне - наиболее полно удовлетворить потребности населения в автобусных перевозках на маршрутах общего пользования в разные дни недели и разное время суток, учитывая при этом, конечно, возможности общества по выделению ресурсов на решение данной задачи. Нужно учесть, что, например, в 1975 г. 39% (в 1970 г. - 28 %) внегородских маршрутов, обслуживаемых Управлением пассажирских перевозок (УПП) Минавтошосдора ЭССР, были нерентабельны, причем сумма убытков от нерентабельных маршрутов увеличилась за девятую пятилетку примерно в 2,7 раза. При выработке стандартов обслуживания сельских жителей нужно исходить также из целей поездок. Проведенное кафедрой политекономии ТТУ в 1975-1976 гг. обследование (было опрошено более 130 тыс. пассажиров) дает основание утверждать, что основными целями поездок на внегородских линиях в будни являются поездки культурно-бытового характера - 38,5 %, учеба - 14,8 %, отдых - 16,2%,¹²

В 1975 г. автобусами общего пользования обслуживалось 59,8 % населенных пунктов и 73,0% центральных усадеб колхозов и совхозов РСФСР (Минавтотранс РСФСР). Совершенствование форм и методов обслуживания населения пассажирскими перевозками. М., 1976, с.40.

на работу - 20,4 % и т.д. По субботам удельный вес культурно-бытовых поездок и поездок, связанных с отдыхом, еще выше - соответственно 46,9 и 28,2 %¹³.

Как видно из приведенных данных, поездки, связанные с работой, имеют на селе сравнительно низкий удельный вес. Такое же положение наблюдалось и в 1971 г., когда автор провел в тех же самых районах ЭССР анкетный опрос жителей. Тогда пользовались автобусом для поездок на работу около 12 % опрошенных,¹⁴ (разница с исследованием 1975-1976 гг. обусловлена тем, что в 1971 г. были опрошены жители, среди которых были такие, которые вообще очень редко пользовались автобусом, а в 1975 - 1976 гг. опрашивались пассажиры в автобусах). Следовательно, на селе нужно развивать транспорт общего пользования, учитывая, в основном, необходимость удовлетворения как культурно-бытовых потребностей, так и потребностей в отдыхе людей. Кроме того, нужно учитывать такую важную социальную задачу, как перевозка школьников к месту учебы и обратно. При определении стандартов обслуживания сельских жителей автобусными перевозками нельзя конечно, оставить без внимания существующий в настоящее время уровень обслуживания, так как учитывая финансовые показатели автохозяйств, невозможно резко увеличить число маршрутов и рейсов. С другой стороны, нельзя сложившуюся в течение нескольких десятилетий маршрутную сеть в целом поставить под сомнение.

Существующая маршрутная сеть была изучена автором на примере количества обратных рейсов между 88 населенными пунктами Тартуского района и г. Тарту. При разделении указанных населенных пунктов на пять типов согласно количеству жителей (в 1973 г.) и производственным и культурно-бытовым функциям (наличие сельскохозяйственных построек, цехов промышленных предприятий, школ, магазинов и других учреждений сферы обслуживания - в дальнейшем среднее чис-

¹³ Рассчитано по источнику: Исследование организации внутрирайонного и межрайонного автобусного движения по данным Тартуского, Валгаского, Ингеваского и Пылваского районов (отчет). Тарту, 1976, с.144.

¹⁴ А.О.А р р а к. Общественная функция пассажирского транспорта и совершенствование экономических отношений. Автореферат, Тарту, 1972, с.31.

ло пехов и учреждений), по данным вышеупомянутого обследования 1975-1976 гг., были получены приведенные в таблице 2 результаты.¹⁵

Т а б л и ц а 2

Критерии, характеризующие исследованные
населенные пункты

Тип насел. пункта Критерий	Первый	Второй	Третий	Четвёр- тый	Пятый
Среднее число жителей	27	83	119	374	303
Среднее число пехов и учре- ждений	0,24	1,47	4,77	4,81	13,81

Далее, в таблице 3 приведено количество оборотных рейсов между г. Тарту и указанными 88 населенными пунктами согласно расчетам автора, по данным Тартуского АТП за 1976 год:

Т а б л и ц а 3

Данные о среднесуточном количестве оборотных рейсов по типам населенных пунктов Тартуского района

Тип населен- ного пункта	К-во иссле- дованных нас. пунктов	Среднее отдаление от г.Тарту (км)	Среднесуточное количество обо- ротных рейсов между нас.пунк- том и г.Тарту
Первый	23	30,6	5,0
Второй	37	28,6	10,4
Третий	14	27,1	7,0
Четвёртый	4	13,6	23,6
Пятый	10	27,1	13,5

Резкое снижение количества оборотных рейсов при пятом типе населенного пункта (по сравнению с четвертым типом) объясняется в некоторой мере их большей отдаленностью от г.Тарту. Между данными величинами наблюдается статистически значимая обратная корреляционная связь ($r = -0,416$), т.е. чем дальше удален рассматриваемый населенный пункт от г. Тарту, тем меньше количество обратных рейсов, связывающих

¹⁵ Исследование организации внутрирайонного и межрайонного, с. 29,32.

данный населенный пункт с г.Тарту. Это свидетельствует о том, что население более отдаленных поселений, видимо, предпочитает удовлетворять свои культурно-бытовые потребности в более близко расположенных городах района или на местах - для населенных пунктов пятого типа характерно наличие домов культуры, магазинов, медпунктов или больниц и т.д.

Но на тесноту связей с г. Тарту оказывает немалое влияние и географическое расположение населенных пунктов относительно дорожной сети. Из общего количества исследованных поселений 23 было расположено около дорог общесоюзного и республиканского значения и 65 - около дорог местного значения и вблизи ведомственных дорог. Если первая группа населенных пунктов характеризовалась количеством оборотных рейсов от 8 до 43 в сутки (среднее 23,9 рейса), то у второй группы среднее количество рейсов значительно ниже - 4,2 рейса. Из вышеприведенного ясно, что основное внимание при дальнейшем развитии пассажирских перевозок надо обратить на вторую группу населенных пунктов. Данные об этой группе в разрезе типов населенных пунктов приведены в таблице 4.

Т а б л и ц а 4

Среднесуточное количество оборотных рейсов между г. Тарту и населенными пунктами, расположенными у дорог местного и ведомственного значения

Тип населенного пункта	К-во исследованных нас.пунктов	Среднее удаление от г. Тарту(км)	Среднесуточное к-во оборотных рейсов между нас.пунктом и г.Тарту
Первый	2I	31,6	3,5
Второй	26	32,1	4,7
Третий	II	27,2	3,3
Четвертый	I	22,2	4,1
Пятый	6	26,4	6,3

Дополнительно к приведенным в таблице 4 данным отметим, что 16 (26,4%) населенных пунктов обслуживаются не более, чем 3 оборотными рейсами в сутки. Основные претензии жителей этих поселений сводятся к отсутствию автобусного сообщения с г. Тарту в дневное и более позднее вечернее время.

Приведенный подход к установлению стандарта обслуживания сельского населения автобусными перевозками является, конечно, только одним из возможных путей решения данного

вопроса.

На наш взгляд, определенную часть потребностей сельского населения в передвижении целесообразно удовлетворять ведомственными автобусами.^х

При этом необходимо выбрать такую организационную форму перевозок, которая наилучшим образом обеспечит выполнение задач, стоящих перед пассажирским транспортом, учитывая интересы общества, предприятий и потребителей транспортных средств. Ведомственные автобусы, на наш взгляд, должны в первую очередь использоваться при связанных с обслуживанием процесса производства перевозке рабочих. Из-за сравнительно нерегулярного характера таких перевозок, множественности маршрутов и т.д. их трудно выполнять средствами транспорта общего пользования. Следовало бы также увеличить роль ведомственного транспорта в перевозке школьников на селе, особенно к школам, находящимся в значительном отдалении от автохозяйств, за счет ликвидации некоторых нерентабельных специальных школьных маршрутов. Это привело бы к уменьшению непроизводительного пробега автобусов общего пользования. При организации перевозок школьников на селе не исключена возможность межхозяйственного кооперирования. На ведомственный автобусный транспорт целесообразно возложить и некоторые перевозки культурного характера. При этом нужно учесть, что перевозки рабочих, а также поездки культурного характера выполняются в значительной степени в часы и дни наибольшей загрузки автобусов общего пользования.

3. Социально-экономическая эффективность использования легковых автомобилей

Переходим к анализу социально-экономической эффективности легкового автотранспорта.

К сожалению, вопросы, связанные с использованием таксомоторного транспорта, изучались в Эстонской ССР менее интенсивно, чем вопросы автобусных перевозок, и поэтому для анализа затрат времени населения на использование так-

^х Количество ведомственных автобусов в 1976 г. в ЭССР превышало в 1,58 раз количество автобусов общего пользования (за 1967-1976 гг. количество ведомственных автобусов возросло в 2,91 раза, при росте числа автобусов общего пользования только в 1,33 раза).

си, а также соответствия их количества потребностям населения в разное время суток налицо сравнительно мало данных.

Как известно, перспективным количеством такси в городах считают 2,5 – 3,0 такси на 1000 жителей. В таблице 5 приведены данные, дающие возможность судить о мере приближения действительного количества такси к приведенной перспективной норме в некоторых городах.

Т а б л и ц а 5

Количество такси на 1000 жителей
в некоторых городах ЭССР

Город	Годы	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1976
Таллин		0,56	0,90	1,21	1,42	1,68	1,73	1,79
Тарту		...	1,19	1,76	1,71	1,24	1,35	1,38
Кохтла-Ярве		0,35	0,73	0,57	0,82	0,79	0,66	0,74
Нарва		0,44	0,57	0,76	0,77	0,57	0,44	0,45
Пярну		0,36	0,68	1,02	1,33	1,21	1,35	1,32

Как видно из таблицы, ближе всего к перспективному в 1976 г. было количество такси в г. Таллине (65 % от нормы – 2,75 такси на 1000 жителей), в городах Тарту и Пярну количество их составляло около 50% от нормы, в остальных же городах уровень обеспеченности жителей такси по сравнению с 1965 годом даже снизился. Сравнительно медленный рост количества такси не позволил ликвидировать очереди на стоянках такси и тем самым уменьшить затраты времени населения при использовании такси. Следует, однако, отметить, что в VIII и IX пятилетке интенсивность использования такси значительно возросла и в результате количество платных километров, приходящихся на одного жителя республики, увеличилось в период за 1965 – 1975 гг. на 87,5% (1965 г. – 40 плтн.км, 1970 – 58 плтн.км, 1975 г. – 75 плтн.км)¹⁶. Количество такси за указанный период возросло только на 33,4 %.

Показателем, отражающим затраты времени при пользовании такси, является скорость обслуживания, которую можно рассчитать по формуле:

¹⁶ Рассчитано по статистическому ежегоднику "Народное хозяйство Эстонской ССР в 1975 г.", Таллин, 1976, с.27, 189.

$$v_{\text{обс}} = \frac{L}{T_{\text{п}} + T_{\text{о}} + \frac{1}{v_{\text{т}}}}$$

где $v_{\text{обс}}$ - скорость обслуживания (км/час);
 L - дальность поездки (км);
 $T_{\text{п}}$ - время подхода к стоянке (к месту найма такси) (час);
 $T_{\text{о}}$ - время ожидания такси (час);
 $v_{\text{т}}$ - техническая скорость такси (км/час)

Если по формуле (I) рассчитать скорость обслуживания для конкретных условий г. Тарту по данным обследования, проведенного ТТУ в 1972 г., то в будни $v_{\text{обс}}$ составило 8,1 км/час, а в выходные дни - 4,5 км/час.^х Из приведенного ясно, что в условиях города Тарту использование такси сколько-нибудь значительного выигрыша во времени по сравнению с пешим передвижением не давало.

Летом 1976 г. в г. Таллине изучалось пользование населением такси, причем регистрировалось количество ожидавших на стоянках пассажиров в прибывших туда такси в различное время суток в течение одной недели. Средние данные о результатах наблюдений на 7 основных стоянках приведены в таблице 6 и они дают возможность косвенно оценить время ожидания такси пассажирами. Если рассмотреть данный вопрос по отдельным дням недели, то время ожидания было самое большое в пятницу с 17-20 часов и 21-22 час (тогда на 7 стоянках ожидало более 100 пассажиров, а количество прибывших такси было 69-78), а также в субботу с 11-16 часов (100-126 пассажиров, 45-87 такси). Другим показателем, позволяющим судить о скорости обслуживания пассажиров, является время ожидания таксомоторами пассажиров на стоянках. Летом 1976 года оно составляло в г. Таллине только от 6-12 мин. на один таксомотор в сутки, а следовательно, спрос на такси все время превышал их предложение.

Упорядочение тарифов на таксомоторные перевозки с 1-го апреля 1977 г. (приближение тарифов к общественно нормальным затратам на таксомоторные перевозки, установление обоснованных ценностных соотношений на взаимозаменяемые транспортные услуги), конечно, в некоторой мере отразится на уровне спроса на услуги такси и сделает такси более доступ-

^х $L=4,7$ км, $v_{\text{т}}=25$ км/час. $T_{\text{п}}=0,12$ час., $T_{\text{о}}$ (в будни) = 0,27 час и $T_{\text{о}}$ (в выходные дни) = 0,73 час.

ным видом транспорта для населения. В связи с этим возрастает скорость обслуживания пассажиров и как следствие - социальная эффективность таксомоторных перевозок.

Другим, весьма распространенным видом легкового автомобильного транспорта являются ведомственные автомобили (в 1976 г. 8,5 % от общего количества легковых автомобилей ЭССР). Следует отметить, что их количество за 1967-1976 гг. возросло на 104 %, что опережает рост, в тот же период таких основных показателей народного хозяйства как продукция промышленности (91 %), продукция сельского хозяйства (28%) и количество рабочих и служащих (14%). Это нельзя признать целесообразным. Нельзя, конечно, отрицать необходимость некоторого увеличения количества служебных автомобилей в связи с необходимостью роста оперативности управления производством (например, при создании производственных объединений, филиалы которых находятся на значительном расстоянии от головного предприятия), но в дальнейшем, на наш взгляд, целесообразнее расширить пользование для служебных целей такси по талонам. Это приведет, учитывая новый тариф пользования такси, к значительному увеличению транспортных расходов предприятий^х, но в то же время позволит более целесообразно использовать парк автомобилей страны.

В последние годы работа автомобильного транспорта общего пользования все больше сочетается не только с работой ведомственных автобусов и легковых автомобилей, но и с быстро возрастающим парком автомобилей личного пользования (АЛП). Несомненно, что проблемы, связанные с ростом количества АЛП, проявляются наиболее ярко в регионах их наибольшей насыщенности.^{хх} Уровень индивидуальной автомобилизации (количество АЛП на 1000 жителей) в отдельных республиках определяется многими факторами, таким как протяженность автомобильных

^х По данным опроса, проведенного кафедрой политической экономии ТГУ, расходы на пользование ведомственными автомобилями составляли в промышленных и сельскохозяйственных предприятиях 0,5 руб., а в строительных организациях - 0,9 руб. на 10 км пробега. Для сравнения отметим, что себестоимость таксомоторных перевозок в том же году была в ЭССР 0,75 руб. на 10 км общего пробега. Конечно, на предприятиях себестоимость пользования легковым транспортом может быть несколько занижена из-за отнесения некоторых расходов (например, пользование гаражами, частично ремонтные расходы и т.д.) к себестоимости основной деятельности предприятия.

^{хх} В 1975 г. в Эстонской ССР было 47 АЛП на 1000 жителей (1974 г. - 40) в Литовской ССР - 35 (28), в Латвийской ССР - 33 (26), Грузинской ССР - 26 (23), Армянской ССР - 23 (20). В остальных республиках было от 10 до 15 (8-13) АЛП на 1000 жителей.

Т а б л и ц а 6

Среднее число ожидающих пассажиров и количество
прибывших на стоянки такси (по данным наблюдений на 7
основных стоянках г. Таллина летом 1976 г.)

Время суток	Среднее число ожидающих пассажи- ров (чел.)	Количество прибывших на стоянки такси	Время суток	Среднее число ожидающих пас- сажиров (чел.)	Количество прибывших на стоянки такси
00-01	56	121	12-13	54	114
01-02	40	95	13-14	54	159
02-03	34	326	14-15	44	198
03-04	19	37	15-16	46	204
04-05	7	41	16-17	47	188
05-06	4	68	17-18	59	182
06-07	12	84	18-19	55	178
07-08	14	100	19-20	59	148
08-09	32	91	20-21	68	142
09-10	54	85	21-22	58	138
10-11	65	94	22-23	54	150
11-12	64	106	23-24	62	129

дорог с твердым покрытием на 1 км² территории, средний размер вклада в сберегательных кассах на душу населения, удельный вес городского населения, пассажирооборот средств транспорта общего пользования на душу населения, на что указывает весьма высокие положительные коэффициенты корреляции между перечисленными факториальными признаками и уровнем автомобилизации. Обратная же связь наблюдается, например, между уровнем автомобилизации и естественным приростом населения.

Для изучения социально-экономической эффективности АЛП автор провел в 1975 году в Эстонской ССР анкетный опрос среди владельцев АЛП, что дало возможность определить их пассажирооборот, получить данные о характере пользования АЛП, а также о затратах времени, связанных с их использованием (T_{Π} - время ходьбы до гаража = 0,09 час. T_0 - время подготовки АЛП к поездке = 0,11 час).

Рассчитав по формуле (I) скорость обслуживания при пользовании АЛП, получим (при $L = 4,7$ км и $U_0 = 25$ км/час):

$$V_{об} = \frac{4,7}{0,09 + 0,11 + \frac{4,7}{25}} = 12,1 \text{ км/час}$$

Для служебных автомобилей $T_{\Pi} = 0$ и $T_0 = 0$, а следовательно, $V_{об} = 25$ км/час.

Итак, наибольшая скорость обслуживания достигается при пользовании служебными легковыми автомобилями. Но нужно учесть, что при более дальних поездках удельный вес T_{Π} и T_0 в совокупных затратах времени, связанного с использованием легкового автотранспорта, конечно, снижается, и служебный автомобиль теряет свое преимущество в скорости обслуживания.

4. Производительность автомобилей и их социально-экономическая эффективность

При сравнении социально-экономической эффективности различных видов транспорта нужно учитывать их производительность, ибо чем больше годовая производительность, тем больше и удовлетворяемая данным видом автомобиля общественная потребность. В таблице 7 приведены средние значения некоторых эксплуатационных показателей и производительности, характерные для использования основных видов пассажирского автомобильного транспорта в Эстонской ССР.

Т а б л и ц а 7

Средние эксплуатационные показатели и среднегодовая
производительность различных средств пассажирского
автомобильного транспорта в СССР

Вид транспорта	Коэффициент выпуска на линию	Коэффициент использова- ния пробега	Время в наряде (час)	Среднегодо- вой пробег (тыс.км)	Среднее наполне- ние (пасс.)	Среднегодо- вая произ- водитель- ность (тыс. пасс.км)
Автобус общего поль- зования	0,822	0,945	12,1	77,9	20,5	1595,3
Ведомственный автобус	0,604	0,963	10,4	34,1	14,50	494,5
Такси	0,885	0,764	11,1	117,2	2,10	188,0
Ведомственные легковые автомобили	0,710	0,650	9,0	26,0	1,55	40,3
АЛП	...	1,000	...	10,6	2,30	24,4

Приведенные в таблице 7 данные о коэффициентах выпуска на линию и использовании пробега, а также о среднем наполнении ведомственных легковых автомобилей взяты по данным академика Д.П.Великанова.¹⁷ Производительность автобусов общего использования и такси рассчитана автором согласно данным УПП за 1975 г. Остальные данные приведены по результатам обследований, проведенных автором в 1974-1975 гг.

Из таблицы 7 видно, что производительность автобуса общего пользования в 3,23 раза больше, чем ведомственного, а производительность такси в 4,67 раза больше, чем ведомственного автомобиля и в 7,70 раза больше, чем производительность АПП. Здесь напрашивается вывод, что целесообразно использовать увеличивающийся выпуск автобусов и легковых автомобилей в качестве автобусов общего пользования и такси. Но автор считает необоснованными расчеты, когда преимущество средств транспорта общего пользования доказывается только путем сравнения производительности без учета конкретных условий перевозок. Например, чтобы своевременно выполнить автобусами общего пользования перевозку рабочих в колхозах и совхозах (согласно обследованиям, проведенным автором, на такие перевозки приходится около 60% километража автобусов сельскохозяйственных предприятий), нужны сравнительно большие резервы автобусов, что, несомненно, снизит производительность. Подача же автобусов из расположенных в региональных центрах автохозяйств в колхозы и совхозы увеличит непроизводительный пробег автобусов, а тем ухудшит экономический результат перевозок.

При увеличении количества такси до такого уровня, что ими смогут пользоваться все в любое время года и суток, потребуется тоже значительный резерв машин, а также дополнительная рабочая сила. Например, чтобы выполнить объем перевозок АПП силами такси в Эстонской ССР в 1975 году потребовалось бы по произведенным автором расчетам дополнительно около 8800 таксомоторов^х, более 16000 водителей^{хх} и примерно 17¹⁷ Д.П.В е л и к а н о в. Эффективность автомобиля. М., "Транспорт", 1969.

х Во время написания статьи не был еще введен новый тариф пользования такси и поэтому в статье не учтены последствия этого мероприятия.

хх В 1975 г. в УПП на один таксомотор приходилось по 1,85 водителя.

5000-5500 человек ремонтно-обслуживающего персонала.^{xxx} На самом деле эта потребность будет еще больше, потому что в приведенных расчетах производительность такси взята по 1975г.

Очевидно, что при существующем напряженном балансе рабочей силы в республике выделить для расширения таксомоторных перевозок даже 21-21,5 тыс. человек представляется нецелесообразным. В то же время прирост численности работников, занятых в народном хозяйстве Эстонской ССР, составит в десятой пятилетке примерно 29 тысяч человек.¹⁸ При сравнении социально-экономической эффективности различных средств транспорта поэтому необходимо учитывать и производительность труда водителя. Например, за 1975 г. она составила на одного шофера автобуса общего пользования 916 тыс. пассажиро-километров, а на одного шофера такси только 102 тыс. пасс.-км, т.е. в 9 раз меньше. Следовательно, в интересах рационального использования рабочей силы необходимо преимущественно развивать автобусные перевозки. Этому будет, конечно, содействовать и новый тариф на таксомоторные перевозки.

Еще ниже производительность шофера ведомственного легкового автомобиля (точные данные, к сожалению, отсутствуют, так как часть ведомственных автомобилей используются без шофера) и поэтому приведенная в таблице 7 производительность ведомственного автомобиля не совпадает со средней производительностью труда шоферов этих автомобилей. Вообще нужно добиться преимущественного использования ведомственного автомобиля без шофера.

х х
 х

В данной статье были рассмотрены некоторые возможности сравнения социально-экономической эффективности различных видов пассажирского автомобильного транспорта. Наряду с экономическими показателями при исчислении социально-экономического эффекта здесь надо учитывать и ряд показателей социальных, таких как уровень затрат времени населением на пользование транспортом и качество (культура обслуживания) пассажирских перевозок. Для этого необходимо коренным образом совершенствовать существующую систему

^{xxx} Некоторую часть данной потребности можно, конечно, покрыть за счет рабочих и служащих предприятий технического обслуживания и ремонта АЛП.

¹⁸ См.: "Советская Эстония", 20 ноября 1976 г.

показателей для оценки качества обслуживания населения, в том числе оценить значимость каждого фактора качества перевозок в их совокупности. Здесь потребуются, конечно, специальные обследования. Более регулярно надо изучать затраты времени населения при пользовании пассажирским автомобильным транспортом.

Einige Aspekte der sozial-ökonomischen Effektivität des Personenverkehrs

A. Arrak

Z u s a m m e n f a s s u n g

Im Artikel werden verschiedene Arten der Bestimmung sozial-ökonomischen Effektivität analysiert. Der Autor hält es für notwendig, bei der Berechnung des sozial-ökonomischen Effektes und des wirtschaftlichen Effektes auch quantitativ die sozialen Resultate der Entwicklung des Personentransports zu erwägen (z.B. Abkürzung der Reisezeit, Qualität des Personenverkehrs, Deckung der ständig wachsenden Bedürfnisse Bevölkerung nach Beförderung.)

Im Artikel zeigt man am Beispiel der Städte von Estn. SSR in welchem Masse die RGW - Zielstellung vom Juni 1974, für Städte mit weniger als 1 Million Einwohner bis zum Jahr 1990 für 80 bis 90 % der Bevölkerung den Zeitaufwand im Berufsverkehr auf 30 min. zu reduzieren, im Jahre 1975 erreicht war.

Ausser dem städtischen Omnibusverkehr wird das Niveau der gegenwärtigen Verkehrsbedienung in 88 Ortschaften im Rayon Tartu analysiert. Dabei werden die Ortschaften in fünf verschiedene Klassen eingeteilt, wobei folgende Strukturmerkmale berücksichtigt werden: 1) die Einwohnerzahl und 2) das Vorhandensein von Werkabteilungen, Farmen oder Infrastruktureinrichtungen.

Im Artikel werden Angaben über die Effektivität der Benutzung der PKW als Taxi, Amtsauto und als individueller PKW gemacht. Der individuelle PKW-Verkehr hat besonders seit den 70-er Jahren in der Estnischen SSR stark zugenommen (im Jahre 1975 gab es in der Estnischen SSR 47 individuelle PKW je 1000 Einwohner).

Abschliessend wird die Effektivität der verschiedenen Verkehrsmittel vom Standpunkt ihrer Leistungsfähigkeit analysiert.

Im Artikel werden Vorschläge zur zweckmässigeren Arbeitseinteilung zwischen QPV und dem Amtstransport gemacht.

РОЛЬ КВАЛИФИКАЦИИ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ПРОДУКЦИИ

А. Казе

Кафедра политической экономии
Тартуского государственного университета

Повышение эффективности общественного производства и качества продукции во многом зависит от роста производительности инженерного труда. Уже в первые годы социалистического строительства В.И. Ленин придавал огромное значение специалистам. Он писал, что "без руководства специалистов различных отраслей знания, техники, опыта, переход к социализму невозможен, ибо социализм требует сознательного и массового движения вперед к высшей производительности труда..."¹

В условиях развитого социалистического общества, где хозяйственный механизм настроен еще в большей мере на интенсификацию общественного производства, проблема эффективности труда специалистов, в т.ч. и ИТР остается не менее актуальной. Особенно остро стоит эта проблема в текущей пятилетке — пятилетке эффективности и качества. Это обусловлено тем, что именно инженер конструирует новую более совершенную потребительную стоимость, изделие улучшенного качества, разрабатывает технологию и т.д. Он осуществитель и других подобных мероприятий, непосредственно определяющих уровень качества продукции.

Эффективность инженерного труда, во всех звеньях системы управления качеством, в большой мере зависит от квалификации инженера. Общеизвестно высокое качество японских изделий. Существенную роль в достижении этого играет массовое участие рабочих и служащих в работах по управлению и контролю качества. Такая возможность обусловлена, с одной стороны, высоким уровнем образования (в Японии 99% населения грамотны, из этого числа 99% населения окончили среднюю школу, 86 % — высшую школу и 27 % окончили колледж или университет), а с другой. — тем, что подготовка кадров в области контроля за качеством и управления им проводится достаточно давно (с 1949 г.). Причем специальное обучение проходят практически все рабочие и служащие фирм, в том числе и высший руководящий состав.²

¹ В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т.36, с.178.

² К.И. С и к а в а. Система управления качеством в Японии. — "Стандарты и качество", 1974, № 2, с.85.

Система управления качеством направлена на достижение высоких технических, художественно-эстетических и экономических показателей промышленной продукции. Это требует от ИТР высоких, отвечающих современным требованиям знаний, одновременно как в области техники, так и в экономике, а также в эстетике. Такую многосторонность знаний можно получить в высших и средних специальных учебных заведениях, вместе с дальнейшим постоянным повышением квалификации.

Поскольку квалификация работников имеет существенную роль в обеспечении общественно необходимого уровня качества продукции, то и недавно выполненные исследовательской группой кафедры политической экономии ТТУ социологические исследования руководящих и инженерно-технических работников Синдической текстильной фабрики им. 1-го Декабря и фабрики "Кейла" охватывали и эту область исследования.

Рассмотрим результаты этого исследования.

В результате опроса провели группировку опрошенных по образованию.

Суммируя удельные веса опрошенных работников со среднеспециальным и высшим образованием, в соответствии с занимаемыми должностями по группам работников, получим следующий ряд:³

Общий	- 76,4%
Цех	- 78,8%
Дессинатор	- 71,4%

Исследование показало, что у многих опрошенных работников нет надлежащего специального образования, а 10,9% работников имеют только начальное или среднее образование. В настоящее время среднее образование и не соответствующее занимаемой должности среднеспециальное образование уже не отвечают требованиям производства. Однако работники со среднеспециальным образованием, не соответствующим занимаемой должности, имеются во всех должностных группах. При этом только некоторые из них повышают свои знания.

В ходе опроса выяснились также данные о повышении

³ Должностные группы работников, приведенные ниже, охватывают следующих работников: общий - главные инженеры, главные экономисты, заведующие производством, заведующие отделов, работники технических отделов, работники ОТК и НОТ; цех - старшие мастера, мастера смены, мастера, заведующие участком, инженеры-нормировщики, экономисты; дессинатор - работники химических лабораторий, колористы, дессинаторы-художники, шерстеведы, товароведы.

знаний по должностным группам работников.

Нельзя считать нормальным, что в условиях стремительно-го научно-технического прогресса не повышают свои знания 35,3% руководящих работников, 54,6% цеховых работников и 53,9% дессинаторов.

Многие опрошенные работники отвечают, что они повышают свои знания самостоятельно. Но современное производство все в большей мере требует знаний таких дисциплин, которые практически самостоятельно не усваиваются.

Суммируя ответы "не повышают свои знания" и "самостоятельно", получается следующий ряд:

Дессинатор	- 100%
Общий	- 94,1%
Цех	- 87,9%

Следовательно, подавляющее большинство опрошенных должно серьезнее думать над более результативным повышением своих знаний.

Достижение максимальной эффективности результатов учебы может быть обеспечено только в том случае, когда работник, повышающий свое образование, глубоко убежден в необходимости повышения знаний.

В ходе опроса выяснялись и мотивы повышения квалификации. Исследование показало, что большинство опрошенных повышало свои знания в силу того, что без этого невозможно работать на занимаемой должности, и для того, чтобы лучше справляться с работой.

Однако формы повышения знаний были не всегда удовлетворительными: 73,3% работников считали, что без повышения знаний им невозможно работать на занимаемой должности, но они довольствовались только самостоятельной формой повышения знаний, т.е. той формой учебы, которая имеет наименьшую эффективность. И из тех, кто повышал свои знания для того, чтобы лучше справляться с работой, 88,2% тоже делали это самостоятельно.

Сопоставление мотивов и форм повышения знаний показало, что положительное понимание необходимости учебы остается лишь на уровне понимания данной необходимости.

Возможности повышения квалификации, исходя из отношений к этому администрации, опрошенные оценивают в основном положительно; исходя из возможностей учебы в Эстонской ССР и

других союзных республиках в основном также считают возможности хорошими или удовлетворительными. Самым большим препятствием в повышении квалификации опрошенные считают семейные и прочие домашние обстоятельства (37,5% из пеховых работников ответили, что "возможности плохие"). Такая структура ответов, очевидно, обусловлена большим удельным весом женщин среди опрошенных.

Но и те 45,5%, которые считают семейные и прочие домашние возможности для повышения квалификации хорошими и 38,2% удовлетворительными, не повышают своих знаний. Ответы по двум вышеназванным вопросам свидетельствуют, что другие факторы, препятствующие повышению квалификации, практически отсутствовали.

Неиспользование благоприятных возможностей повышения квалификации беспокоит тем более, что многие опрошенные считают уровень своей квалификации недостаточным. Об этом свидетельствуют ответы на вопрос: "Предъявляет ли Ваше рабочее место требования к повышению квалификации?" Существенно ниже того, которое требует занимаемое рабочее место, группы работников оценивают свою квалификацию следующим образом:

Цех - 42,4%

Общий - 41,2%

Дессинатор-35,7%

40% опрошенных ответили, что занимаемое рабочее место предъявляет существенные дополнительные требования к повышению квалификации, но не повышают своих знаний, а 52% делают это самостоятельно.

В ходе опроса выяснился и такой факт, что во всех должностных группах имелось большое количество работников, которые не проявили никакого интереса к возможностям учебы. При этом среди них руководящие работники составили 41,2% опрошенных.

Стремительный научно-технический прогресс сопровождается быстрым моральным старением знаний. Отсюда вытекает необходимость в постоянном повышении квалификации. Результаты исследования показывают, что во всех должностных группах большее число составляют работники, повысившие свою квалификацию более двух лет назад, за ними следуют работники (тоже всех должностных групп), повысившие свою квалификацию год тому назад. Но во всех должностных группах срав-

нительно много и таких работников, у которых со времени повышения своей квалификации прошло более 6 лет:

Дессинатор - 30,8%

Общий - 12,5%

Цех - 9,7%

Изложенное показывает, что повышение квалификации руководящих и ИТР часто является непостоянным и неэффективным. Одной из причин этого являются недостатки в материальном стимулировании. Подавляющее большинство опрошенных считает, что действующая на фабрике система материального стимулирования не способствует вообще или способствует лишь в некоторой мере повышению квалификации.

Для увеличения заинтересованности ИТР в повышении квалификации и в результатах своего труда целесообразно, чтобы заработная плата названных работников находилась в прямой зависимости от качества их труда и производимой продукции и от уровня квалификации.

DIE ROLLE DER QUALIFIKATION DER INGENIEUR- TECHNISCHEN ARBEITERN IM SYSTEM DER FÜHRUNG DER QUALITÄT

A. Kase

Z u s a m m e n f a s s u n g

In diesem Artikel wird die Frage der Qualifikation der ingenieurtechnischen Arbeitern betrachtet. Man findet, daß die Qualifikation der ingenieurtechnischen Arbeitern noch immer nicht genügend für die Qualitätsproduktion sicherzustellen ist. Zugrunde den Schlüssen liegen die Angaben der soziologischen Untersuchung.

СНАБЖЕНИЕ И ЭКОНОМИЯ

Э. Кайтса

Кафедра бухгалтерского учета
Тартуского государственного университета

Построение материально-технической базы коммунизма требует неуклонного и быстрого развития всех отраслей народного хозяйства и прежде всего промышленности. Социалистическая промышленность является решающей отраслью общественного производства. В промышленности создается основная часть общественного продукта страны.

Успешное развитие социалистической промышленности, выполнение предприятиями планов и заданий десятой пятилетки в значительной степени зависит от правильного снабжения промышленных предприятий сырьем, материалами, комплектующими изделиями, оборудованием.

Снабжение оказывает большое влияние на все стороны производственно-хозяйственной деятельности предприятий, этих основных звеньев промышленности, где непосредственно решаются задачи развернутого коммунистического строительства.

Отсутствие необходимых материальных ресурсов вызывает серьезные перебои в работе предприятий, нарушает производственный ритм, вызывает дополнительные расходы, снижает доходы предприятий, социалистическое накопление, а рентабельная работа каждого отдельного предприятия, полное и рациональное использование всех внутренних ресурсов определяют успехи общественного производства в целом.

Необходимо строго соблюдать указание товарища Л.И.Брежнев на XXV съезде КПСС: "Как бы ни росло богатство нашего общества, строжайшая экономия и бережливость остаются важнейшим условием развития народного хозяйства, повышения благосостояния народа."¹

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь важнейшим положением Программы КПСС о том, что достижение наибольших результатов при наименьших затратах является непреложным законом хозяйственного строительства коммунизма, мы остановимся на некоторых излишних расходах, возникающих при снабжении.

Одной из важных частей снабжения является оперативная работа предприятия-потребителя по получению сырья и материалов, необходимых для бесперебойного обеспечения производственного процесса.

¹ Л.И.Брежнев. Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. М., 1976, с. 54.

Практика снабжения показывает, что в результате недостаточной четкости в планировании и организации материально-технического снабжения вся работа снабженцев сводится к тому, чтобы любым путем достать материалы, в связи с чем у потребителей имеется немало излишних транспортно-заготовительных расходов, которые списываются на себестоимость продукции и тем самым уменьшают получаемую сумму прибыли, а также отчислений от последней в бюджет государства.

В основном почти вся продукция при иногородних поставках должна поставляться железнодорожным или водным транспортом грузовой скоростью, а транспортные расходы относиться за счет поставщика или получателя в соответствии с прейскурантом отпускных цен, но потребителям очень часто приходится (чтобы спасти производство от провала) вывозить продукцию со склада поставщика автомобильным транспортом, так как по вине поставщика продукция своевременно не была отгружена железнодорожному (или водному) транспорту.

Как показывает практика, получатели в вышеуказанных случаях вывозят, например, черные металлы за свой счет, хотя оптовые цены на черные металлы установлены франко-вагон станция назначения (к примеру, на тартуском заводе сельскохозяйственных машин "Вийт" в 1976 году).

Так как согласно Программе партии необходимо всемерно усиливать хозяйственный расчет, добиваться строжайшей экономии и бережливости, сокращения потерь, снижения себестоимости и повышения рентабельности производства², то предприятия обязаны не допускать списания за счет средств предприятий излишних транспортно-заготовительных расходов, а выявлять конкретных виновников.

На практике почти все излишние расходы, связанные с доставкой продукции более дорогим видом транспорта (автомобилями, багажом, т.е. пассажирской скоростью, почтой, самолётами), падают в основном на потребителя, хотя нередко виновен поставщик.

Отметим, что вопрос о том, какие соотношения должны быть при организации и эксплуатации железнодорожного, автомобильного или другого вида транспорта, очень важен, но не является объектом данной статьи. Между прочим, добавим (по материалам вышеуказанного завода "Вийт"), что, как правило, все покупа-

² Материалы XXII съезда КПСС, с. 387.

тели стремятся отвергнуть в договоре по сбыту сельскохозяйственных машин автотранспорт как более дорогой вид транспорта. Кроме того, отметим, что большое значение имеет, особенно сейчас, экономия автомобильного бензина.

И по нашему мнению, покупатель не должен соглашаться, особенно на длительное время, на поставку материала более дорогим видом транспорта, так как это через хозяйственную деятельность предприятий отрицательно влияет и на всё народное хозяйство.

Поэтому необходимо в основном использовать (фактически в большинстве случаев и используют) более дешевый вид транспорта. Вот что говорил о значении дешевизны транспорта К.Маркс: "Дешевизна транспорта играет при этом большую роль. Постоянно возобновляемый подвоз, например, угля из копей к прядильне обошёлся бы дороже, чем снабжение более значительным количеством угля на более долгий промежуток времени при относительно дешевом транспорте."³

Ясно, что если бы годовая продукция находилась в дороге 30 дней, то месячная доля всей продукции не могла бы принять участие в производстве. Ускорить доставку означает как бы дать дополнительную продукцию без затрат. Ускорить доставку необходимо, но не за счет использования более дорогого вида транспорта, а за счет повышения технико-экономических показателей и улучшения организационной работы на транспорте. В качестве примера плохой работы транспорта можно привести следующий факт: с 18 ноября по 18 декабря 1974 года на Тартуской железнодорожной станции пролежал груз, прибывший для Эстонской сельскохозяйственной академии.

Кроме этого необходимо иметь в виду, что более дорогой вид транспорта не всегда обеспечивает срочность (напр., 13 ящиков с манометрами для Тартуского опытно-ремонтного завода пролежали в октябре – ноябре 1974 года один месяц в московском аэропорту).

Говоря об ускорении доставки грузов, можем привести сравнение с повышением качества продукции. Качество продукции повысится, если использовать более дорогой и лучший вид материала, но качество улучшится еще и при условии, если первоначальный, но более дешевый исходный материал будет использован в производственном процессе аккуратно, добросовест-

³ К.М а р к с. Капитал, т. I, с. 139.

но, без нарушения технологической дисциплины. Аналогично и с ускорением доставки грузов: ускорение может произойти при применении более дорогого вида транспорта, а также при улучшении использования более дешевого вида транспорта.

Для обеспечения производственного процесса нередко приходится доставать разные материалы из случайных источников, причем такие доставки составляют значительную долю в оперативной снабженческой работе на предприятии.

Большой размер доставок из случайных источников (по некоторым материалам — от 30 до 80 процентов, например, на Тартуском заводе строительных материалов в 1974 году швеллер № 10 — 40 процентов, на заводе сельскохозяйственных машин "Вийт" — листовой прокат — 35 процентов) показывает, что в планировании снабжения и в реализации хозяйственных связей есть много недостатков.

Самой отрицательной стороной доставок материала и случайных источников является то, что они, как правило, влекут за собой дополнительные издержки, отражающиеся на хозяйственной деятельности предприятия. А именно, часто такие поступления связаны с повышенными расходами на доставку (иногда от дальних предприятий более дорогим видом транспорта) и кроме того, почти все заводы, отпускающие материалы в порядке взаимопомощи, взимают сверх отпускных цен свои складские и заготовительные расходы, которые существенно (в 4–5 раз) превышают наценки снабженческо-сбытовых баз по складским поставкам.

Хотя доставка материалов более дорогими видами транспорта, а также из случайных источников для промышленного предприятия выгоднее, чем невыполнение производственной программы и допущение простоев оборудования и рабочих, этими излишними расходами нарушаются принципы хозрасчета, что отрицательно сказывается на интересах всего народного хозяйства.

Общезвестно, что довольно часто потребителям приходится напоминать поставщику об ускорении отправки следующей партии материалов. Для этого используют различные виды связи: почтовую, телефонную и телеграфную связь. Встречаются и случаи, когда покупатели вынуждены направлять к поставщикам "толкачей", а все немалые расходы, связанные с "подталкиванием" поставщиков, ложатся на покупателей. Эти расходы также на-

носят прямой ущерб народному хозяйству.

Естественно, что год от года совершенствующийся хозрасчет должен стать основным методом социалистического хозяйствования, регулятором отношений между поставщиками и потребителями, но нельзя принижать и значение контроля, являющегося функцией управления хозяйством.

Необходимо руководствоваться словами А.Н.Косыгина в докладе XXV съезду КПСС: "Для повышения ответственности хозяйственных руководителей за выполнение государственных заданий, договорных обязательств, за качество работы необходимо шире развивать критику и самокритику, улучшать дело контроля и проверки исполнения, настойчиво добиваться утверждения ленинского стиля работы во всех звеньях хозяйственного управления."⁴

Поэтому, по нашему мнению, необходимо усилить контроль за ликвидацией излишних расходов по снабжению.

Нам представляется, что возглавить этот контроль должен Комитет народного контроля СССР. Только по его распоряжению все местные органы начали бы широкую всесоюзную проверку, в которой по ступеням можно было бы выявить виновников в нарушении договорной дисциплины и образовании излишних расходов. Сначала нарушения будут выявляться на предприятиях-потребителях, затем у поставщиков.

Такая проверка на нынешнем этапе вполне оправдана, так как создаваемая автоматизированная система управления снабжением (АСУ) не может, по мнению экспертов, в ближайшие годы обеспечить автоматизацию контроля за поставками.⁵

Чтобы нынешняя пятилетка смогла быть пятилеткой эффективности и качества, необходимо "точно считать и эффективно использовать каждый рубль..."⁶.

⁴ А.Н.Косыгин. Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976-1980 годы. М., 1976, с.33.

⁵ Б.Геронимус, Л.Степанян. Управление материально-техническим снабжением: каким оно представляется в перспективе. "Материально-техническое снабжение", 1977, № I, с.26.

⁶ Л.И.Брежнев. Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. М., 1976, с.54.

SUPPLYING AND ECONOMIZING

E. Kaitsa

S u m m a r y

In order not to break the process of production the industrial enterprises are compelled to transport the materials, that the suppliers have not sent forward in time, with a more expensive transport.

This reduces profit and violates the principle of self-financing. There is a need for an all-union inspection check-up in this matter.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РОЗНИЧНОЙ КООПЕРАТИВНОЙ ТОРГОВЛЕЙ

В. Ярве

Кафедра бухгалтерского учета
Тартуского государственного университета

В условиях экономической реформы на управление кооперативной торговлей, как нераздельной составной части механизма внедрения экономической политики КПСС в практику, возлагаются качественно новые задачи, выполнение которых требует его непрерывного совершенствования.

Для этого должен быть "...продолжен разработанный партией курс на улучшение организационной структуры управления"¹, признанный на XXV съезде КПСС необходимым.

В практике розничной торговли это означает перестройку ее организационной структуры путём упразднения райпотребсоюзов как промежуточных звеньев кооперативной организационной структуры, ликвидации небольших, слабо обеспеченных квалифицированными кадрами потребобществ, путем передачи их функций управления создаваемым крупным райпотребобществам.

Так, в потребительской кооперации СССР за годы девятой пятилетки упразднили 1318 райпотребсоюзов, 8481 потребобществ и создали 1449 укрупнённых райпо, что привело к существенному росту среднегодового объёма розничного товарооборота потребобщества (райпо) (в 1971 г. 3,0 млн.руб. в 1975 г. 6,8 млн. руб.).²

В составе укрупнённых райпо появилось большее количество предприятий торговли, общественного питания и др. Возникла настоятельная необходимость в системе управления в условиях концентрации кооперативного хозяйства наиболее полно отвечать бы объективным требованиям его развития.

Это привело к перестройке внутреннего управления укрупнённых райпо путём создания внутри них отраслевых хозяйственных объединений по торговле, общественному питанию и прочих отраслей с целью специализации и оптимизации управления всеми отраслями их деятельности, сочетания отраслевого управления с территориальным. Так, в потребительской кооперации

¹ А.Н.К о с н и н. Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976 - 1980 годы. М., 1976, с. 29.

² Рассчитано по данным сборников "Потребительская кооперация" за 1971 и 1975 гг.

СССР на начало 1976 г. насчитывалось 1258 отраслевых объединений розничных торговых предприятий, 2508 объединений предприятий общественного питания и т.д.

В данном отношении заслуживает внимания опыт Латвийского и Эстонского потребсоюзов, где за годы девятой пятилетки существенно совершенствовалась организационная структура розничной торговли (см.табл.1). В результате упразднения райпотребсоюзов и реорганизации в Эстонии трёх небольших потребобществ, непосредственно подчиняющихся респотребсоюзу, в этих потребсоюзах сформировались крупные, экономически сильные райпотребобщества и потребобщества.

Т а б л и ц а 1

Организационная сеть розничной торговли
Латвийского и Эстонского потребсоюзов за 1971-75 гг.³

Организации по формам управления	Количество на 1 января		Средний товарооборот, млн.руб.		Средний оборот 1975 г. в % к обороту 1971 г.
	1971	1976	1971	1976	
<u>Латвийский потребсоюз</u>					
Районные потребительские союзы	18	8	-	-	-
Потребительские общества райпотребсоюзов	69	31	6,5	8,5	130,8
Районные потребительские общества	8	18	19,5	30,3	155,4
<u>Эстонский потребсоюз</u>					
Районные потребительские союзы	1	-	-	-	-
Потребительские общества райпотребсоюзов	7	-	3,8	-	-
Потребительские общества	26	23	12,5	18,2	145,6
Районные потребительские общества	4	4	19,7	23,0	116,8

При этом в райпо Латвийского потребсоюза с годовым товарооборотом свыше 20,0 млн.руб. создано по ассортиментному признаку два полностью специализированных хозрасчетных

³ Рассчитано по данным сборников "Основные показатели хозяйственной деятельности потребительской кооперации" и годовых счетов формы Б-3 (табл.1У) соответствующих потребсоюзов за 1971-1975 гг. (без Рижского и Юрмалаского межрайпо и Ройского райпо).

объединения: одно — по торговле промышленными товарами и другое — по торговле товарами повседневного спроса, объединяющие все магазины (соответственно до 30 и 120) и распределительные склады данного райпо. В райпо с товарооборотом 10,0–20,0 млн. руб. создано одно объединение и в райпо с товарооборотом до 10,0 млн. руб. объединения не созданы. В Даугавпилсском райпо (оборот 1975 г. 31,0 млн. руб.), где магазины снабжаются межрайбазой, отсутствуют производственные предприятия и свое автохозяйство, торговых объединений тоже не создано, и руководство торговлей осуществляется правлением.

В Латвийском потребсоюзе, где на начало 1976 г. было 29 розничных торговых объединений, распространилась, таким образом, следующая форма управления: райпотребобщество — 2 специализированных объединения — магазин. Такая форма управления, отвечая объективным тенденциям развития современной торговли, имеет и некоторые недостатки, влияющие как на качество руководства, так и на экономико-финансовые показатели райпо.

Так, из-за отсутствия типовых структур, которые содержали бы обоснованные штатные расписания управленческого аппарата и перечни выполняемых ими функций. Нет единого подхода к вопросам построения аппарата и структурных схем управления объединений. Внутри их созданы нехозрасчетные звенья — "зоны" или "кусты", возглавляемые директорами или инструкторами, имеющие иногда и свой счётно-бухгалтерский аппарат (Лудзенское и Прейльское райпо)⁴. Из-за разного построения штатов райпо и объединений между ними и объёмными показателями райпо отсутствует должная привязка.

Недостаточно обоснованной является децентрализация структуры функционального управления райпотребобществ (правление, торговые объединения, в определенной мере и их нехозрасчетные "зоны" и "кусты"), что ведёт к дублированию многих работ в одноименных управленческих службах (бухгалтерская, контрольно-ревизионная, планово-экономическая и т.д.) правления и объединений райпо. Нарушается рациональная взаимосвязь между органами управления, удли-

⁴ Создание мелких "кустовых" объединений по руководству магазинами с управленческим аппаратом признали неправильным уже на Втором собрании Совета Центросоюза восьмого созыва (1972 г.).

няются пути движения торгово-экономической информации, усложняется и дорожает управление торговлей.

По этим причинам в объединениях с одинаковыми условиями работы различной является эффективность структуры управления, производительность труда работников, в том числе и управленческих работников, расходы на содержание аппарата управления (см. табл. 2).

Так, например, в объединении по торговле промышленными товарами Кулдигского райпо при товарообороте 11,8 млн. руб. насчитывалось 175 торговых и 23 управленческих работников, в аналогичном объединении Тукумского райпо при товарообороте 13,4 млн. руб. соответственно 160 и 15 работников. В результате этого в объединении Тукумского райпо существенно высоким является товарооборот в расчёте на одного работника торговли и на управленческого работника, существенно низкими — расходы на содержание аппарата управления.

Созданием в райпо одного-двух торговых объединений вместо трех-пяти ликвидированных потреббществ уменьшилось количество объектов, в разрезе которых выводятся результаты хозяйственной деятельности. Следовательно, в определенной мере сузились хозрасчетные отношения в управлении магазинами, ослабилось влияние реформы на коллективы магазинов по усилению их хозяйственной активности и инициативы.

По вышеприведенным причинам перестройка структуры управления розничной торговлей путём упразднения райпотребсоюзов, которая в целом себя оправдала, во всех райпо и по всем показателям ещё не принесла явных преимуществ. Так, в райпо, по сравнению с райпотребсоюзами, несколько низким является удельный вес управленческих работников в общей численности работников торговли и высоким товарооборотом в расчете на одного управленческого работника (см. таб. 3). Поскольку среди райпо наиболее лучшими эти показатели являются по райпо с двумя торговыми объединениями с оборотом свыше 31,0 млн. руб., — это свидетельствует об определенных положительных сдвигах в организации торговой деятельности и прежде всего в более крупных райпо.

Однако райпотребсоюзы Латвии имеют лучшие финансовые показатели по сравнению с райпо.⁵ Одна из главных причин 5 Несколько низкий уровень рентабельности райпотребсоюзов по сравнению с райпо (см. т. 3) вызван низким уровнем реализованного наложения по Рижскому райпотребсоюзу (6,82% к обороту при среднем 7,51% по всем райпотребсоюзам). Так, уровень рентабельности по райпотребсоюзам без Рижского составляет 1,32% к обороту, т.е. превышает этот показатель по райпо 0,06%.

Т а б л и ц а 3

Основные экономико-финансовые показатели райпотреб-
обществ и райпотребсоюзов Латвийского потребсоюза за 1975 г.^х

Торговые организации по формам управления	Количество органи- заций с одинако- вой формой управ- ления	Розничный товаро- оборот, млн.руб.	Удельный вес управленческих ра- ботников в общей численности работ- ников торговли, %	Розничный товаробо- рот в расчете		Уровень издержек обращения в % к обороту	В том числе уровень заработной платы	Уровень рентабель- ности торговли в % к обороту
				на одного ра- ботника тор- говли, тыс. руб.	на одного уп- равленческого работника, тыс. руб.			
Райпо с двумя объе- динениями с оборо- том свыше 31,0 млн. руб.	10	357,8	15,8	54,9	348,1	5,91	2,14	1,38
Райпо с двумя объе- динениями с оборотом 21,0-30,0 млн.руб.	3	78,4	19,1	58,8	307,5	5,89	1,96	1,23
Райпо с одним объе- динением и коопуни- вермагом с оборотом 24,0-25,0 млн.руб.	2	49,1	16,8	57,0	338,6	6,37	2,15	1,16
Райпо с одним объе- динением	1	19,8	18,9	52,1	275,0	7,09	2,09	0,19
Райпо без торговых объединений с оборо- том 9,0-31,0	2	40,4	19,2	57,7	299,2	6,19	2,01	0,82
Всего по райпо	18	545,5	16,7	55,7	333,6	6,02	2,10	1,26
Всего по райпотреб- союзам	8	353,5	18,2	59,7	328,2	5,73	2,04	1,23

^х Рассчитаны по данным таблиц II и IV годовых отчетов формы № Б-1 и Б-2, формы № 8а и № 5-т рай-
потребобществ и райпотребсоюзов за 1975 г.

Таблица 2

Сравнительный анализ штатов отраслевых торговых объединений,
производительности труда работников и расходов на содержание аппарата
управления в райпо Латвийского потребительского союза за 1974 г. ^x

ПОКАЗАТЕЛИ	Вид объединения и наименование райпо						
	Объединения по торговле промышленными товарами				Объединения по торговле товарами повседневного спроса		
	Гулбен- ское райпо	Салдус- ское райпо	Кулдиг- ское райпо	Тукум- ское райпо	Гулбен- ское райпо	Кулдиг- ское райпо	Тукум- ское райпо
Розничный товарооборот за год, тыс. руб.	6333,5	10659,3	11812,7	13388,0	13795,1	19621,6	24278,0
Общая численность работников торговли	75	124	175	160	287	461	561
Численность работников аппарата управления (без товароведов)	10	19	23	15	36	56	62
Удельный вес численности аппарата управления в общей численности работников торговли, %	13,3	15,3	13,1	9,4	12,5	12,1	11,1
Нагрузка на одного работника торговли (тыс. руб.)	84,4	86,0	67,5	83,7	48,1	42,6	43,3
Нагрузка на одного работника аппарата управления	633,4	561,3	513,6	892,5	383,2	350,4	391,6
Административно-управленческие расходы на 1000 руб. (оборота, руб.)	3,26	2,78	2,90	1,94	5,15	4,62	4,61
Удельный вес расходов на содержание аппарата управления в издержках обращения, %	8,81	8,49	6,59	5,71	7,65	6,58	7,31

^x Рассчитано по данным таблиц IV и V годовых отчетов и отчетов формы № 8а и № 5-т соответствующих объединений за 1974 г.

такого положения состоит в некотором превышении уровня заработной платы в райпо, особенно в райпо с годовым товарооборотом свыше 31,0 млн.руб. (над этим показателем в райпотребсоюзах), что вызвано более низкой производительностью труда их работников торговли. Это свидетельствует и об определенном завышении численности аппарата управления в этих райпо из-за вышеприведенных недостатков в структуре их управления. Центральной проблемой в процессе их устранения является выбор наилучших организационных форм управления райпо, в зависимости от конкретных условий их хозяйственной деятельности.

В Латвии и в Эстонии, как в экономически развитых республиках, где кооперативные организации характеризуются благоприятными факторами управления, безусловно, необходимо предпочитать более простые формы управления без лишних звеньев, обеспечивающие эффективное осуществление торговой деятельности. При этом интересы потребкооперации требуют интенсивного внедрения хозрасчетных начал в работе основной массы магазинов с целью привлечения всех работников торговли к расчётливому использованию средств, к повышению рентабельности торговли. Для практического решения этих проблем на IX съезде уполномоченных потребительской кооперации СССР (ноябрь 1974) было признано необходимым: "Развивать в районных потребительских обществах отраслевые формы управления торговлей, как правило, на базе розничных предприятий (магазины с филиалами), которые должны работать на началах внутреннего хозрасчета."⁶

На это направлены и рекомендации Латвийского филиала ЦИНОТУР-а⁷ по совершенствованию структуры управления райпо по схемам: "райпо - розничное торговое предприятие - магазин" (для райпо с оборотом 15,1-25,0 млн.руб.) "райпо - районное торговое объединение - розничное торговое предприятие - магазин" и "райпо - два специализированных объединения - розничное торговое предприятие - магазин" (оба для райпо с оборотом 20,1-60,6 млн. руб.).

⁶ При таких структурах управления руководство всей торговли. Постановление IX съезда уполномоченных потребительской кооперации СССР (19-22 ноября 1974 г.) М., 1974, с.34.

⁷ Латвийский филиал ЦИНОТУР-а. Рекомендации по совершенствованию управления торговлей в районном потребительском обществе Латпотребсоюза. Рига, 1975.

говлей района осуществляется правлением или полностью хозрасчетными объединениями через торговые предприятия, переведенные на внутренний хозрасчет. Последние целесообразно создавать на базе универсальных или прочих более крупных магазинов, в сельской местности из 10-15 магазинов (годовой товарооборот 2,0-3,0 млн.руб.) и в городах из 10-25 магазинов (годовой товарооборот свыше 4,0 млн.руб.).

В целях совершенствования управления торговлей, сокращения его звенности и повышения эффективности при выборе организационных форм управления надо исходить из определяющих факторов управления, объема и конкретных условий осуществления торговой деятельности райпо.

В Латвийском потребсоюзе продолжается совершенствование и упрощение управления кооперативным хозяйством путём упразднения излишних звеньев и, в частности, хозрасчетных торговых объединений райпо. Примером этому служит ликвидация хозрасчетного торгового объединения и коопунивермага (хотя без выделений торговых предприятий на внутренний хозрасчет) Лимбажского райпо в начале 1976 г.

В Эстонском потребсоюзе все райпотребсоюзы упразднены. При этом потребобщества и райпо Эстонии, подчиняющиеся непосредственно респотребсоюзу, характеризуются меньшим количеством отраслей деятельности (розничная торговля, общественное питание и заготовительная деятельность), со значительно меньшим объемом годового товарооборота (в 1975 г. товарооборот 8 - и потребобществ доходил до 10 млн.руб.) и с благоприятными факторами управления. В таких условиях хозрасчетные торговые объединения себя не оправдывают. Они становятся лишними, промежуточными звеньями системы управления торговлей. С целью совершенствования организационной структуры управления торговлей Эстпотребсоюза и внедрения хозрасчетных начал в работе основной массы магазинов необходимо реорганизовать, в первую очередь, все экономически слабые потребобщества (с годовым товарооборотом до 10,0 млн.руб.) и перестроить структуру управления укрупнённых потребобществ по схеме "потребобщество (райпо - розничное торговое предприятие (на внутреннем хозрасчёте) - магазин".

При переводе розничных торговых предприятий на внутренний хозрасчет целесообразно, на наш взгляд, исходить из сущности полного хозрасчета. Этим обеспечивается преемственность между полным и внутренним хозрасчетом по ос-

новным показателям, выполнение которых зависит от деятельности всех структурных составных частей кооперативных организаций.

В таких условиях достигается органическая увязка полного и внутреннего хозрасчетов, причем последний становится органическим продолжением и углублением полного хозрасчета.

Рекомендуемые структурные формы кооперативной торговли могут явиться основой совершенствования ее управления. Они, отвечая требованиям укрепления хозрасчета, позволят решить и ряд других задач, изменяющихся под воздействием условий осуществления кооперативной розничной торговли, что является необходимым условием повышения её эффективности.

DIE VERVOLLKOMMUNUNG DER LEITUNG DES GENOSSENS- SCHAFTSEINZELHANDELS

V. Järve

Z u s a m m e n f a s s u n g

In den Verbänden der lettischen und estnischen Konsumgenossenschaften sind verschiedene Leitungsformen des Einzelhandels vorhanden. Die Verkaufsstellen als tatsächliche Verwirklichungsorte des Handelsprozesses umfassen aber nur förmlich die Beziehungen des Rentabilitätsprinzips.

Aus diesem Grunde ausgehend ist es in den lettischen und estnischen Konsumgenossenschaften notwendig, die Leitung des Genossenschaftseinzelhandels auf der Basis der Eigenwirtschaftung der Einzelhandelsgeschäfte (Verkaufsstellen und Filialen) zu entwickeln.

Die Vervollkommnung der wirtschaftlichen Leitungsmethoden ist in ihrer Tätigkeit bisher sehr gering in Erscheinung getreten.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В ВНР

Р. Донцов

Кафедра товароведения и организации торговли
Тартуского государственного университета

В хозяйственном механизме, введенном в ВНР с 01.01.1968 г., сохранилась решающая роль народнохозяйственного планирования в определении основных задач экономического развития, темпов и главных пропорций, а также основных средств и методов их достижения.

Основной чертой реформы хозяйственного механизма является соединение планового центрального руководства народным хозяйством и товарных отношений с активной ролью рынка на основе социалистической собственности на средства производства.¹

В результате внедрения экономической реформы повысилась роль цены как важного экономического рычага. Политика цен и контроль за ценами всех видов, как и прежде, проводится на основе правительственных директив Государственным комитетом цен и материалов. Повысилась роль цены в стимулировании и рентабельном ведении хозяйства.

Учитывая недостатки прежней системы цен, было решено в ходе экономической реформы внедрить систему цен, приближенную к рыночной, имея в виду, что рынок формируется на основе государственного плана народного хозяйства.² При разработке политики цен стало очевидным, что цены невозможно установить раз и навсегда правильно. Вследствии этого ранее правильно установленные цены (пропорции) со временем становятся неверными. Поэтому за основу была взята концепция, что система цен может быть реальной и выражать оценку потребителя на длительный период в том случае, если она соответствующим образом обладает гибкостью. В этом случае цена по своей тенденции разместится около общественно необходимых затрат, но может и отклоняться.

Производственные затраты и рыночные условия находятся в постоянном движении. Цены являются реальными, если они оказывают воздействие на производство и на потребление таким образом, чтобы структура производства и структура потребления имели тенденцию сближения.

¹ Р.Н е р ш. О реформе хозяйственного механизма в Венгрии. Будапешт, 1969. с.9.

² Р.Н е р ш. Указ. работа, с.16.

При прежнем экономическом механизме не было возможности следить за всеми изменениями на уровне государственного управления, прежняя система не в состоянии была решить и проблему достижения соответствия между структурой производства и потребления. С одной стороны, производственные цены некоторых товаров (напр., мяса) не покрывали расходов производства, потребительские цены были слишком низкие,³ что вызывало большой потребительский спрос, а, с другой стороны, в области некоторых промышленных товаров имелись большие производственные мощности, максимальное использование которых содерживали высокие потребительские цены. Оторванность цен от меняющихся рыночных условий отрицательно влияло на экономическую эффективность.

При введении гибкого механизма цен в ВНР государство взяло на себя обязательство и в дальнейшем гарантировать стабильность розничных цен продуктов потребления и услуг первой необходимости.

Новая система цен является смешанной, она состоит из цен, устанавливаемых государством (Твердые и максимализированные), а также из цен, движущихся в пределах государственных предписаний (лимитные) и свободных рыночных цен.

Как видно из таблицы I, около половины розничного товарооборота регулируется непосредственно государственной политикой цен.

Т а б л и ц а I
Соотношение различных форм цен за 1971-1975 гг.
(на основе розничного товарооборота)⁴ в %

Г о д ы	Ф о р м ы			ц е н
	твердые	максимализированные	лимитные	свободные
1971	20	30	27	23
1973	17	30	27	26
1974	18	30	24	28
1975	17	29	24	30

Твердые цены устанавливаются на важнейшие полуфабрикаты и сырье, топливо, основные продукты и т.д.

Максимализированные цены тоже представляют достаточную гарантию и используются в сравнительно большей мере, чем твер-

⁴ Belkereskedelmi evkönyv 1975, Budapest, 1976, 126 old.

дые цены. Устанавливаются они, например, на некоторые виды гардеробных товаров и продуктов питания, большую часть стройматериалов и т.д. Так, в 1975 г. 46% розничного товарооборота было реализовано на основе этих видов цен.

Лимитные цены устанавливаются на товары массового потребления, ассортимент которых быстро меняется, и в связи с этим нельзя ожидать их полного рыночного равновесия. Как видно из табл. I, почти 1/4 розничного товарооборота осуществляется по лимитным ценам.

Свободные цены устанавливаются на часто модернизирующиеся, меняющиеся товары или второстепенные с точки зрения жизненного уровня товары. Сюда относятся, например, модные и импортные товары. Свободные цены используются и при реализации таких товаров, в производстве которых имеется возможность конкуренции, а также в отношении которых ожидается равновесие спроса и предложения.

При распределении потребительских товаров и услуг по формам цен в первую очередь учитывают, являются ли они основными с точки зрения снабжения населения. Не произведено жесткое разграничение отдельных групп товаров по формам цен. Например, из одежды одинакового назначения на виды массового потребления цены ограничиваются государством, а товары "люкс" реализуются по свободным ценам (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Соотношение различных форм цен (на основе реализации товаров)⁵ в %

	Доля оборота входящих в форму цен			
	твердые	максимальные	лимитные	свободные
Продукты питания	31	29	27	13
Одежда	—	21	54	25
Стройматериалы	20	70	—	10
Топливо	100	—	—	—
Различные промышленные изделия	7	50	22	21
Розничный товарооборот — всего	20	30	27	23

Используется также регулирование свободных розничных цен путем ограничения оптовых цен.

⁵ Система управления народным хозяйством в ВНР, Будапешт, 1972, с. 63.

В новой системе цен торговые наценки определяются ориентировочно: предприятия могут отклоняться от них. Имеется возможность отступления от их размера и в пропорциях распределения между оптовой и розничной торговлей (за исключением тех товаров, на которые установлены твердые оптовые и розничные цены). У торговых предприятий появилась возможность более эффективного ведения коммерческой работы. Так, стало возможным несение торгового риска, связанного с самостоятельным хозяйствованием и применением гибких методов торговли, также стимулирования в большей мере таких объемов и структуры товарооборота, которые бы более всего отвечали проявлявшимся на рынке общественным потребностям и содействовали сокращению каналов обращения товаров.

Проведение самостоятельной политики цен при новом механизме дает возможность предприятиям приобретать товары непосредственно у производителей и соответственно получать дополнительную прибыль за счет перераспределения оптовой наценки между производителем и розничной торговой организацией (часть оптовой наценки может быть направлена производителю с целью стимулирования развития производства). Например, в торговом объединении "Аранинок" из запланированного на 1976 г. увеличения прибыли предполагалось 90-95% получить за счет перераспределения торговой наценки.

Применение ориентировочных торговых наценок делает возможным проведение более гибкой торговой политики в соответствии с конъюнктурой рынка.

С целью возмещения убытков, связанных с колебанием цен, государственные и кооперативные торговые предприятия первоочередно образуют специальный фонд риска. Источниками фонда риска являются средства, образованные на основе товарооборота при помощи специальных коэффициентов, которые в зависимости от вида товара могут колебаться от 1,4 % до 0,5% товарооборота. Так, например, гардеробные товары имеют высокий (1,4%), а различные технические товары сравнительно низкий (0,5%) коэффициент образования фонда риска.

Самостоятельное использование фонда риска позволяет торговле быстро и успешно реагировать на требования рынка, постепенно ликвидировать залежалые товарные запасы и т. д. без централизованного вмешательства и использования источников центрального финансирования.

Эффективная политика цен является одним из важнейших средств центрального управления народным хозяйством. Новая система цен в ВНР призвана более четко информировать хозяйственные органы об общественных затратах, оказывать влияние на всех уровнях хозяйственного руководства, а также потребления, выносить такие решения, которые обеспечивают максимальное согласование хозяйственной жизни, чтобы предприятия были заинтересованы оставаться в рамках народнохозяйственного плана.⁶

Цены должны покрывать издержки производства и обеспечивать необходимую при расчете прибыль. При калькуляции цен в ВНР, кроме основных компонентов затрат, в качестве издержек производства рассматривают и отчисления от заработной платы и платы за пользование основных и оборотных фондов. В числе мероприятий, вступивших в силу с 1 января 1976 г., надо отметить повышение налога за зарплату с 25% до 35% от фонда заработной платы и снижения прибыли предприятий.⁷

В регулировании экономического механизма в ВНР в настоящее время наблюдается тенденция снижения платы за фонды и повышения затрат живого труда. Эти мероприятия связаны с концепцией, на основе которой имеется мнение, что живой труд слишком дешев по сравнению с овеществленным трудом и это искусственно повышает спрос на рабочую силу и тормозит механический прогресс.

Внешнее изменение цен на импортируемое сырье и энергоносители в значительной мере компенсируется бюджетными дотациями, но эта тенденция неизбежно находит частное отражение на внутренних оптовых и розничных ценах. К числу объективных факторов, влияющих на движение цен, относится и постоянный рост заработной платы трудящихся. Также надо отметить, что в некоторых случаях имеет еще место необоснованный рост цен в связи с монопольным положением отдельных предприятий и несовершенностью методики калькулирования и контроля за ценами.

Изменение индекса розничных цен за годы проведения хозяйственной реформы по главным товарным группам приведены в табл. 3.

⁶ Р.Н е р ш. Указ. работа, с.16.

⁷ G a d o Otto. Közgazdasági Szabályozó rendszerünk 1976-ban. Kossuth könyvkiadó, 1976, 24 old.

Т а б л и ц а 3

Индекс розничных цен ВНР по главным товарным группам за 1968 - 1975 гг.⁸

Товарные группы	1968	1970	1974	1975 ^x	Разделение товарооборота 1974 (%)
	1967 = 100%				
I Пищевые и вкусовые товары	99,0	99,7	108,8	110,3	32,0
в т.ч.: пищевые товары	97,6	98,0	102,9	103,0	22,0
вкусовые товары	100,7	100,3	118,2	122,5	8,4
сезонные товары	107,1	113,9	139,4	150,6	1,6
II Общественное питание	102,0	104,2	121,5	124,8	14,2
Пищевые и вкусовые товары вместе	100,0	101,2	112,9	114,9	46,2
III Одежда	99,8	105,2	116,0	121,8	16,4
IV Различные промышленные товары	98,7	102,2	112,1	119,7	37,4
в т.ч.: товары длительного пользования	99,0	100,6	106,8	110,4	10,6
Промышленные товары - вместе	99,1	103,3	113,7	120,9	53,8
Розничная торговля - вместе	99,6	102,2	113,3	118,1	100,0

Из данных таблицы 3 видно, что в рассматриваемый период больше всего выросли цены на одежду и сезонные товары, а цены на пищевые товары увеличились сравнительно мало.

Как уже отмечалось, в условиях тенденции роста оптовых и розничных цен поддержание их планомерно-стабильного уровня требует значительных бюджетных расходов.

В государственной дотации импортных цен, запланированной на 1975 год, 11 млрд. форинтов было предназначено на закупку нефти и газойля, по 2 млрд. форинтов на поддержку им-

⁸ "Kereskedelmi Szemle", 1975, N 12, 19 old.

порта лесных материалов, бумаги и целлюлозы. В формировании резервных экспортно-импортных фондов самой большой поддержки требует фонд пищевых товаров вследствие импорта сахара.⁹ Мероприятия в области цен должны уменьшать потребность в государственной поддержке.

Т а б л и ц а 3

Индекс розничных цен ВНР по главным товарным группам за 1968-1975 гг. 10/

Товарные группы	1968	1970	1974	1975 ^x	Разделение товаро- оборо- та 1974 (%)
	1967 = 100%				
I. Пищевые и вкусовые товары	99,0	99,7	108,8	110,3	32,0
в т.ч.: пищевые товары	97,6	98,0	102,9	103,0	22,0
вкусовые товары	100,7	100,3	118,2	122,5	8,5
сезонные товары	107,1	113,9	139,4	150,6	1,6
II. Общественное питание	102,0	104,2	121,5	124,8	14,2
пищевые и вкусовые то- вары - вместе	100,0	101,2	112,9	114,9	46,2
III. Одежда	99,8	105,2	116,0	121,8	16,4
IV. Различные промышлен- ные товары	98,7	102,2	112,1	119,7	37,4
в т.ч.: товары дли- тельного пользования	99,0	100,6	106,8	110,4	10,6
Промышленные товары - вместе	99,1	103,3	113,7	120,9	53,8
Розничная торговля - вместе	99,6	102,3	113,3	118,1	100,0

При планировании жизненного уровня населения во внимание принимается движение цен. Так, согласно данным табл. 4, рост реальной заработной платы рабочих и служащих в значительной мере превышает рост уровня потребительских цен.

9 "Figyelő", N 52, 1974.

10 "Kereskedelmi Szemle", 1975, N 12, 19 old.

x Данные предварительные.

Т а б л и ц а 4

Индексы потребительских цен и заработной
платы рабочих и служащих, II в %

Годы	Индексы сред- ней чистой за- работной платы	Индексы потре- бительских цен	Индексом реальной за- работной платы
Предыдущий год = 100			
1967	104	101	104
1968	102	100	102
1969	106	101	105
1970	106	101	105
1971	104,5	102,2	102,3
1972	105,1	102,8	102,2
1973	106,3	104,3	102,8
1974	107,5	101,9	105,5

Повышение или снижение цен прежде всего и в решающей мере зависит от эффективности и производительности труда, от результатов хозяйствования на предприятиях, а не от решений в рамках экономической политики, принципов государственного управления или правительства. Прошедший при новом механизме рост цен, по оценке венгерских экономистов, на половину произошел за счет центральных мероприятий, и на 50% за счет рыночных факторов, из которых важнейшим является увеличение цен на импортные материалы.¹²

В табл. 5 приводятся индексы розничных цен по ценовым формам за 1969–1975 гг. Так, за рассматриваемый период в самой меньшей мере увеличивались твердые и максимализированные цены, самый большой рост произошел в свободных ценах.

Несмотря на то, что в ходе реформы механизм цен стал более рациональным и гибким, он нуждается, по мнению венгерских экономистов, в постоянном совершенствовании. Так, например, еще во многих областях не сложились правильно ориентирующие и стимулирующие пропорции цен, а при данных ценах различия в рентабельности далеко не всегда отражают различия в экономической эффективности, в реальной обществен-

¹¹ Венгерский статистический справочник 1975. Будапешт, 1975, с. 231.

¹² "Nepszava", 01. IX 1973.

Т а б л и ц а 5

Изменение индекса розничных цен по ценовым
формам¹³ (без общественного питания, в %)

Годы	Твердые	Максималь- ные	Лимитные	Свобод- ные	Всего
ц е н о в ы е ф о р м ы					
Изменение по сравнению с предыдущим годом					
1969	- 0,2	1,0	2,4	3,0	1,5
1970	0,2	0,0	2,2	2,1	1,3
1971	0,3	0,8	2,7	3,1	1,6
1972	0,1	2,8	2,3	3,5	2,4
1973	6,5	2,1	2,4	2,6	3,1
1974	1,1	1,3	3,1	3,2	2,2
1975	3,3	3,5	4,2	7,0	4,7

ной оценке отдельных хозяйственных деятельностей. Поэтому часто бывает, что общественно необходимые виды деятельности становятся невыгодными для предприятий и что при соблюдении всеобщих правил появляются экономически необоснованные различия между доходами предприятий.¹⁴

При использовании смешанного механизма цен необходимо постоянно совершенствовать контроль за ценами. Так, на XI съезде Венгерской социалистической рабочей партии было указано, что введены новые юридические нормы, направленные на совершенствование системы калькуляции цен, предъявляются строгие требования к калькуляции цен, к контролю над ней и соблюдению правил расчета произведенных затрат в отношении товаров, реализуемых по свободным ценам. Приняты директивы, направленные против получения незаконной прибыли. Постановлением правительства предусматривается укрепление дисциплины договорных цен, расширение круга ведомственных цен и цен, о повышении которых следует объявлять заранее.¹⁵ В соответствии с решением правительства с 01.01.1975 г. были повышены

¹³ Belkerskedelmi ekönyv 1975, Budapest, 1976, 126 old.; "Kereskedelmi szemle", 1975, Nr. 12, 20 old.

¹⁴ Т. Б а у е р. Противоречивость в положении предприятий в венгерском хозяйственном механизме.

цены производства в отраслях, которые в наибольшей степени затронули рост мировых цен, и в связи с этим было необходимо изменить некоторые потребительские цены, что было произведено по более узкому кругу и в значительно меньшем размахе. Повышение в ценах производства по большому числу товаров и в дальнейшем предполагается нейтрализовывать до государственного бюджета. В первую очередь, к числу таких товаров относятся товары, которые систематически покупают широкие слои населения, и товары, которые играют важную роль в облегчении домашнего труда, детские товары и более дешевые товары, пользующиеся спросом у менее обеспеченных слоев населения.¹⁶

В период выполнения V пятилетнего плана (1976-1980 гг.) намечено дальнейшее изменение в соотношении цен. Производственные цены следует и в дальнейшем постепенно приспособлять к затратам, необходимо также улучшать равновесие бюджета. Все эти мероприятия приведут к изменению потребительских цен. Одновременно необходимо обеспечить, чтобы ценовые изменения оставались в запланированных рамках и не препятствовали намеченному неуклонному повышению жизненного уровня населения.

SOME ASPECTS OF THE IMPROVEMENT OF THE FORMATION OF PRICES IN THE HUNGARIAN P.R.

R. Dontsov

S u m m a r y

The reform of the pricing system has a key position in the Hungarian, economic reform. Prices must reflect the production costs of the product, the prevailing market conditions and the preferences of society. It depends on the nature of the product which of these factors is in each case the determining one.

The domestic prices of the commodities must be dependent on the foreign trade price of the commodities. On the coming into force of the reform 30 per cent of the consumer goods were freed from price control. The fixed price list of consumer goods represents 17 per cent of the trade turnover and for the rest either a maximum price is fixed or the price of the commodity is allowed to fluctuate between a fixed maximum and minimum price.

¹⁶ -----
"Magyar Hirlap", 05.01.75.

О г л а в л е н и е

<u>Улст Э.Я.</u> Платежи предприятий в государственный бюджет в комплексе совершенствования управления хозяйством	3
<u>Ulst E.J.</u> About the Payments of Enterprises into the Budget in the Improving Complex of Economic Management. Summary.	29
<u>Величко Г.А., Грузанова А.Т., Фатеев А.К.</u> Роль финансов в повышении эффективности использования оборотных средств	31
<u>Сьрг М.А.</u> О нормировании оборотных средств совхозов..	38
<u>Sôrg M.</u> The Norm Fixing of the Circulating Media of State Farms. Summary.	45
<u>Сийгур Х.А.</u> О правовом регулировании материального стимулировании работников совхозов	47
<u>Siigur H.</u> Über die Rechtliche Regelung der Materiellen Stimulierung von Sowchosarbeitern. Zusammenfassung.	60
<u>Раудсепп В.</u> Основные элементы и взаимосвязи финансового механизма строительства	63
<u>Raudsepp V.</u> The Principal Elements of the Financial Mechanism of Construction and their Connections. Summary.	73
<u>Раудсепп В., Сокк Т., Тинн Т.</u> Матричная модель производственно-финансового планирования в объединении "Эстколхозстрой"	74
<u>Raudsepp V., Sôkk T., Tinn T.</u> The Matrix Model of Planning for the Corporation "Eesti Kolhoosiehitus". Summary.	79
<u>Раудсепп В., Сокк Т., Тинн Т.</u> Экономико-математические модели в управлении оборотными средствами, вложенными в производственные запасы	80
<u>Raudsepp V., Sôkk T., Tinn T.</u> The Mathematical-Economic Models of Managing the Media of Circulation Invested in Production Resources. Summary..	90

<u>Стрензе С.</u> Об источниках покрытия затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ	9I
<u>Strenze S.</u> Financial Resources for Covering the Cost of Noncomplete Building Production. Summary. ...	100
<u>Ларин И.</u> Роль экономических интересов и стимулов в повышении качества продукции	101
<u>Larin I.</u> Der Anteil der wirtschaftlichen Interessen und Antriebe an der Erhöhung der Qualität der Production. Zusammenfassung.	111
<u>Хансберг Э.</u> Моменты и формы проявления процесса воспроизводства личного фактора производства при развитии социализме	113
<u>Hansberg H.</u> The Raal of the Means of Subsistence in Reproduction of Labor under Advanced Socialism Summary.	134
<u>Аппак А.</u> Некоторые аспекты социально-экономической эффективности пассажирского автомобильного транспорта	135
<u>Arrak A.</u> Einige Aspekte der sozial-ökonomischen Effektivität des Personenverkehrs. Zusammenfassung.	154
<u>Казе А.</u> Роль квалификации инженерно-технических работников в системе управления качеством продукции.	155
<u>Kase A.</u> Die Rolle der Qualifikation der ingenieurtechnischen Arbeitern im System der Führung der Qualität. Zusammenfassung.	159
<u>Кайтса Э.</u> Снабжение и экономия	160
<u>Kaitsa E.</u> Supplying and Economization. Summary.	165
<u>Ярве В.</u> Совершенствование управления розничной кооперативной торговлей	166
<u>Järve V.</u> Die Verwollnommung der Leitung des Genossenschaftseinzelhandels. Zusammenfassung.	174
<u>Донцов Р.</u> Некоторые вопросы совершенствования ценообразования в ВНР	175
<u>Dontsov R.</u> Some Aspects of the Improvement of the Formation of Prices in the Hungarian P.R. Summary.	184

Ученые записки Тартуского государственного университета. Выпуск 436. ТРУДЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ НАУКАМ XXV. Вопросы эффективности промышленного производства и транспорта. На русском языке. Резюме на английском и немецком языках. Тартуский государственный университет. ЭССР, г. Тарту, ул. Кликсоли, 18. Ответственный редактор А. Отсар. Корректоры Н. Чикалова, Э. Таммело, Л. Лойт. Сдано в печать 06/10/77. Бумага печатная 30x45 1/4. Печ. листов 11,75. Учетно-изд. листов 10,56. Тираж 350. МВ 05457. Типография ТГУ, ЭССР, г. Тарту, ул. Пялсони, 14. Зак. № 1074. Цена 1 руб. 60 коп.

Rbl. 1.60

